

РЕЗУЛЬТАТИ РОБОТИ ПІДГРУПИ

Г-6. ДЕРЖАВНИЙ

АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНИЙ НАГЛЯД

ПРОПОЗИЦІЇ ДО КОНЦЕПЦІЇ МБК

Презентує:

Олександр Бондаренко

Провідний інженер-консультант (будівництво),

провідний інженер технічного нагляду

ВГО «Асоціація експертів будівельної галузі»

02.05.2024

ЧЛЕНИ ПІДГРУПИ

Г-6. ДЕРЖАВНИЙ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНИЙ НАГЛЯД

Аванесян Семен
Бессонова Оксана
Бондаренко Олександр
Васильченко Юрій
Гніздовська Надія
Енхбаяр Тимур
Закалюжний Петро
Здрілько Микола
Кабан Олександр
Кармінський Анатоль
Кишко Олександра
Клименко Сергій
Клочко Андрій
Ковальова Юлія
Коломійцева Діана

Крат Юлія
Купіна Олена
Ляшенко Арсентій
Марголін Олег
Науменко Олег
Нікітюк Сергій
Павлишин Тарас
Погосов Олександр
Рябцева Наталія
Салій Костянтин
Сіряков Олександр
Соловей Ольга
Туова Олена
Федорін Іван
Фуксман Данііл
Червак Олександр

ЗАГАЛЬНІ ТЕЗИ

- запровадити **формування національної політики** в сфері містобудування, в тому числі в сфері державного архітектурно-будівельного нагляду
- **усунути неточності, прогалини, плутанину**, яка сьогодні є в законодавстві **у визначенні контролю і нагляду, розділити ці поняття**, чітко визначити суб'єктів, об'єктів, процедури

ДОЦІЛЬНІСТЬ НАЯВНОСТІ ОРГАНІВ КОНТРОЛЮ І НАГЛЯДУ

Гіпотеза № 1 Залишити в законодавстві виключно **контроль**, усунути нагляд

Гіпотеза № 1. Інституція **нагляду** важлива, треба зробити її професійною, відповідальною і збалансованою. Вона має бути чільною, незалежною, авторитетною

Гіпотеза № 2. Контроль не потрібний, інспектор в ЄЕДСБ, бачить порушення. Потрібен орган **нагляду**, який буде моніторити роботу суб'єктів. Самовільне будівництво — в систему нагляду. Повноваження органу нагляду мають бути як у НАБУ ДБР, САПР, або ці повноваження мають перейти до цих органів

Гіпотеза № 3. Органи **контролю** здійснюють контроль, органи **нагляду** здійснюють нагляд за органами контролю.

КОНТРОЛЬ
нагляд

Контроль
НАГЛЯД

КОНТРОЛЬ
+
НАГЛЯД

Ваш
варіант?

ДЕРЖАВНИЙ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНИЙ НАГЛЯД

- **запобігати** можливостям **видачі незаконних дозволів**, адже на стадії видачі дозволу можна побачити порушення проєктної документації, містобудівної документації, і не розпочати будівництво із порушеннями
- додати механізми **ефективного і швидкого реагування на порушення**. Надати можливість органам нагляду моніторити ЄЕДССБ та виявляти ті, чи інші порушення ДАБК та УОАМ
- розробити **реальні механізми притягнення до відповідальності**, санкції за результатами нагляду мають бути такими, що точно призводять до відповідальності винних осіб, і щоб ця відповідальність була суттєва

ДЕРЖАВНИЙ АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНИЙ НАГЛЯД

- **Штрафи для порушників законодавства в ДАБК, УОАМ**— 2,5 тисячі гривень. Немає роз'яснень, за які саме дії накладаються штрафи, ДАБК чи УОАМ не звертають на них уваги. Розмір штрафів треба збільшити
- **Зупинення дії документів із порушенням законодавства** відбувається через рішення суду (забезпечення позову). Однак, це не перешкоджає суб'єктам господарювання здійснювати свою діяльність, а також не заважає ДАБК чи УОАМ
- **Звільнення з посади** не підкріплено конкретними вимогами, відповідно, ці санкції нездійсненними. Рішення про звільнення приймає суб'єкт призначення, в кращому випадку він робить службове розслідування і пише, що за результатами такого розслідування не виявлено підстав і надає відмову
- виникають ситуації, коли **за помилки органів державної влади відповідальність несе суб'єкт господарювання**, це неправильно
- Доцільно направляти суб'єктів, які щось порушили, на **підвищення кваліфікації**

