

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ



В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру», поданий Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 10161), підготовлений до другого читання

За дорученням Верховної Ради України Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 4 вересня 2024 року (протокол № 148) пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру» (реєстр. № 10161 від 18.10.2023), поданого Кабінетом Міністрів України та прийнятого Верховною Радою України за наслідками розгляду в першому читанні за основу із доопрацюванням положень відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України 20 грудня 2023 року (Постанова Верховної Ради України № 3521-ІХ).

За результатами розгляду пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи було підготовлено порівняльну таблицю законопроекту до другого читання, яка містить усі внесені та не відкликані пропозиції. Всього до законопроекту надійшло 475 пропозицій, з яких враховано 291 пропозицію (№№ 1, 2, 4, 6, 11, 13, 15, 20, 21, 26, 27, 32, 36, 39, 42, 45, 47, 50, 51, 57, 59, 60, 63, 64, 71, 72, 77-79, 82, 84, 86, 88, 89, 94-104, 107-109, 112, 114, 115, 120-125, 127, 129-134, 136, 137, 139, 141-143, 145, 155, 162, 163, 165-175, 178-185, 187-195, 198-200, 202-213, 214, 219-223, 225, 226, 228, 231-234, 236, 244, 247-249, 251, 252, 255, 257, 258, 261, 262, 265, 270-272, 276-279, 286-290, 293-311, 314, 315, 317, 319-327, 330-334, 337, 340, 341, 344, 345, 347-349, 352, 353-357, 359, 361-363,

366-371, 373, 374, 377, 379, 382, 384, 386, 388, 390, 392, 394, 396, 398-472, 475), враховано частково 17 пропозицій (№№ 17, 217, 218, 224, 229, 273-275, 280, 291, 338, 343, 346, 372, 378, 380, 385), враховано редакційно 27 пропозицій (№№ 7, 18, 40, 92, 106, 110, 126, 159, 160, 164, 207, 210-212, 227, 318, 329, 335, 351, 360, 383, 387, 389, 391, 393, 395, 397), відхилено 140 пропозицій (№№ 3, 5, 8, 9, 10, 12, 14, 16, 19, 22-25, 28-31, 33-35, 37, 38, 41, 43, 44, 46, 48, 49, 52-56, 58, 61, 62, 65-70, 73-76, 80, 81, 83, 85, 87, 90, 91, 93, 105, 111, 113, 116-119, 128, 135, 138, 140, 144, 146-154, 156-158, 161, 176, 177, 186, 196, 197, 201, 203-206, 208, 209, 215, 216, 230, 235, 237-243, 245, 246, 250, 253, 254, 256, 259, 260, 263, 264, 266-269, 281-285, 288, 292, 312, 313, 316, 328, 336, 339, 342, 350, 358, 364, 365, 375, 376, 381, 411, 473, 474).

Всі зауваження та пропозиції до законопроекту були предметом розгляду на засіданнях Робочої групи Комітету, до складу якої увійшли народні депутати України, представники Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Апарату Верховної Ради України, центральних органів виконавчої влади, Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових та міжнародних організацій, науковці та експерти.

У ході підготовки законопроекту за результатами опрацювання вищевказаних пропозицій Комітетом уточнено назву законопроекту, впорядковано та узгоджено окремі його положення, які комплексно враховують зміни, необхідні для приведення законодавства у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру».

Також Комітетом були враховані пропозиції, які доповнюють положення законопроекту змінами до 80 законодавчих актів України, що не були предметом розгляду в першому читанні, але потребують приведення у відповідність до Закону України «Про адміністративну процедуру», які включають:

1. Закон України "Про автомобільний транспорт";
2. Закон України "Про пестициди і агрохімікати";
3. Закон України "Про санкції";
4. Закон України "Про державну реєстрацію актів цивільного стану";
5. Закон України від 4 лютого 2021 року № 1206-IX "Про ветеринарну медицину";
6. Закон України "Про відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою";
7. Закон України "Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб";
8. Закон України "Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей";
9. Закон України "Про жертви нацистських переслідувань";
10. Закон України "Про соціальний захист дітей війни";
11. Закон України "Про зовнішньоекономічну діяльність";
12. Закон України "Про Антимонопольний комітет України";
13. Закон України "Про туризм";

