



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ



ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів та удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби, внесений народними депутатами України О.Корнієнком, В.Безгіним (реєстр. № 13478-1)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 10 вересня 2025 року (протокол № 167) проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів та удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби (реєстр. № 13478-1 від 16.07.2025), внесений народними депутатами України О.Корнієнком, В.Безгіним.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту він має на меті удосконалення порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби, відновлення конкурсів на зайняття посад державної служби відповідно до індикаторів 1.2 та 1.3 Плану України, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р.

Для реалізації зазначеної мети законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про запобігання корупції», «Про правовий режим воєнного стану», «Про державну службу», «Про розвідку».

Так, законопроектом пропонується відновити проведення конкурсів на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, що обіймають особи, призначені у період дії воєнного стану без проведення конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом та встановити конкретні строки оголошення та проведення конкурсів на такі посади; надати право суб'єкту призначення протягом трьох місяців з моменту відновлення проведення конкурсу для відповідної категорії посади державної служби прийняти рішення про продовження проходження державної служби державним службовцем, призначеним у період дії воєнного стану без

проведення конкурсного відбору, за його згодою без обов'язкового проведення конкурсу на посаду державної служби за визначених законом умов; передбачити можливість призначення без конкурсного відбору, обов'язковість якого встановлена законом, на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, що знаходяться на територіях, де ведуться бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, для яких не визначена дата завершення бойових дій.

Законопроектом запропоновано доповнити Закон України «Про державну службу» такими новелами: запровадження первинного пріоритетного права на призначення на посаду державної служби осіб зі статусом ветерана війни, за умови рівної професійної компетентності кандидатів; створення додаткових механізмів кар'єрного просування державних службовців, шляхом застосування можливості переведення на вищі посади державної служби в межах категорії посад протягом одного року після отримання відмінної оцінки за результатами щорічного оцінювання (за умови, що професійна компетентність державного службовця відповідає вимогам до осіб, які можуть претендувати на таку посаду, а також посадовим обов'язкам за такою посадою), можливістю проведення в державному органі за рішенням суб'єкта призначення внутрішнього конкурсу на зайняття посад державної служби категорій «Б» і «В»; створення кадрового і кандидатського резерву; проходження адаптації державними службовцями, призначеними на посади категорії «Б» та «В» за визначених законом умов.

Крім того, положеннями законопроекту уточнено критерії звільнення державного службовця, призначеного на державну службу на умовах контракту; змінено вимоги до особи, що претендує бути членом Комісії з питань вищого корпусу державної служби; передбачено звільнення державного службовця у разі отримання ним двох підряд негативних оцінок за результатами оцінювання службової діяльності тощо.

Програма підтримки вдосконалення врядування та менеджменту (SIGMA) у своєму висновку до законопроекту зазначає, що поточна редакція законопроекту загалом є узгодженою з Принципами державного управління і лише окремі його положення викликають зауваження.

Комітет отримав коментар представників Генерального директорату Європейської Комісії з питань розширення та східного сусідства (DG ENEST) стосовно законопроекту реєстр. № 13478-1, що був скерований листом Міністерства економіки, довкілля та сільського господарства України у межах виконання Мінекономіки функцій Національного координатора реалізації Плану України, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р.

За висновком Проекту ЄС «Продовження підтримки комплексної реформи державного управління в Україні» (EU4PAR2), у законопроекті належним чином враховано раніше надані рекомендації як Проекту EU4PAR2, так і Програми SIGMA. У висновку зазначається, що попри спільні певні позитивні новели, його загальна логіка не відображає концептуального оновлення підходів до конкурсного набору на вакантні посади державної

служби, що були закладені в чинному Законі України «Про державну службу» під час його ухвалення у 2015 році. Відтак, на думку Проекту, окремі положення законопроекту потребують уточнення або додаткового доопрацювання для забезпечення цілісності та передбачуваності регулювання.

Національне агентство України з питань державної служби висловлює підтримку законопроекту та звертає увагу на окремі зауваження, що були скеровані до НАДС листом Міністерства юстиції України.

В експертних висновках Інституту держави і права імені В.М. Корецького Національної академії наук України та Науково-дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України наголошується як на перевагах законопроекту, так і на його недоліках, а також на окремих проблемних питаннях у сфері державної служби, які доцільно додатково врегулювати.

За висновком Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу проект Закону відповідає міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловлює окремі зауваження до його змісту концептуального та редакційного характеру.

Враховуючи викладене, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України:

- відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів та удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби (реєстр. № 13478-1), внесений народними депутатами України О.Корнієнком, В.Безгіним, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу;

- зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема щодо удосконалення системи управління державною службою, врегулювання порядку вступу, проходження та звільнення з державної служби, внесення змін до окремих статей законів України «Про державну службу», «Про правовий режим воєнного стану», «Про запобігання корупції» з метою їх узгодження з новелами законопроекту тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби Д.Чорного.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

