

# РЕЗУЛЬТАТИ РОБОТИ ПІДГРУПИ **Г-4. БУДІВЕЛЬНЕ ПРАВО** ПРОПОЗИЦІЇ ДО КОНЦЕПЦІЇ МБК

*Презентує:*

Володимир Бевзенко — суддя Касаційного адміністративного суду Верховного Суду

09.05.2024

# ЧЛЕНИ ПІДГРУПИ

## Г-4. БУДІВЕЛЬНЕ ПРАВО

Бевзенко Володимир  
Богданець Богдан  
Бойко Ірина  
Брунько Володимир  
Васильченко Юрій  
Гніздовська Надія  
Енхбаяр Тимур  
Здрілько Микола  
Кабан Олександр  
Ковальова Юлія

Крат Юлія  
Купіна Олена  
Манцевич Юрій  
Науменко Олег  
Нікітюк Сергій  
Олещенко В'ячеслав  
Охременко Сергій  
Павлишин Тарас  
Поваляєв Олег  
Погосов Олександр  
Ріпенко Артем

Сіряков Олександр  
Туровець Юрій  
Фуксман Данііл  
Червак Олександр  
Штогрин Олена

***Підгрупа відзначила, що сьогоденне законодавство в сфері містобудування відрізняється:***

- ***несистемністю, незбалансованістю*** при врахуванні публічних та приватних інтересів
- ***наявністю численних колізій***, прогалин, неоднозначностей у формулюваннях правових норм
- ***множинністю актів***
- ***руйнуванням співвідношення між актами*** різної юридичної сили
- все більшого ***перетворення законів за їх змістом у технічні, процесуальні акти***, що унеможлиблює стабільність законів і призводить до необхідності внесення численних змін, штучного перевантаження Парламенту, численних інших негативних наслідків

Це пов'язане з формуванням законодавства на різних етапах, з різними підходами, а також із намірами задовольнити приватні, поточні інтереси, порушенням принципів, логіки та усталеної техніки нормотворчості

**Кодекс, як вища форма впорядкування і систематизації законодавства в сфері містобудування, може вирішити дані проблеми**

***Підгрупа відзначила необхідність:***

- ***кодифікація*** вітчизняного законодавства у сфері будівництва та просторового планування
- ***гармонізація з правом Європейського Союзу***, міжнародними угодами, кращою практикою розвинених держав, особливо в контексті створення належних умов інвестиційної діяльності для повоєнної відбудови та забезпечення подальшого сталого розвитку України.



### **Підгрупа акцентувала увагу на:**

- важливість забезпечення **стабільності** законодавства
- належного **розмежування для цього норм**, що мають бути встановлені законом та підзаконними нормативно-правовими актами
- враховувати **конституційно визначені повноваження** Уряду, а також повноваження спеціально уповноважених у відповідних сферах центральних органів виконавчої влади
- роль та місце особливих нормативних актів – **будівельних норм та правил.**



## ***Предмет регулювання Кодексу:***

- Кодекс це ***інструмент регулювання в сфері просторового планування і будівництва, відносин між всіма учасниками цієї діяльності***, фізичними і юридичними особами, а також громадами із відповідними гілками влади, на всіх етапах життєвого циклу об'єкту, починаючи з просторового планування до ліквідації об'єкту нерухомості

## ***Предмет регулювання Кодексу:***

- Право просторового впорядкування (Адміністративне земельне право)
- Право просторового планування
- Проєктно-будівельне право (право проєктування будівництва, проєктне архітектурне право)
- Право будівельного нормотворення
- Процедурне право (Адміністративне процедурне право)
- Особливе публічне будівельне право
- Право публічної інфраструктури забезпечення життєдіяльності населеного пункту і територій
- Адміністративна відповідальність у будівельній галузі
- Правовий захист і відповідальність держави у Публічному будівельному праві України
- Відновлення стану довкілля



***Кодекс має включати:***

- Внутрішньоорганізаційні процедури
- Адміністративні процедури
- Процедури проектування
- Процедури експертизи

Було зауважено, що треба більш детально опрацювати — куди і як вносити ***питання відповідальності.***

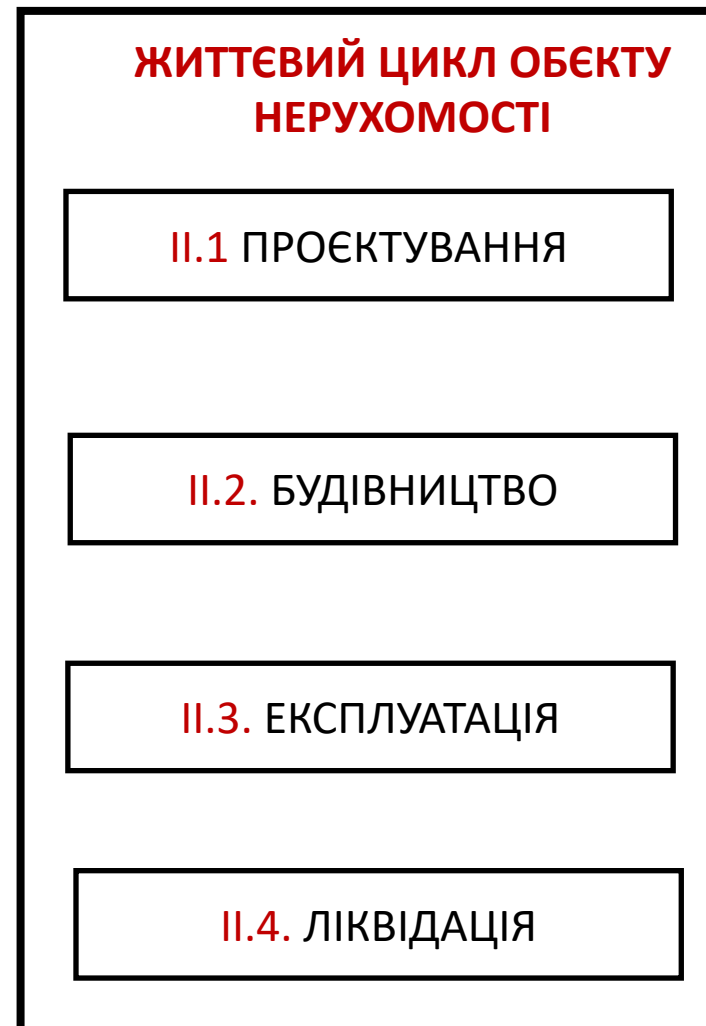
Треба визначитися, ***наскільки ми занурюємося в земельне законодавство***



