

**МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ
щодо критеріїв формування
старостинських округів**

(експертний варіант)



Методичні рекомендації щодо критеріїв формування старостинських округів підготовлено громадською організацією «Товариство дослідників України», за загальною редакцією кандидата географічних наук Павла Остапенка *для належного виконання п. 4. Статті 54¹ Закону України «Про місцеве самоврядування»*

Запропоновані Методичні рекомендації мають виключно рекомендаційний та інформаційний характер та не встановлюють норм права.

МЕТОДИЧНІ РЕКОМЕНДАЦІЇ

щодо критеріїв формування старостинських округів

1. Методичні рекомендації щодо критеріїв формування старостинських округів (далі – Методичні рекомендації) встановлюють основні вимоги, характеристики, умови та критерії до старостинських округів, їх адміністративних центрів, меж та складу під час їх формування.

2. Для цілей застосування цих Методичних рекомендацій наведені нижче терміни вживаються у наступному значенні:

Старостинський округ (далі – СО) – частина території територіальної громади, до складу якої входить один або більше населених пунктів, крім адміністративного центру територіальної громади;

адміністративний центр СО – населений пункт, де розміщено робоче місце старости;

зона доступності адміністративного центру СО (далі – зона доступності) – територія навколо адміністративного центру СО, яка визначається відповідно до цих Методичних рекомендацій для організації діяльності старости та здійснення ним на цій території передбачених законодавством повноважень та/або надання відповідних послуг.

3. Кожний СО утворюється в межах території територіальної громади.

4. Утворення СО має відповідати таким критеріям:

1) територія СО є компактною, географічно цілісною та нерозривною (відсутність територіальних анклавів та екславів);

2) чисельність постійного населення СО становить, як правило, не менше, ніж 500 осіб та не більше ніж половина постійного населення територіальної громади, без врахування її адміністративного центру.

5. Адміністративні центри СО визначаються в такій послідовності (додаток 1, крок 1):

1) населені пункти – які мали статус адміністративних центрів сільських, селищних, міських рад, що увійшли до складу територіальної громади;

2) населені пункти, які не мали статус адміністративних центрів сільських, селищних, міських рад, що увійшли до складу територіальної громади, але мають чисельність постійного населення більше 1 тис. осіб.

Адміністративним центром СО, як правило, має бути населений пункт, що має найбільшу чисельність населення серед населених пунктів, які входять до СО.

Найменування СО, як правило, є похідним від найменування населеного пункту (села, селища, міста), визначеного її адміністративним центром.

6. Адміністративні центри СО першочергово повинні утворюватися в населених пунктах, які визначені в пункті 5 цих Методичних рекомендацій, та знаходяться на відстані більше ніж 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади.

Якщо населені пункти, що визначені згідно з критеріями, встановленими у пункті 5 цих Методичних рекомендацій, розміщені на відстані 7 км та ближче до адміністративного центру територіальної громади, такі населені пункти не визначаються як адміністративні центри СО (додаток 1, крок 2).

7. Перелік населених пунктів, які входять до складу старостинського округу визначається за територіальною доступністю, яка повинна становити не більше 7 км до адміністративного центру СО.

Зона доступності може бути більшою чи меншою, ніж 7 кілометрів, з урахуванням якості автомобільних доріг або особливостей рельєфу, які суттєво ускладнюють сполучення між окремими населеними пунктами та адміністративним центром СО (ріки без мостів, гори тощо) (додаток 1, крок 3).

8. Якщо населені пункти, які визначені в пункті 5 цих Методичних рекомендацій розміщені на відстані менше ніж 7 км один від одного, центром СО визначається населений пункт, який має більшу чисельність постійного населення, або населений пункт, який розміщений найближче до географічного центру СО (додаток 1, крок 4).

9. Якщо на територіях територіальної громади, що розташовані за межами зони доступності до адміністративних центрів СО, визначених згідно з критеріями, встановленими у пункті 6 цих Методичних рекомендацій, проживає:

1) більше ніж 500 осіб - на таких територіях може бути сформовано інший СО, адміністративним центром якого визначається населений пункт, який має більшу чисельність постійного населення, або населений пункт, який розміщений найближче до географічного центру такої території;

2) менше ніж 500 осіб – такі території (населені пункти) включаються до складу СО, адміністративний центр якого територіально знаходиться найближче до таких населених пунктів (додаток 1, крок 5).

