

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання участі державних органів та органів місцевого самоврядування в реалізації програм та проектів міжнародної технічної допомоги та транскордонного співробітництва, поданий народними депутатами України В.Безгіним, Д.Микишею, О.Аліксійчуком та іншими народними депутатами України (реєстр. № 10284)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своїх засіданнях 21 грудня 2023 року (протокол № 132) та 20 травня 2024 року (протокол № 142) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання участі державних органів та органів місцевого самоврядування в реалізації програм та проектів міжнародної технічної допомоги та транскордонного співробітництва» (реєстр. № 10284 від 24.11.2023), поданий народними депутатами України В.Безгіним, Д.Микишею, О.Аліксійчуком та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою створення умов для стимулювання державних органів та органів місцевого самоврядування до участі в реалізації програм та проектів міжнародної технічної допомоги та транскордонного співробітництва, що реалізуються за рахунок коштів бюджетної підтримки, допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ.

Поданим проектом Закону передбачається внесення змін до законів України «Про службу в органах місцевого самоврядування» та «Про державну службу», якими для посадових осіб місцевого самоврядування та державних службовців встановлюються стимулюючі виплати за додаткове навантаження у зв'язку з виконанням обов'язків за програмами та проектами міжнародної технічної допомоги та транскордонного співробітництва, що реалізуються за рахунок коштів бюджетної підтримки, допомоги і грантів Європейського Союзу, урядів та/або муніципалітетів іноземних держав, міжнародних організацій,

донорських установ, в розмірі, передбаченому бюджетом такого проекту (програми), але не більше 50 відсотків середньої заробітної плати такої посадової особи, обчисленої у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, розглянувши законопроект, висловлює до нього низку зауважень. Зокрема, на думку Головного управління, законопроект потребує узгодження з концепцією реформи оплати праці державних службовців, закладеною проектом Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад (реєстр. № 8222), з термінологією Бюджетного кодексу України та Закону України «Про оплату праці», а також коригування строків набрання чинності Законом у разі його прийняття.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу у своєму висновку до законопроекту зазначив, що він не суперечить цілям Угоди про асоціацію та міжнародно-правовим зобов'язанням.

Дослідницька служба Верховної Ради України поінформувала Комітет, що законодавством європейських держав запроваджено різні практики врегулювання питань встановлення доплат до основної заробітної плати для публічних службовців за участь у реалізації та адмініструванні проектів (програм) міжнародної технічної допомоги. Зокрема, у Румунії та Латвії передбачено можливість здійснення відповідних виплат.

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) (Офіс Підтримки Реформ) за результатами розгляду законопроекту дійшов висновку, що проект Закону за предметом правового регулювання належить до сфери, що регулюється Угодою про асоціацію, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, та не суперечить цілям Угоди про асоціацію, Європейської рамкової конвенції про транскордонне співробітництво між територіальними общинами або властями від 21 травня 1980 року та Регламенту (ЄС) 2022/2463 Європейського Парламенту та Ради ЄС від 14 грудня 2022 року про створення Інструменту надання підтримки Україні на 2023 рік (макрофінансова допомога +) щодо посилення адміністративної спроможності України та розвитку транскордонного та регіонального співробітництва та відповідних управлінських структур. Водночас, на думку Офісу, слід враховувати схвалену Кабінетом Міністрів України Стратегію реформування державного управління України на 2022-2025 роки, яка була розроблена з урахуванням Принципів державного управління SIGMA.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб, беручи до уваги висновки Головного науково-експертного управління та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої

статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання участі державних органів та органів місцевого самоврядування в реалізації програм та проектів міжнародної технічної допомоги та транскордонного співробітництва» (реєстр. № 10284), поданий народними депутатами України В.Безгіним, Д.Микишею, О.Аліксійчуком та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо узгодження норм законопроекту з концепцією реформи оплати праці державних службовців, закладеною проектом Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад (реєстр. № 8222), з термінологією Бюджетного кодексу України, Закону України «Про оплату праці», техніко-юридичного доопрацювання його окремих положень тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

**Перший заступник
Голови Комітету**

Р.ЛОЗИНСЬКИЙ