**ОСНОВНІ ВИДИ ДІЯЛЬНОСТІ, ЯКІ МАЮТЬ БУТИ ВІДОБРАЖЕНІ В КОДЕКСІ:**

**ПРОСТОРОВЕ ПЛАНУВАННЯ  
ТЕРИТОРІЙ**

+



Інші сфери також є вкрай важливими, але є дотичними для того, щоби **розвивати населені пункти і підвищувати рівень будівельної культури.**

Для відображення необхідних змін Кодексом можуть бути внесені зміни до законів у сферах:

- РЕГІОНАЛЬНИЙ РОЗВИТОК
- СОЦІАЛЬНА І ГУМ СФЕРИ
- ЦИВІЛЬНИЙ ЗАХИСТ
- ЕКОЛОГІЯ
- ЗЕМЛЕУСТРІЙ
- ЕНЕРГЕТИЧНА ЕФЕКТИВНІСТЬ
- ЖИТЛОВЕ БУДІВНИЦТВО
- ПАМ'ЯТКООХОРОННА Д-ТЬ
- АРХЕОЛОГІЧНА Д-ТЬ
- БЛАГОУСТРІЙ
- ТРАНСПОРТ
- ОСВІТА І НАУКА
- ВИРОБНИЦТВО БУД МАТЕРІАЛІВ
- ...

Існують певні **види діяльності**, деякі з яких регулюються окремими законами.

Для відображення необхідних змін Кодексом можуть бути внесені зміни до відповідних законів.

- *Управління сферою містобудування*
- *Просторове планування*
- *Архітектурне та інженерне проєктування*
- *Геодезична діяльність*
- *Геологічна діяльність*
- *Кошторисна діяльність*
- *Будівельно-монтажна діяльність*
- *Девелоперська діяльність*
- *Інвестиційна діяльність*
- *Реставраційна діяльність*
- *Технічний та авторський нагляд*
- *Контроль на будівництві*
- *Технічна інвентаризація*
- *Технічне обстеження будівель*
- *...*



**ІСНУЮТЬ СКЛАДОВІ СФЕРИ ДІЯЛЬНОСТІ, ЯКІ ТЕЖ ПОТРЕБУЮТЬ ЗМІН**

**Кодексом можна внести зміни до відповідних законів**



**КОДЕКС**  
I. ПРОСТОРОВЕ  
ПЛАНУВАННЯ  
+  
II. БУДІВНИЦТВО

**АБО**

**КОДЕКС**  
I. ПРОСТОРОВЕ  
ПЛАНУВАННЯ

**КОДЕКС**  
II. БУДІВНИЦТВО

## КОНЦЕПЦІЯ

- **Концепція має бути стислою**, стати основою для роботи над кодексом. Вона має бути такою, щоби було зрозуміло сутність питання — що нас не влаштовує в чинному законодавстві, в чому ми бачимо проблеми і як на сьогодні, з врахуванням результатів діяльності Робочої групи відповідні питання краще врегулювати.
- **Чим довший буде документ, тим він буде більш вразливим**, а чим більш консолідовано викладений, із позиціями, які неможливо розкритикувати, тим він буде дієвішим.
- **Концепція має бути невразлива**, вона має визначати стратегічні речі.
- Важливо залучати до участі в написанні і Концепції кодексу, і тексту Кодексу **і фахівців, практиків, і юристів**



## КОНЦЕПЦІЯ

- *Пропонується уніфікована структура викладення матеріалів, напрацьованих підгрупами, у Концепції Кодексу:*

ПРОБЛЕМА | ШЛЯХИ ВИРІШЕННЯ | ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ



- Було відзначено, що **процес публічних консультацій, що здійснюється нині Робочою групою, є важливим**, при цьому відбувається осмислення проблематики і шляхів вирішення проблем — це допоможе глибше зрозуміти сутність проблем, краще сформулювати принципові засади, механізми їх реалізації, безпосередньо текст Кодексу.
- З масиву даних, які надають спеціалісти, **ми можемо краще відчутити дух, природу проблем, досвід, особливості професійної діяльності усіх, які долучився до цієї роботи.**
- Іноді фахівці в підгрупах не завжди можуть чітко з правової точки зору сформулювати свою позицію з, але це **завдання для правників — зрозуміти позицію практиків, проблеми, визначити та сформулювати шляхи їх вирішення правовою мовою.**

*Існує велика суспільна потреба у розробленні  
Містобудівного кодексу*

## ***Підгрупа Г-4 БУДІВЕЛЬНЕ ПРАВО***

засвідчує свою готовність в забезпеченні розроблення Концепції Кодексу, і готова не лише активно, фахово працювати і надалі, а й систематично сприяти роботі та консолідації напрацювань інших підгруп

## ОЗНАЙОМИТИСЯ ІЗ РЕЗЮМЕ РОБОТИ ПІДГРУПИ



**Дякую за Увагу!**