10. Якщо населений пункт розташований на рівній відстані до адміністративних центрів двох або більше СО, такий населений пункт включається до складу СО, що має меншу чисельність постійного населення (додаток 1, крок 5).

11. Критерії мають середню величину і можуть коригуватися в залежності від таких чинників:

- 1) Етнічного складу населення населених пунктів;
- 2) Густоти населення територіальної громади;
- 3) Географічних (природних) особливостей місцевості.
- 4) Розвитку та щільності дорожньої мережі територіальної громади.

12. Мінрегіон виконує щоквартальний моніторинг утворених СО та забезпечує функціонування реєстру СО.

ПОРЯДОК МОДЕЛЮВАННЯ СТАРОСТИНСЬКИХ ОКРУГІВ (на прикладі міської територіальної громади)

Крок 1. Визначення населених пунктів, які потенційно відповідають вимогам адміністративних центрів старостинських округів

Визначаються:

- адміністративний центр територіальної громади
(місто Підволочиськ)

- всі населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад

(села Богданівка, Галушці, Жеребки, Клебанівка, Кам'янки, Хмелиська, Супранівка, Дорофіївка, Староміщина, Мислова, Качанівка, Чернилівка, Оріховець, Іванівка, Рожиськ, Турівка)

- населення усіх населених пунктів.



Крок 2. Визначення населених пунктів, які знаходяться на відстані більше ніж 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади

Визначаються:

- зона доступності 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади

- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які потрапили до зони доступності 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади.

(Староміщина, Мислова, Супранівка)



Крок 3. Визначення зон доступності (7 км) до населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад

Визначаються:

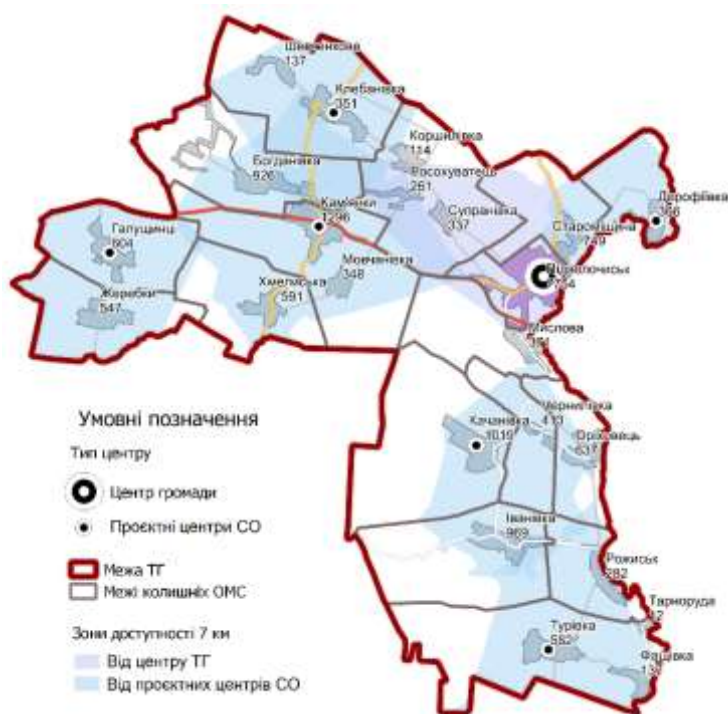
- зона доступності 7 км до населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад;
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності інших населених пунктів такого ж типу;
(села Богданівка, Галушциці, Жеребки, Кам'янки, Хмелиська, Качанівка, Чернилівка, Оріховець, Іванівка, Рожиськ, Турівка)
- населені пункти, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності двох або більше населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад
(Мовчанівка, Росохуватець)



Крок 4. Визначення центрів старостинських округів

Визначаються:

