



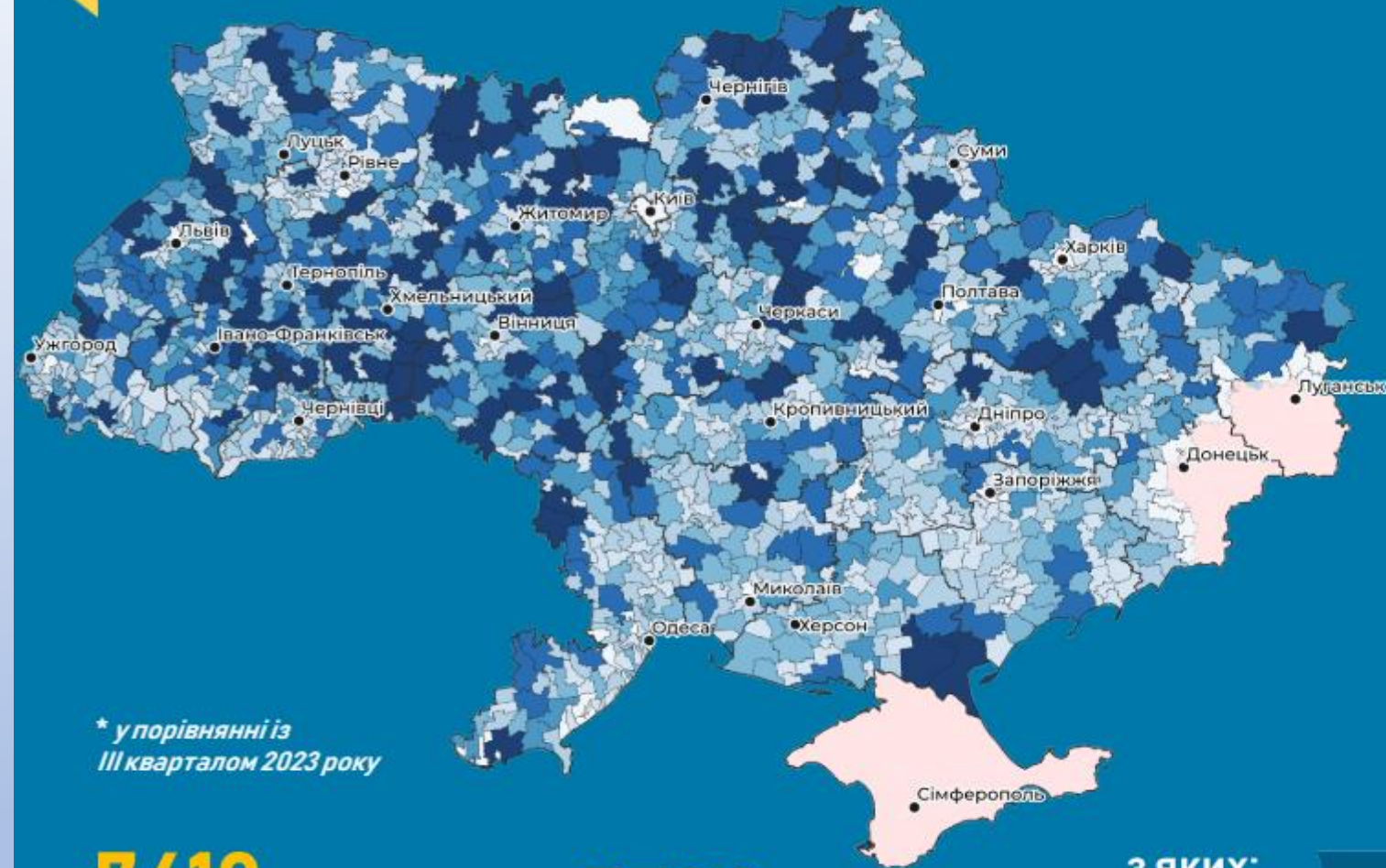
**НОМІНАЦІЯ НА ПОСАДУ СТАРОСТИ:  
ПРОБЛЕМАТИКА  
та  
ПЕРСПЕКТИВИ**

м. Київ, 13.05.2024

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ  
**ДЕС**ПРО

# РОЗВИТОК ІНСТИТУТУ СТАРОСТ

станом на 01.04.2024



\* у порівнянні із III кварталом 2023 року

**7419** (-58)\*

кількість старост затверджених радою

**7709** (-35)\*

старостинських округів (територій юрисдикції старост)

з яких:

