

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад, поданий народними депутатами України Аліксійчуком О.В., Безгіним В.Ю., Корнієнком О.С. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 11412)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 15 серпня 2024 року (протокол № 147) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024), поданий народними депутатами України Аліксійчуком О.В., Безгіним В.Ю., Корнієнком О.С. та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи законопроект внесено з метою удосконалення порядку ініціювання, організації співробітництва територіальних громад, припинення співробітництва, спрощення процедур укладання та припинення договірних відносин, що сприятиме розвитку міжмуніципальних зв'язків та реалізації територіальними громадами спільних проектів для покращення якості надання публічних послуг жителям.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про співробітництво територіальних громад», зокрема:

- уточнити визначення суб'єкта співробітництва та договору про співробітництво з урахуванням поєднання кількох форм співробітництва;
- встановити нову форму співробітництва – утворення агломерації у порядку, встановленому окремим законом;
- розмежувати порядок ініціювання співробітництва в залежності від його ініціатора;
- визначити особливості співробітництва в умовах дії режиму воєнного

або надзвичайного стану;

- встановити, що проведення громадського обговорення пропозиції співробітництва є правом сільського, селищного, міського голови та під час дії режиму воєнного чи надзвичайного стану може проводитися дистанційно;

- уточнити положення щодо моніторингу співробітництва та щодо підстав припинення співробітництва.

Також законопроектом пропонується внести зміну до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначивши, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються не лише питання прийняття рішень щодо надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад, а й щодо приєднання до співробітництва, суб'єктом якого є територіальна громада.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює низку зауважень та пропозицій до законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 13 серпня 2024 року розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412) та за наслідками розгляду ухвалив висновок рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу законопроекту з реєстр. № 11412 з урахуванням зауважень, викладених у висновку. Зокрема, Комітет з питань екологічної політики та природокористування пропонує підтримати пропозицію Державної служби України з надзвичайних ситуацій, а саме доповнити запропоновану законопроектом частину другу статті 8-1 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» та передбачити, що на період дії надзвичайного стану вимоги, передбачені статтями 5-8 Закону, можуть не застосовуватися до договорів, що стосуються ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного, регіонального та місцевого рівнів.

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) (Офіс підтримки реформ) провів аналіз відповідності проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412) міжнародно-правовим зобов'язанням та праву ЄС та відзначив, що запропоновані норми законопроекту не суперечать положенням Європейської хартії місцевого самоврядування.

Всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», «Асоціація об'єднаних територіальних громад» та «Всеукраїнська асоціація громад» поінформували про підтримку законопроекту з реєстр. № 11412 та прийняття його Верховною Радою України за основу та в цілому. Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад» висловила

низку пропозицій до законопроекту з реєстр. № 11412, зокрема щодо особливостей, порядку та процедури залучення районних та обласних рад до співробітництва територіальних громад.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань співробітництва територіальних громад та регіонів та підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93, пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного одинадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024), поданий народними депутатами України Аліксійчуком О.В., Безгіним В.Ю., Корнієнком О.С. та іншими народними депутатами України, та за результатами розгляду в першому читанні прийняти вказаний законопроект за основу та в цілому з урахуванням таких пропозицій Комітету:

1. Пункт 1 Розділу I законопроекту доповнити новим підпунктом 6 такого змісту:

«б) частину другу статті 7 викласти в такій редакції:

«2. Формою роботи комісії є засідання, що проводяться за рішенням її голови. Засідання комісії підлягає відеофіксації з подальшим зберіганням відеозапису засідання не менше п'яти років.

Рішення комісії вважається прийнятим, якщо за нього проголосувала більшість від її складу.

Рішення, прийняті комісією на своїх засіданнях, оформляються протоколом, що підписується головуючим на засіданні та секретарем.

Відеозапис засідання комісії є невід'ємною частиною протоколу засідання комісії.

Протоколи засідання комісії та відеозаписи засідання комісії є відкритими та оприлюднюються на офіційних веб-сайтах усіх суб'єктів співробітництва протягом 5 робочих днів після проведення засідання»;

2. Абзац восьмий підпункту 7 пункту 1 Розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

«2. На період дії надзвичайного стану вимоги, передбачені статтями 5-8 цього Закону, можуть не застосовуватися до договорів, що стосуються ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного, регіонального та місцевого рівнів»;

3. У підпункті 12 пункту 1 Розділу I законопроекту слова «проектів співробітництва» замінити словами «договорів про співробітництво»;

4. Розділ II «Прикінцеві положення» законопроекту викласти в такій редакції:

«II. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ»

1. Цей Закон набирає чинності через місяць з дня його опублікування, крім:

- 1) підпункту 3 пункту 1 Розділу I цього Закону, який набирає чинності з дня набрання чинності законом, що визначає порядок утворення агломерації;
- 2) пункту 2 цього Розділу, який набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування цього Закону.

2. Кабінету Міністрів України протягом одного місяця з дня опублікування цього Закону привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом».

У разі прийняття законопроекту за основу та в цілому з урахуванням пропозицій Комітету запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці тексту відповідного Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань співробітництва територіальних громад та регіонів О.Аліксійчука.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

