

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### В И С Н О В О К

**на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо забезпечення гідних умов оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування», внесений народним депутатом України В. Безгіним та іншими народними депутатами України (реєстр. № 11054)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 18 квітня 2024 року (Протокол № 140) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо забезпечення гідних умов оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування» (реєстр. № 11054), внесений народним депутатом України В. Безгіним та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроект розроблено з метою удосконалення принципів служби в органах місцевого самоврядування, соціальних гарантій і статусу службовців місцевого самоврядування, посилення публічного контролю за дискреційними повноваженнями органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб при затвердженні матеріально-фінансового забезпечення службовців місцевого самоврядування.

Зокрема, законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», якими:

- мінімальний розмір посадового окладу посадової особи місцевого самоврядування встановлюється на рівні не менше мінімальної заробітної плати;
- передбачається обов'язкове оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування про встановлення премій, доплат за додаткове навантаження, інших грошових виплат посадовим особам місцевого самоврядування з їх

обґрунтуванням на офіційному веб-сайті відповідної ради не пізніше 10 календарних днів з дня прийняття відповідного рішення.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши законопроект, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, розглянувши поданий законопроект, висловлює низку зауважень, зокрема, щодо: необхідності приведення його положень у відповідність до базового (основного) Закону України «Про оплату праці» у цій сфері, який передбачає визначення мінімального посадового окладу у розмірі «не меншому за прожитковий мінімум», визначення терміну «інші грошові виплати», а також техніко-юридичного доопрацювання його окремих положень.

Міністерство економіки України разом з Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України та Національним агентством України з питань державної служби відповідно до звернення Комітету опрацювали законопроект та поінформували, що він не підтримується Мінекономіки та Мінфіном, підтримується Мінінфраструктури та НАДС і потребує перегляду відповідно до позиції Мін'юсту.

Так, Мінекономіки та Мінфін зауважують, що запропонована норма щодо застосування мінімальної заробітної плати як розрахункової величини для визначення посадових окладів призведе до руйнування єдиних підходів щодо встановлення мінімальних окладів для працівників установ і організацій, що фінансуються з бюджетів усіх рівнів. Крім того, реалізація положень проекту Закону може потребувати додаткових витрат з місцевих бюджетів.

Мінінфраструктури підтримує поданий законопроект та вважає, що його прийняття дозволить до набрання чинності Законом України від 2 травня 2023 року № 3077-IX «Про службу в органах місцевого самоврядування» удосконалити соціальні гарантії та забезпечити гідні умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування, та водночас посилити громадський контроль за рішеннями про встановлення премій, доплат за додаткове навантаження, інших грошових виплат посадовим особам місцевого самоврядування.

НАДС зазначає, що законопроект спрямований на удосконалення принципів служби в органах місцевого самоврядування, соціальних гарантій і статусу службовців місцевого самоврядування, посилення публічного контролю за дискреційними повноваженнями органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб при затвердженні матеріально-фінансового забезпечення службовців місцевого самоврядування. Водночас, висловлює до законопроекту застереження щодо можливого виникнення додаткового навантаження на місцеві бюджети.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад», підтримуючи законопроект, висловила зауваження щодо запропонованого використання мінімальної заробітної плати як розрахункової величини для визначення посадових окладів посадових осіб місцевого самоврядування, а також щодо можливих додаткових витрат з місцевих бюджетів для реалізації його положень.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» зазначає про необхідність закріплення у проекті наявної практики преміювання без визначення верхньої межі (оскільки у сучасних умовах премія, крім стимулювання, відіграє роль компенсатора низького посадового окладу), а також висловлює інші пропозиції щодо забезпечення гідних умов оплати праці посадовим особам місцевого самоврядування.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Всеукраїнська асоціація громад» у своєму висновку висловлює застереження, що без застосування підвищуючих коригуючих коефіцієнтів реалізація положень законопроекту може не призвести до очікуваного позитивного ефекту у випадку зниження Кабінетом Міністрів України розмірів інших посадових окладів посадових осіб місцевого самоврядування, виходячи із загального розрахунку фонду заробітної плати. Крім того, на думку Асоціації, потребує доопрацювання запропонований механізм оприлюднення на офіційному веб-сайті відповідної ради рішення про встановлення премій, доплат за додаткове навантаження, інших грошових виплат посадових осіб.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» підтримала законопроект без зауважень та пропозицій.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, підтримуючи необхідність публічного контролю за дискреційними повноваженнями органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб при затвердженні матеріально-фінансового забезпечення посадових осіб місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» щодо забезпечення гідних умов оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування» (реєстр. № 11054), внесений народним депутатом України В. Безгіним та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо

виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо узгодження норм законопроекту із Законом України «Про оплату праці», уточнення термінології та техніко-юридичного доопрацювання його окремих положень), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

**Голова Комітету**

**О. ШУЛЯК**

