

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та зміною адміністративно-територіального устрою України, поданий Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 12447)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 20 лютого 2025 року (протокол № 154) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та зміною адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 12447 від 27.01.2025), поданий Кабінетом Міністрів України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи метою законопроекту є приведення положень законів України у відповідність до Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» (далі – Закон) та врахування у чинному законодавстві змін адміністративно-територіального устрою, що відбулися у 2020 році.

Законопроектом пропонується внести зміни до 6 кодексів України і 66 законів України та привести їх положення у відповідність до Закону та іншого актуального законодавства у сфері місцевого самоврядування.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши на своєму засіданні 3 лютого 2025 року даний законопроект, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури

своїм листом від 5 лютого 2025 року висловив застереження до законопроекту в частині внесення змін до пункту 9 статті 5 Закону України «Про деякі питання використання транспортних засобів, оснащених електричними двигунами, та внесення змін до деяких законів України щодо подолання паливної залежності і розвитку електрозарядної інфраструктури та електричних транспортних засобів», відзначивши, що реалізація даних положень законопроекту потребуватиме додаткового фінансування з державного або місцевого бюджетів.

Міністерство розвитку громад та територій України поінформувало про підтримку законопроекту.

Міністерство фінансів України в експертному висновку до законопроекту відзначило, що реалізація запропонованих змін може вплинути на показники державного та місцевих бюджетів внаслідок зміни структури територіальних органів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, перерозподілу повноважень між різними рівнями органів місцевого самоврядування.

Всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та «Українська асоціація районних та обласних рад» повідомили про підтримку прийняття законопроекту, водночас вказавши на необхідність доопрацювання окремих положень законопроекту.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» повідомила про відсутність пропозицій та зауважень до законопроекту.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку відзначило, що зокрема поділяє думку стосовно того, що на сьогодні численні законодавчі акти містять термінологію (місто загальнодержавного, республіканського, обласного, районного значення (підпорядкування), селище міського типу, сільрада, територія ради та інше), яка не відповідає положенням Закону, що призвело до колізій між нормами законів та може спричинити істотні негативні наслідки під час реалізації норм відповідних нормативно-правових актів суб'єктами правовідносин.

З огляду на це Управління повідомляє, що значна частина положень поданого проекту, в яких передбачено усунення відповідних недоліків, не викликає зауважень, разом з тим деякі положення проекту потребують доопрацювання змістовного або редакційного характеру.

Комітет відзначає необхідність приведення положень законів України у відповідність до Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України», а також врахування змін адміністративно-територіального устрою у чинному законодавстві. Водночас Комітет наголошує на потребі комплексного нормативного врегулювання всіх питань адміністративно-територіального устрою, що наразі не передбачені чинним законодавством. Зокрема, необхідним є визначення порядку перейменування територій територіальних громад, у яких було змінено назву їх адміністративних центрів.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та зміною адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 12447), поданий Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного тринадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про порядок вирішення окремих питань адміністративно-територіального устрою України» та зміною адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 12447), поданий Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо необхідності врегулювання питання перейменування територій територіальних громад тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

 **Голова Комітету** 



 **О.ШУЛЯК**