14. Закон України "Про космічну діяльність";
15. Закон України "Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну";
16. Закон України "Про Національний банк України";
17. Закон України "Про архітектурну діяльність";
18. Закон України "Про альтернативні види палива";
19. Закон України «Про банки і банківську діяльність»;
20. Закон України "Про охорону праці";
21. Закон України "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень";
22. Кодекс адміністративного судочинства України;
23. Закон України "Про автомобільні дороги";
24. Закон України "Про систему гарантування вкладів фізичних осіб";
25. Закон України "Про адвокатуру та адвокатську діяльність";
26. Закон України "Про державні лотереї в Україні";
27. Закон України "Про утилізацію транспортних засобів";
28. Закон України "Про особливості провадження інвестиційної діяльності на території Автономної Республіки Крим";
29. Закон України "Про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів";
30. Закон України "Про фінансову реструктуризацію";
31. Закон України "Про споживче кредитування";
32. Закон України "Про спрощення процедур реорганізації та капіталізації банків";
33. Закон України "Про ринок природного газу";
34. Закон України "Про енергетичну ефективність будівель";
35. Закон України "Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання";
36. Закон України "Про валюту і валютні операції";
37. Закон України "Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав";
38. Закон України "Про забезпечення прозорості у видобувних галузях";
39. Закон України "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор";
40. Закон України "Про заходи, спрямовані на подолання кризових явищ та забезпечення фінансової стабільності на ринку природного газу";
41. Закон України "Про енергетичну ефективність";
42. Закон України "Про фінансові послуги та фінансові компанії";
43. Закон України "Про платіжні послуги";
44. Закон України "Про страхування";
45. Закон України "Про віртуальні активи";
46. Закон України "Про гарантування речових прав на об'єкти нерухомого майна, які будуть споруджені в майбутньому";
47. Закон України "Про кредитні спілки";

48. Закон України "Про обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів";
49. Закон України "Про мисливське господарство та полювання";
50. Закон України "Про географічні зазначення спиртних напоїв";
51. Закон України "Про правову охорону географічних зазначень";
52. Закон України "Про матеріали і предмети, призначені для контакту з харчовими продуктами";
53. Закон України "Про житловий фонд соціального призначення";
54. Закон України "Про систему громадського здоров'я";
55. Закон України від 28 липня 2022 року № 2469-ІХ "Про лікарські засоби";
56. Закон України "Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування";
57. Закон України "Про оздоровлення та відпочинок дітей";
58. Закон України "Про гуманітарну допомогу";
59. Закон України "Про основи соціального захисту бездомних осіб і безпритульних дітей";
60. Закон України "Про одноразову грошову допомогу за шкоду життю та здоров'ю, завдану працівникам об'єктів критичної інфраструктури, державним службовцям, посадовим особам місцевого самоврядування внаслідок військової агресії Російської Федерації проти України";
61. Закон України "Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні";
62. Закон України "Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю";
63. Закон України "Про політичні партії в Україні";
64. Закон України "Про управління відходами";
65. Закон України "Про Національний реєстр викидів та перенесення забруднювачів";
66. Закон України "Про кінематографію";
67. Закон України "Про забезпечення функціонування української мови як державної";
68. Закон України "Про наукові парки";
69. Закон України "Про наукову і науково-технічну діяльність";
70. Закон України "Про державну підтримку кінематографії в Україні";
71. Закон України "Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України";
72. Закон України "Про дипломатичну службу";
73. Закон України "Про закордонних українців";
74. Закон України "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку";
75. Закон України "Про електронні комунікації"

76. Закон України "Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні";
77. Закон України "Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні";
78. Закон України "Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги";
79. Закон України "Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення";
80. Господарський Кодекс України.

Загалом підготовлена до другого читання редакція законопроекту передбачає приведення законодавчих актів, які регулюють адміністративні правовідносини, до вимог Закону України «Про адміністративну процедуру».

