

France 

 EXPERTISE  
FRANCE  
GROUPE AFD

 U LEAD

WITH EUROPE



releve

reconstruction & decentralization





## Розмежування повноважень

Проект закону про розмежування повноважень, частини 1 та 2

22 квітня 2026 року

Жан-Луї Рошерон

# Розмежування повноважень

Ми провели порівняльне дослідження з цієї теми, порівнявши її з **країнами Центральної та Східної Європи**, щоб надати рекомендації. Цей документ перекладено українською мовою (скористайтеся QR-кодом).

- **Усі** досліджувані **країни**, що приєдналися до Європейського Союзу, мали законодавство, яке визначало розподіл повноважень.
- Це було передбачено або в загальних законах про місцеве самоврядування, або в законах, що стосуються кожного рівня місцевого самоврядування.
- Цей розподіл не завжди є дуже деталізованим; конкретні питання часто є предметом переговорів або імплементаційних указів.
- Поряд із розмежуванням, ці правові тексти завжди уточнюють правову ідентичність, принцип спеціалізації рівнів та питання контролю законності, що дозволяє перевіряти правильність застосування такого розподілу повноважень.
- Розмежування повноважень згадується лише в одному випадку в конституції (Хорватія).
- З моменту вступу до ЄС ці розмежування зазнали змін: у більшості випадків у бік більшої децентралізації, або ж у бік рецентралізації (Угорщина).



## Розмежування повноважень

### Проект закону про розмежування повноважень, частини 1 та 2

Нинішній законопроект є цікавим кроком вперед, оскільки він уточнює важливі принципи та закладає основу для роздумів щодо питання компетенцій та їх розподілу.

Однак у ньому є деякі важливі проблеми, на які слід звернути увагу. Деякі з них були згадані у спільному огляді, підготовленому з U-LEAD:

- По-перше, у законі йдеться про **органи**, а не про **рівні**. Це необхідно змінити.
- Цей текст не вирішує **проблеми юридичної правосуб'єктності громад**, що є фундаментальним у цій новій конфігурації.
- Наразі лише громади відповідають критеріям Ради Європи, щоб вважатися повністю автономними утвореннями (місцевим самоврядуванням). Закону важко охопити райони та області, де ради не можна вважати повністю автономними утвореннями. Це робить значну частину закону проблематичною.

# Розмежування повноважень

## Проект закону про розмежування повноважень, частини 1 та 2

- Без ефективного державного нагляду та контролю за законністю неможливе ефективно здійснення повноважень на цьому ж рівні в країні. Хто спочатку контролюватиме рішення, щоб переконатися, що вони відповідають новому розподілу обов'язків?
- У першій частині закону не дуже детально викладено умови передачі повноважень (методи оцінки переданих витрат та обов'язків, процедури передачі людських ресурсів, права власності на рухоме та нерухоме майно, перерозподіл фінансових ресурсів тощо). Це може призвести до гострих конфліктів у майбутньому.
- На нашу думку, повноваження є надто деталізованими порівняно з іншими чинними текстами в Європі. Краще мати ширші визначення, а потім домовлятися про деталі, залишаючи при цьому гнучкість для майбутніх змін. Щодо повноважень районів, то, здається, ми маємо справу більше з рівнем виконання та підтримки, ніж із справжнім рівнем автономного управління.

Дякую за вашу увагу!