**10 %**

з чисельністю населення до 500 осіб

**61 %**

з чисельністю населення від 500 до 1500 осіб

**22 %**

з чисельністю населення від 1500 до 3000 осіб

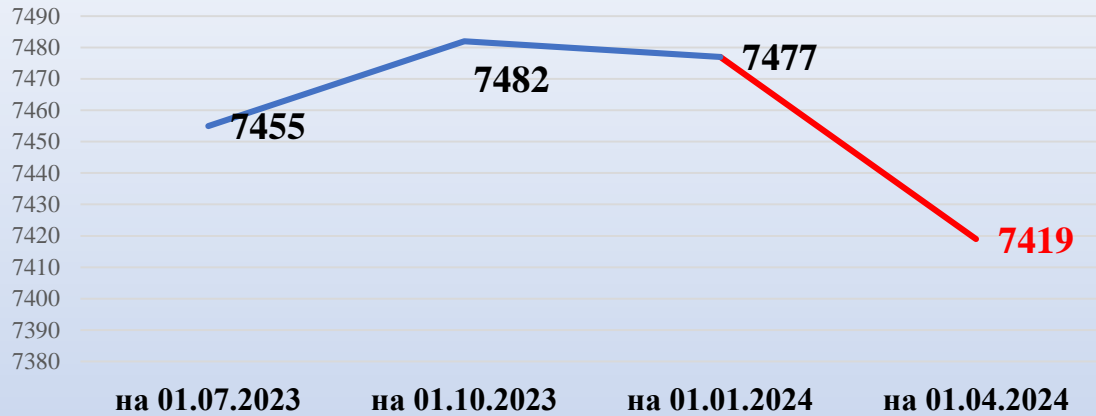
**7 %**

з чисельністю населення понад 3000 осіб

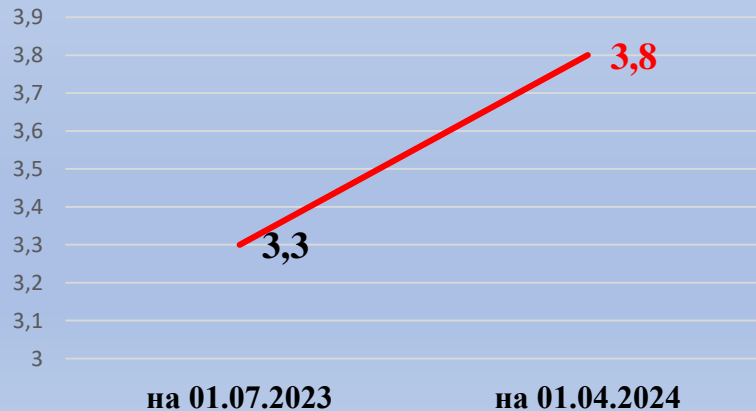
Область	Кількість старост затверджених радою	Загальна кількість утворених СО
Вінницька	489	507
Волинська	281	293
Дніпропетровська	235	259
Донецька	136	156
Житомирська	444	455
Закарпатська	248	259
Запорізька	193	216
Івано-Франківська	387	417
Київська	451	454
Кіровоградська	267	253
Луганська	120	133
Львівська	500	460
Миколаївська	209	236
Одеська	342	355
Полтавська	288	324
Рівненська	214	220
Сумська	275	289
Тернопільська	436	450
Харківська	345	349
Херсонська	155	226
Хмельницька	457	470
Черкаська	364	354
Чернівецька	179	200
Чернігівська	404	374
<b>Всього</b>	<b>7419</b>	<b>7709</b>

# Кількість старост (за даними Моніторингу)

## Кількість старост



за 9 місяців зростання вакансій на 0,5 %



## % вакансій



Старост більше за кількість СО на %:



# ПРОБЛЕМИ, спричинені військовою агресією рф:

## УСКЛАДНЕНО ПРОЦЕДУРИ ЗАТВЕРДЖЕННЯ / ЗВІЛЬНЕННЯ:

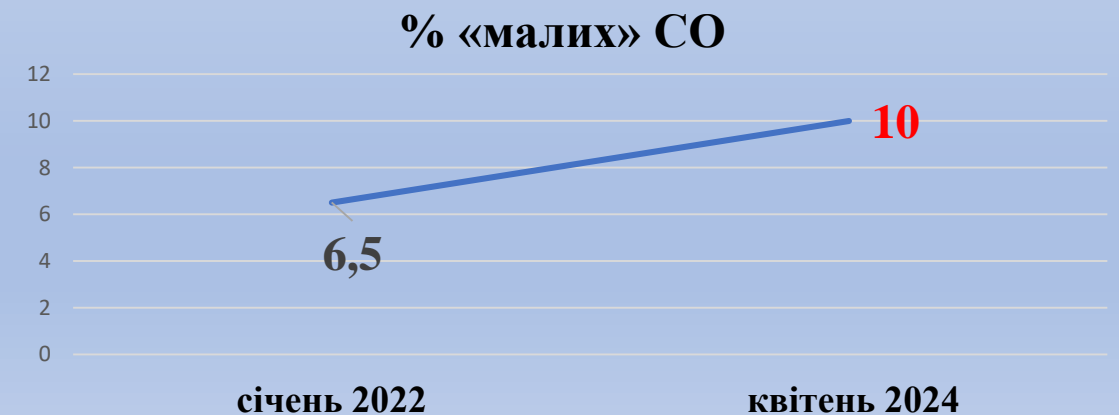
- ❖ Відсутні дані реальної кількості жителів та виборців
- ❖ Унеможлиблюється проведення ГО у формах, що передбачають масові зібрання
- ❖ Робота окремих місцевих рад є нестабільною
- ❖ Недостатнє законодавче забезпечення щодо повноважень звільнення старост у разі окупації ТГ

## КАДРОВИЙ «ГОЛОД»:

**14,3 %** загальна кількість старост, які **склали повноваження** від початку повномасштабної агресії рф

**10,7 %** старост мобілізовано до лав ЗСУ

## ЗБІЛЬШЕННЯ СО з кількістю жителів менше 500:



PS. Дані вибіркового дослідження ВАОМС «*Всеукраїнська асоціація громад*»

# ЗАГАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ

## СКЛАДНА ПРОЦЕДУРА НОМІНАЦІЇ:

1. Створюється СО
2. Кандидатура старости вноситься головою на ГО
3. Проведення ГО
4. Кандидатура старости вноситься головою на затвердження відповідної місцевої ради
5. Кандидатура старости затверджується сільською, селищною, міською радою на строк її повноважень

*PS. Староста працює на постійній основі в апараті відповідної ради та її виконавчого комітету, а в разі обрання членом цього виконавчого комітету - у виконавчому комітеті ради*

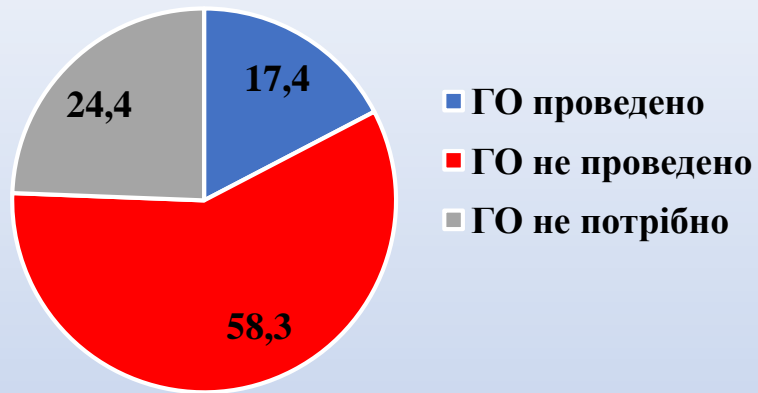
## ВІДСУТНІСТЬ ПОЛІТИЧНОЇ ВОЛІ В ОКРЕМИХ МІСЦЕВИХ РАДАХ:

- ❖ у **9,5 %** ТГ станом на січень 2022 р. не було створено СО
- ❖ **3,6 %** старост були призначені ще до місцевих виборів 25 жовтня 2020 року (*станом на січень 2022 р.*)
- ❖ **58,3 %** СО не проводилось ГО кандидатур старост
- ❖ подекуди кандидатура старости не мала підтримки жителів
- ❖ подекуди кандидатура старости не мала підтримки у місцевій раді