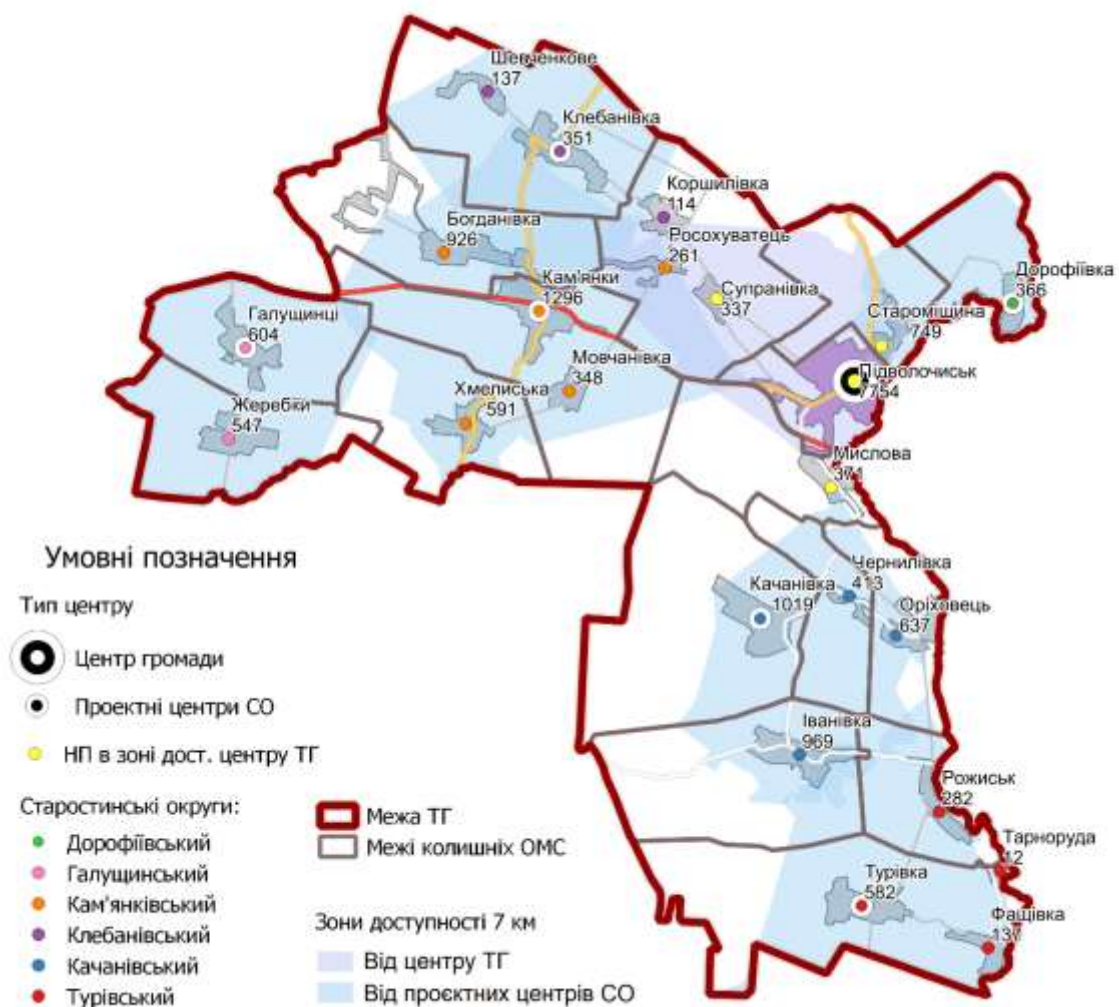
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які мають більшу чисельність постійного населення та розміщені в 7-кілометровій зоні доступності до інших населених пунктів, такого ж типу та можуть бути центрами старостинських округів
(села Галушциці, Кам'янки, Качанівка, Турівка)
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які не знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності інших населених пунктів такого ж типу та можуть бути центрами старостинських округів;
(села Клебанівка, Дорофіївка)



Крок 5. Визначення переліку населених пунктів, кожного старостинського округу

Визначаються:

- населені пункти, які відповідають усім вимогам методики та можуть бути центром старостинського округу
(села Галушинці, Дорофіївка, Кам'янки, Качанівка, Клебанівка, Турівка)
- населені пункти, які знаходяться в 7-кілометровій зоні доступності до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади
(села Мислова, Староміщина, Супранівка)
- старостинський округ для населених пунктів, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності двох або більше населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад (п. 10 Методичних рекомендації)
(відсутні)
- загальний склад старостинських округів, враховуючи п. 9 Методичних рекомендацій.