Беручи до уваги, що правовідносини у сфері правового регулювання законопроекту охоплюються зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції у рамках Розділу I «Загальні принципи» та Розділу II «Політичний діалог та реформи, політична асоціація, співробітництво та конвергенція у сфері зовнішньої та безпекової політики» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, законопроект було визначено таким, що спрямований на адаптацію законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis EC), виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Про суспільне значення і важливість предмету регулювання законопроекту свідчить увага до нього зі сторони Європейського Союзу, який у своїй доповіді 2023 року щодо України висловив перестороги щодо виведення з під сфери дії Закону України «Про адміністративну процедуру» певних сфер суспільних відносин, а також необхідності забезпечити у 2024 році приведення чинного законодавства у відповідність із Законом України «Про адміністративну процедуру» у всіх галузях, охоплених його сферою застосування. Також прийняття даного законопроекту є одним з індикаторів виконання умов Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, а також одним з основних критеріїв для отримання від ЄС коштів в рамках Ukraine Facility.

Заслухавши інформацію підкомітетів з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур та з питань адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу, виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, взявши до уваги доповідь 2023 року щодо України, яка підготовлена Європейською Комісією, зокрема перестороги щодо виведення з під сфери дії Закону України «Про адміністративну процедуру» певних сфер суспільних відносин та необхідності приведення у 2024 році чинного законодавства у відповідність із Законом України «Про адміністративну процедуру», з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, керуючись пунктами 5, 6 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети

Верховної Ради України», пунктом 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок:

- пропозиції за №№ 1, 2, 4, 6, 11, 13, 15, 20, 21, 26, 27, 32, 36, 39, 42, 45, 47, 50, 51, 57, 59, 60, 63, 64, 71, 72, 77-79, 82, 84, 86, 88, 89, 94-104, 107-109, 112, 114, 115, 120-125, 127, 129- 134, 136, 137, 139 ,141-143, 145, 155, 162, 163, 165-175, 178-185, 187-195, 198-200, 202 213, 214, 219-223, 225, 226, 228, 231-234, 236, 244, 247-249,251, 252, 255, 257, 258, 261, 262, 265, 270- 272, 276-279, 286-290, 293-311, 314, 315, 317, 319- 327,330- 334, 337, 340, 341, 344, 345, 347-349, 352, 353-357, 359, 361-363, 366-371, 373, 374, 377, 379, 382, 384, 386, 388, 390, 392, 394, 396, 398-472, 475 врахувати;

- пропозиції за №№ 17, 217, 218, 224, 229, 273-275, 280, 291, 338, 343, 346, 372, 378, 380, 385 врахувати частково;

- пропозиції за №№ 7, 18, 40, 92, 106, 110, 126, 159, 160, 164, 207, 210- 212, 227, 318, 329, 335, 351, 360, 383, 387, 389, 391, 393, 395, 397 врахувати редакційно;

- пропозиції за №№ 3, 5, 8, 9, 10, 12, 14, 16, 19, 22-25, 28-31, 33-35, 37, 38, 41, 43, 44, 46, 48, 49, 52-56, 58, 61, 62, 65-70, 73-76, 80, 81, 83, 85, 87, 90, 91, 93, 105, 111, 113, 116-119, 128, 135, 138, 140, 144, 146-154, 156-158, 161, 176, 177, 186, 196, 197, 201, 203-206, 208, 209, 215, 216, 230, 235, 237-243, 245, 246, 250, 253, 254, 256, 259, 260, 263, 264, 266-269, 281-285, 288, 292, 312, 313, 316, 328, 336, 339, 342, 350, 358, 364, 365, 375, 376, 381, 411, 473, 474 відхилити;

- рекомендувати Верховній Раді України прийняти підготовлений до другого читання проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України «Про адміністративну процедуру» (реєстр. № 10161) в другому читанні та в цілому.

У разі прийняття законопроекту в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці тексту відповідного Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Доповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Шуляк Олена Олексіївна
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000F01831008BEDD300
Дійсний до: 26.04.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-23/03-2024/193329 від 05.09.2024



1654102