ДОЗВІЛЬНА СИСТЕМА

- повний перехід на декларативний принцип подання дозвільних документів із належним контролем на будівельному майданчику

КОНТРОЛЬ ЗА БУДІВНИЦТВОМ

- має перейти до органів місцевого самоврядування
- прибрати з органу нагляду непритаманну їй функцію видавати дозволи

ДОЗВІЛ

КОНТРОЛЬ НА БУДІВЕЛЬНОМУ МАЙДАНЧУКУ

- *має бути на постійній основі (4 ЕТАПИ) – антитеза*: для цього потрібний великий штат будівельних інспекторів
- запровадити *вхідний технологічний інспекційний контроль*
- запровадити *здійснення ринкового нагляду* за застосуванням та виробництвом будівельних матеріалів, виробів і конструкцій



КОНТРОЛЬ НА БУДІВЕЛЬНОМУ МАЙДАНЧУКУ

- контроль має розпочинатися з якомога **більш ранніх стадій будівництва**, аби помилки можна було виправити. Якщо порушення виявляються на стадії введення в експлуатацію, то потім такі об'єкти підлягають знесенню або стають покинутими незавершеними об'єктами будівництва
- **Гіпотеза № 1:** треба не збільшувати штат інспекторів, а треба посилювати відповідальність фахівців, що здійснюють авторський та технічний нагляд на будівництві
- **Гіпотеза № 2:** розробити градацію заходів контролю на об'єктах різного рівня складності (для СС1, СС2, СС3).



ВВЕДЕННЯ В ЕКСПЛУАТАЦІЮ

Гіпотеза № 1. Треба повернути робочі комісії замовника при введенні в експлуатацію, які свідчать про готовність, і повернути державні приймальні комісії

Гіпотеза № 2. Державна приймальна комісія — відголосок соціалістичного устрою, коли держава фінансувала, будувала, приймала в експлуатацію. Зараз ринкові відносини. Має бути відповідальність тих, хто проектує і будує

ХТО НЕСЕ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ
ЗА ОБ'ЄКТ
???

ПРОФЕСІЙНА АТЕСТАЦІЯ

- Скасування ліцензування у будівництві і **повний перехід на сертифікацію відповідальних виконавців будівельних робіт** — антитеза: чи зможе державний апарат забезпечити достатню кількість сертифікованих фахівців для роботи в органах контролю і нагляду?
- **Заробітна плата має бути конкурентноздатною**

Гіпотеза: **платні адміністративні послуги в будівництві** можуть створити фонд для гідної оплати праці сертифікованих фахівців. Це потребує розрахунків, адже в деяких громадах, які є віддаленими від центру та є сільськими або селищними може не бути активного будівництва, а фахівця треба буде утримувати на постійній основі

кейс Саакашвілі (антикорупція) — видача паспортів: 40% оплати за адмінпослугу йде на зарплатню реєстратору, 60% — в бюджет, і при цьому зробити велику відповідальність реєстратора/інспектора.

- Треба **ретельно подивитися на перелік будівельних спеціальностей**, які мають проходити професійну атестацію, щоби не створювати непотрібних перешкод доступу на ринок і не зарегульовувати процеси.

ФАХІВЦІ З НАГЛЯДУ

- запровадження **конкурсного відбору** на посади головних інспекторів державного архітектурно-будівельного нагляду
- встановлення **чіткої та дієвої персональної відповідальності посадових осіб** державного архітектурно-будівельного контролю при виконанні ними своїх посадових функцій
- запровадження **страхування відповідальності виконавців будівельних робіт та інспекторів** державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду



ПРОТИДІЯ НЕВИКОНАННЮ РІШЕННЯ СУДУ І ПРОДОВЖЕННЯ БУДІВЕЛЬНИХ РОБІТ

- В порядку здійснення контролю вказано, що **можуть** бути залучені правоохоронні органи, можливо, прописати, що коли вже є рішення суду, або припис, вони не можуть, а **мають** бути залучені
- Інспектор фіксує порушення і звертається до суду. **Забезпечення позову — арешт будівельної техніки, а потім на підставі рішення суду її вилучення і реалізація.**



ОЗНАЙОМИТИСЯ ІЗ РЕЗЮМЕ РОБОТИ ПІДГРУПИ