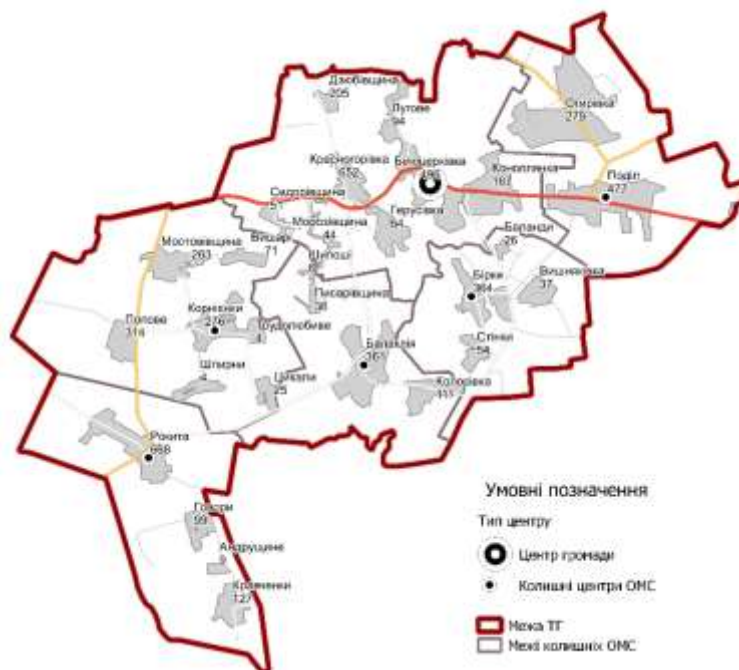


ПОРЯДОК МОДЕЛЮВАННЯ СТАРОСТИНСЬКИХ ОКРУГІВ (на прикладі сільської територіальної громади)

Крок 1. Визначення населених пунктів, які потенційно відповідають вимогам адміністративних центрів старостинських округів

Визначаються:

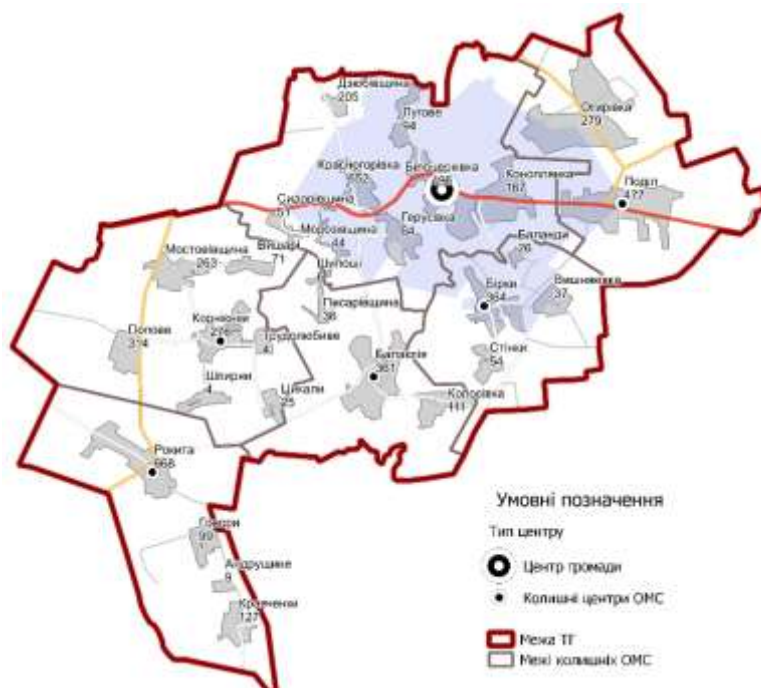
- адміністративний центр територіальної громади
(село Білоцерківка)
- всі населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад
(села Балаклія, Бірки, Корнієнки, Поділ, Рокита)
- населення усіх населених пунктів.



Крок 2. Визначення населених пунктів, які знаходяться на відстані більше ніж 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади

Визначаються:

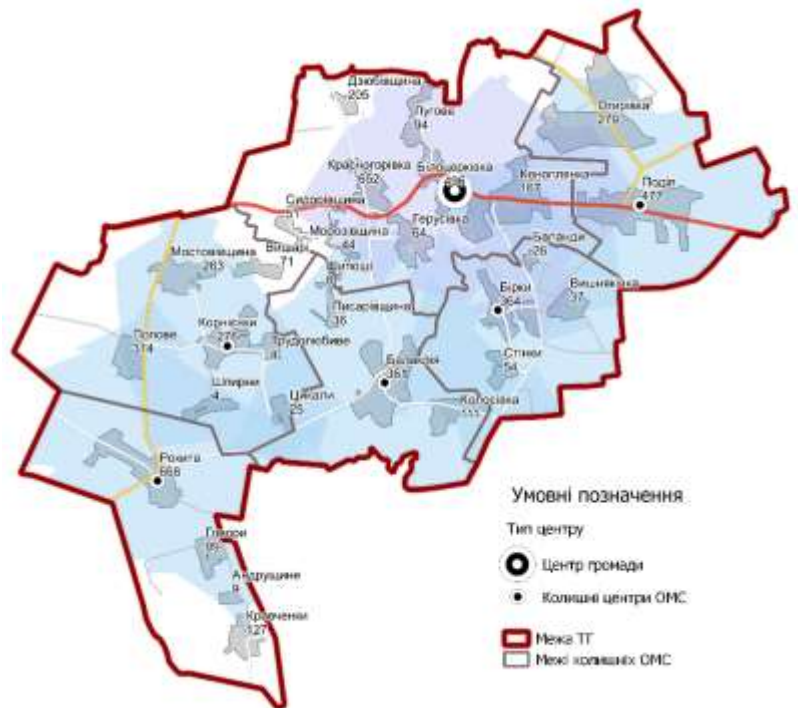
- зона доступності 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які потрапили до зони доступності 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади.
(села Бірки, Поділ)