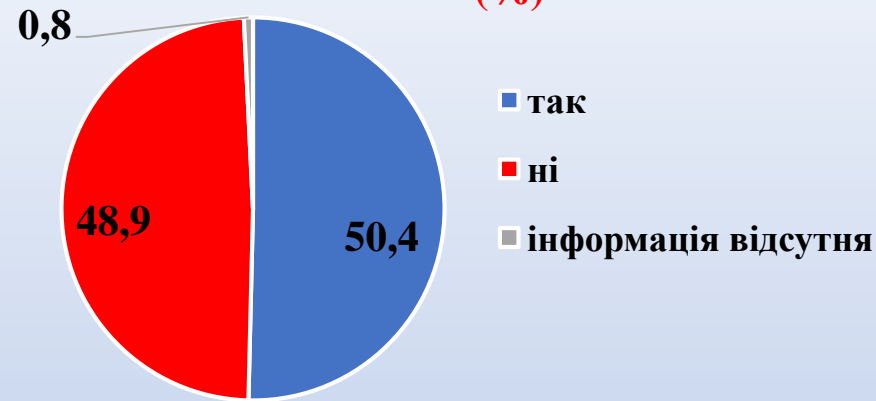


# ПРОБЛЕМИ ГРОМАДСЬКОГО ОБГОВОРЕННЯ

## Недотримання вимог проведення ГО (%)



## Незатвердження порядку проведення ГО (%)



## Відсутність протоколу проведення ГО (%)



## Масова невідповідність протоколів проведення ГО вимогам Закону (%)



## ІНШІ акценти:

- Є випадки затвердження старост, що не мали належної підтримки жителів
- Значна кількість МР не оприлюднюють рішення про створення СО, затвердження старост та результати ГО кандидатур старост
- Здебільше недотримано процедурних особливостей обраної для громадського обговорення форми (загальні збори, громадські слухання тощо)

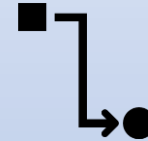
# ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ: ЗАКОНОПРОЕКТ 9518

## 1. СТАРОСТИНСЬКИЙ ОКРУГ: **ЩО НОВОГО**

❖ всі населені пункти мають включатись в СО



❖ староста затверджується після створення СО



❖ як виняток, СО може бути 200-500 жителів



у ТГ, показник густоти населення в яких є нижчим за показник середньої густоти населення в Україні

перелік визначає ЦОВВ

## 2. СТАРОСТА: **ЩО НОВОГО**



❖ затверджується у відповідному СО



❖ здійснює повноваження до затвердження нового старости



❖ має право виступу на засіданнях ОСНів, що діють в межах СО

❖ у період дії правового режиму **воєнного стану**:

➤ звіт - в режимі відеоконференції

➤ на час мобілізації старости голова призначає ТВО



# ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ: ЗАКОНОПРОЕКТ 9518

## 3. ПОВНОВАЖЕННЯ : **ЩО НОВОГО**

сіський, селищний, міський **ГОЛОВА:**

- ❖ може призначити старосту **ОДНООСІБНО** у разі:
  - непідтримки радою більше як 3-ох кандидатур старости поспіль
  - дострокового припинення повноважень ради
  - сесії ради не проводяться без поважних причин понад 6 місяців



*PS.*

1. Строк перебування на посаді такого старости не більше 6 місяців, якщо його кандидатура не буде в подальшому затверджена рішенням ради, за попереднім погодженням на ГО.

2. У разі дострокового припинення повноважень ради староста призначається на строк повноважень голови.

**начальник ВАНП:**

- ❖ може приймати рішення про:
  - утворення СО
  - призначення (звільнення) старост (у разі прийняття ВРУ рішення, передбаченого ч.2 ст. 10 ЗУ «Про правовий режим воєнного стану»)



## 4. ГРОМАДСЬКЕ ОБГОВОРЕННЯ КАНДИДАТУРИ СТАРОСТИ: **ЩО НОВОГО**



❖ на ГО може пропонуватись більше ніж 1 кандидатура старости



❖ на період дії правового режиму **воєнного стану**:

➤ ГО можуть проводитись у режимі **відеоконференції**

➤ начальник або заступник начальника відповідної РВА та/або ОВА має:



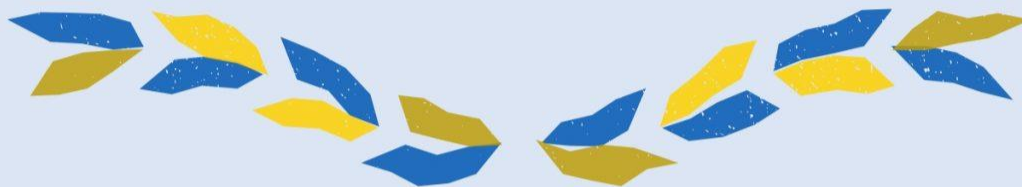
- **право присутності** під час ГО-відеоконференції
- **гарантоване право виступу**

# НЕ ВИРІШЕНІ ПИТАННЯ



- 1. Відсутнє законодавче визначення поняття «громадське обговорення»**
- 2. Процедура ГО кандидатур старост є складною, зокрема для умов режиму воєнного стану**
- 3. Процедура ГО кандидатур старост є непрозорою**
- 4. Немає запобіжників, якщо місцева рада не приймає рішення про створення СО**
- 5. Відсутні важелі у разі, якщо голова не ініціює ГО кандидатури старости або не подає таку кандидатуру на затвердження місцевої ради**
- 6. Потребуватиме роз`яснення процедура проведення ГО у формі відеоконференції**

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ



ВСЕ БУДЕ УКРАЇНА!

