

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо продовження термінів дії документів з планування територій, поданий народним депутатом України Г.Бондар та іншими народними депутатами України (реєстр. № 12283 від 03.12.2024)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 20 лютого 2025 року (протокол № 154) проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо продовження термінів дії документів з планування територій, поданий народним депутатом України Г.Бондар та іншими народними депутатами України (реєстр. № 12283 від 03.12.2024 року).

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроект подано з метою "продовження дії відповідних положень пунктів 2, 3 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель" та пункту 6³ розділу V "Прикінцеві положення" Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності".

Запропоновані проектом зміни спрямовані на продовження вирішення органами місцевого самоврядування окремих питань під час здійснення планування територій на перехідному етапі реалізації Закону України від 17.06.2020 № 711-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель" (далі – Закон № 711-IX) – до розроблення (за визначеними новими вимогами щодо складу та змісту) і затвердження запровадженої Законом № 711-IX містобудівної документації на місцевому рівні, яка одночасно є документацією із землеустрою (комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, генеральних планів населених пунктів, детальних планів територій).

Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України", "Українська асоціація районних та обласних рад", "Асоціація об'єднаних територіальних громад" підтримується прийняття законопроекту.

Крім того, з огляду на нагальність запропонованих проектом змін, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України" висловлено необхідність прийняття законопроекту за основу та в цілому.

Міністерством розвитку громад та територій України підтримується прийняття законопроекту за умови його доопрацювання.

Комітет Верховної ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу за наслідками розгляду на своєму засіданні 03.02.2025 року законопроекту з реєстр. № 12283 визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України висловлено до законопроекту пропозиції та зауваження.

Комітет відзначає, що визначені Законом № 711-IX строки щодо продовження термінів дії документів з планування територій вже настали, а положеннями статті 58 Конституції України визначено, що Закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, тому запропоновано нову редакцію, яка продовжує на час дії воєнного стану та протягом трьох років з дня його припинення чи скасування положення Закону № 711-IX, дію яких з настанням 1 січня 2025 року вичерпано.

З метою вирішення питання здійснення планування територій до розроблення комплексних планів просторового розвитку, Комітет, з'ясувавши позицію народних депутатів України, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, керуючись пунктом 2 частини першої статті 12 та пунктом 4 частини першої статті 15 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", пунктом 1 частини першої статті 114 та частиною першою статті 116 Регламенту Верховної Ради України, ухвалив рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо продовження термінів дії документів з планування територій (реєстр. № 12283) за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу з урахуванням пропозиції Комітету, виклавши його в такій редакції:

"Про внесення змін до деяких законів України щодо продовження термінів дії документів з планування територій

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законів України:

1. Абзаци десятий-чотирнадцятий пункту 23 розділу X "Перехідні положення" Земельного кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 3-4, ст. 27 із наступними змінами) виключити.

2. У частині шостій статті 28 Закону України "Про землеустрій" (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 36, ст. 282; 2023 р., № 69, ст. 244):

абзац перший викласти в такій редакції:

"Вимоги абзаців другого, четвертого, п'ятого частини п'ятої цієї статті не поширюються на розроблення державними або комунальними підприємствами, установами та організаціями";

доповнити абзацом четвертим такого змісту:

"документації із землеустрою, яка одночасно є містобудівною документацією";

3. Пункт 6³ розділу V "Прикінцеві положення" Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 34, ст. 343 із наступними змінами) виключити.

4. Абзац четвертий пункту 8¹ розділу VII "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про Державний земельний кадастр" (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 8, ст. 61 із наступними змінами) виключити.

5. У розділі II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель" (Відомості Верховної Ради України, 2020 р., № 46, ст. 394 із наступними змінами):

абзац перший пункту 2 викласти в такій редакції:

"2. Сільським, селищним, міським радам не пізніше трьох років з дня припинення чи скасування воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-І, забезпечити внесення до Державного земельного кадастру відомостей про";

абзаци другий, четвертий – шостий пункту 3 виключити.

II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Містобудівна документація на місцевому рівні, затверджена до набрання чинності цим Законом, зберігає чинність.

Під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, та протягом трьох років з дня його припинення чи скасування:

1) внесення змін до такої документації допускається без урахування вимог Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель" щодо її складу та змісту;

2) містобудівна документація на місцевому рівні, розроблення якої розпочато до дня набрання чинності цим Законом, може затверджуватися без урахування вимог Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель" щодо складу та змісту містобудівної документації на місцевому рівні.

3. Під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, та протягом трьох років з дня його припинення чи скасування:

1) функціональне призначення території визначається детальним планом території. Дія цього положення не поширюється на території, де затверджені комплексні плани або генеральні плани населеного пункту відповідно до закону. При визначенні функціональної зони в такому порядку не допускається зміна (уточнення) раніше визначених планом зонування, генеральним планом населеного пункту функціональних зон на території островів, у межах водоохоронних зон, прибережних захисних смуг, територій та об'єктів природно-заповідного фонду, водних об'єктів, а також території, на якій розташовані ліси, сквери, парки;

2) розмір прибережних захисних смуг у межах населених пунктів може змінюватися детальним планом території, розробленим з урахуванням вимог Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель" щодо складу та змісту містобудівної документації на місцевому рівні або проектом землеустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісгосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів, що узгоджується із затвердженою містобудівною документацією. Зазначений проект землеустрою у такому разі затверджується відповідною сільською, селищною, міською радою;

3) детальні плани територій щодо територій, розташованих за межами населених пунктів та стосовно яких не затверджені комплексні плани просторового розвитку територій територіальних громад, можуть розроблятися та затверджуватися відповідно до схем планування території (частини території) району та/або області. Рішення про розроблення детального плану території приймається відповідною сільською, селищною, міською радою згідно із законом;

4) відомості про функціональні зони у затверджених детальних планах територій, визначені до набрання чинності цим Законом, вносяться до Державного земельного кадастру на підставі таких детальних планів територій.

4. До внесення до Державного земельного кадастру відомостей про функціональні зони належність земельної ділянки до функціональної зони, встановленої не пізніше трьох років з дня припинення чи скасування воєнного стану, введеного Указом Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України "Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" від 24 лютого 2022 року № 2102-І, визначається відповідно до:

плану зонування (щодо земельних ділянок у межах населених пунктів, на які не затверджений детальний план території);

генерального плану населеного пункту (у разі відсутності плану зонування та щодо земельних ділянок у межах населеного пункту, на які не затверджений детальний план території);

детального плану території;

містобудівної документації регіонального рівня (щодо земельних ділянок за межами населених пунктів, на які не розроблено детальний план території)".

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, забезпечення врахування вимог законодавства в частині формату зберігання та оброблення даних, вимог щодо структури бази геопросторових даних містобудівної документації для подальшої можливості її внесення до Містобудівного кадастру на державному рівні, а також забезпечення законодавчого врегулювання розроблення детальних планів територій тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітетом визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах території забудови Г.Бондар.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