Крок 3. Визначення зон доступності (7 км) до населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад

Визначаються:

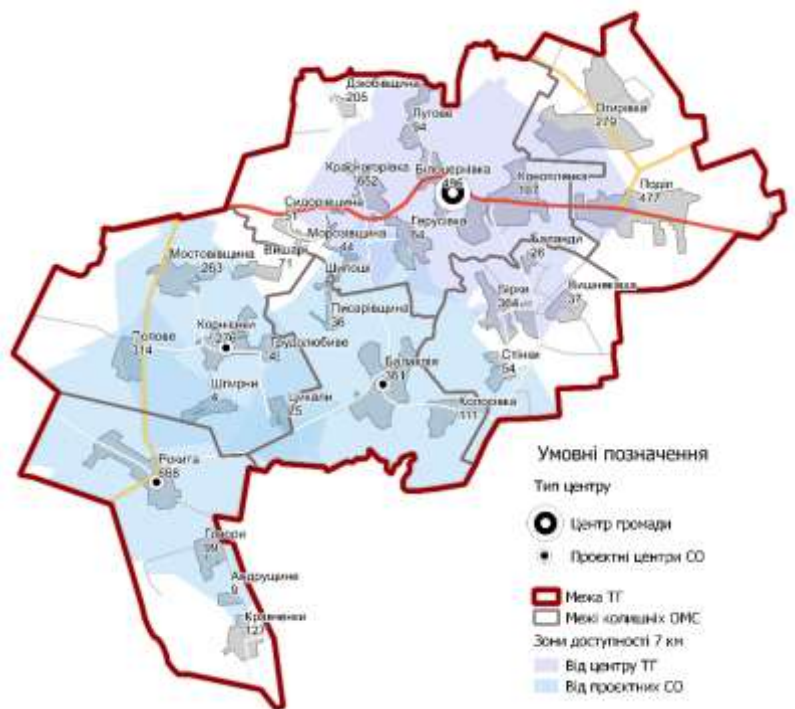
- зона доступності 7 км до населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад;
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних рад які, знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності інших населених пунктів такого ж типу; *(відсутні)*
- населені пункти, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності двох або більше населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад *(села Попове, Шпирни, Цикали)*



Крок 4. Визначення центрів старостинських округів

Визначаються:

- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які мають більшу чисельність постійного населення та розміщені в 7-кілометровій зоні доступності до інших населених пунктів, такого ж типу та можуть бути центрами старостинських округів *(відсутні)*
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад які, не знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності інших населених пунктів такого ж типу та можуть бути центрами старостинських округів; *(села Балаклія, Корнієнки, Рокита)*



Крок 5. Визначення переліку населених пунктів для кожного старостинського округу

Визначаємо:

- населені пункти, які відповідають усім вимогам методики та можуть бути центром старостинського округу
(Балаклія, Корнієнки, Рокита)
- населені пункти, які знаходяться в 7-кілометровій зоні доступності до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади
(села Бірки, Вишняківка, Стінки, Баланди, Поділ, Коноплянка, Огірівка, Герусівка, Морозівщина, Сидорівщина, Красногорівка, Дзюбівщина, Лугове)
- старостинський округ для населених пунктів, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності двох або більше населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад (п. 10 Методичних рекомендації)
(села Попове, Шпирни, Цикали – включаємо до складу старостинського округу із центром у селі Корнієнки)
- загальний склад старостинських округів, враховуючи п. 9 Методичних рекомендацій.

