

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо врахування вимог безпеки дорожнього руху при плануванні та забудові територій, поданий народним депутатом України Крейденком В.В. (реєстр. № 8354 від 12.01.2023)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 17 липня 2024 року (протокол № 146) проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо врахування вимог безпеки дорожнього руху при плануванні та забудові територій, поданий народним депутатом України Крейденком В.В. (реєстр. № 8354 від 12.01.2023).

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи основним завданням законопроекту є "забезпечення підвищення безпеки дорожнього руху".

Запропонованими законопроектом змінами до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" визначаються окремі правові аспекти щодо необхідності врахування вимог безпеки дорожнього руху під час планування територій на місцевому рівні та їх забудови, зокрема, при розробленні комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, генеральних планів населених пунктів, планів зонування територій, детальних планів територій, а також при проектуванні та будівництві об'єктів. Крім того, передбачається, що детальний план території має визначати "потребу у вжитті підвищених заходів безпеки дорожнього руху біля закладів освіти та медицини, в тому числі необхідність облаштування паркувальних майданчиків". Також пропонується доповнити проектну документацію на будівництво обов'язковим розділом щодо врахування вимог безпеки дорожнього руху, в тому числі й під час виконання будівельних робіт. Встановлюється, що проекти будівництва об'єктів, які за класом наслідків

(відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, в частині врахування вимог безпеки дорожнього руху підлягають обов'язковій експертизі, для проведення якої потребуватиме залучення сертифікованих експертів з питань безпеки дорожнього руху.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України" не має зауважень до законопроекту (лист Асоціації від 09.05.2023 №5-208/23).

Міністерство внутрішніх справ України у листі від 07.03.2023 №14179/01/38-1949-2023 відзначає необхідність доопрацювання законопроекту з урахуванням висловленої пропозиції до запропонованого ним положення нового пункту 12 частини четвертої статті 19 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" в частині визначення потреби у підвищених заходах безпеки дорожнього руху поблизу "закладів освіти, охорони здоров'я та інших громадських будинків та споруд", поруч з якими одночасно може перебувати значна кількість громадян.

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України не підтримує прийняття законопроекту (лист Мінінфраструктури від 15.03.2023 №2510/27/10-23). Зокрема, міністерство зазначає, що розробка і здійснення заходів для забезпечення безпеки дорожнього руху під час будівництва, реконструкції та ремонту доріг, вулиць та залізничних переїздів передбачені статтею 12 Закону України "Про дорожній рух", а також основними вимогами до будівель і споруд, визначеними частиною четвертою статті 7² Закону України "Про будівельні норми".

Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України у висновку від 29.05.2023 №16/03-2023/115333 висловлено зауваження до поданого законопроекту. Ним, зокрема, зазначається, що Закон України "Про дорожній рух", Правила дорожнього руху, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306, не визначають поняття "підвищені заходи безпеки дорожнього руху", а із змісту запропонованого положення нового пункту 12 частини четвертої статті 19 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" неможливо однозначно встановити, що має розумітися під "вжиттям підвищених заходів безпеки дорожнього руху біля закладів освіти та медицини", що може ускладнити реалізацію зазначених положень.

Комітет з питань бюджету на засіданні 07.02.2023 (протокол № 148) ухвалив рішення, що законопроект з реєстр. № 8354 не має впливу на показники бюджетів. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітетом Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури на своєму засіданні 12.06.2023 (протокол № 68) запропоновано рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 8354 за наслідками його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу розглянув законопроект з реєстр. № 8354 на засіданні 16.06.2023 (протокол №156) і надав висновок, що законопроект відповідає Угоді про асоціацію

між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, яку ратифіковано Законом України 16.09.2014 № 1678-VII, та міжнародно-правовим зобов'язанням України.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо врахування вимог безпеки дорожнього руху при плануванні та забудові територій (реєстр. № 8354 від 12.01.2023) за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Г. Бондар.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

