

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про дипломатичну службу» щодо вдосконалення проходження дипломатичної служби, поданий Президентом України (реєстр. № 10370)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 21 лютого 2024 року (Протокол № 136) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про дипломатичну службу» щодо вдосконалення проходження дипломатичної служби (реєстр. № 10370 від 22.12.2023), поданий Президентом України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроект розроблено з метою посилення ролі Міністерства закордонних справ України у сфері забезпечення єдності зовнішньополітичного курсу держави та контролю за дотриманням міжнародних зобов'язань України, актуалізації повноважень та функцій органів дипломатичної служби, посилення інституційної спроможності української дипломатії.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про дипломатичну службу», якими, зокрема:

– визначаються повноваження та функції органів дипломатичної служби щодо просування та захисту національних інтересів і реалізації зовнішньополітичних цілей України в кіберпросторі (кібердипломатія), моніторингу за дотриманням державними органами єдності зовнішньополітичного курсу держави, передачі дипломатичними каналами офіційної кореспонденції, адресованої органам влади іноземних держав;

– запроваджується інститут Спеціального представника України для виконання окремих завдань у зовнішньополітичній сфері та унормовуються питання проходження дипломатичної служби військовослужбовцями Збройних Сил України в апаратах військових аташе та апаратах представників Міністерства оборони України при закордонних дипломатичних установах України;

– актуалізується низка питань вступу та проходження дипломатичної служби.

Національне агентство з питань запобігання корупції звертає увагу на доцільність доопрацювання положень законопроекту з метою мінімізації ризиків необґрунтованого втручання в роботу органів державної влади шляхом визначення межі дискреції органів дипломатичної служби щодо внесення державним органам в разі порушення єдності зовнішньополітичного курсу держави, невиконання або неналежного виконання міжнародних зобов'язань України обов'язкових для розгляду подань про усунення порушень та внесення в разі потреби пропозицій Президентові України або Кабінету Міністрів України щодо вжиття необхідних заходів.

Національне агентство України з питань державної служби на звернення Комітету надало висновок, у якому зазначається про підтримку законодавчої ініціативи, спрямованої на забезпечення розвитку дипломатичної служби України. Водночас, НАДС зауважує на необхідності уточнення положень законопроекту щодо: стажування для працівників дипломатичної служби та кандидатів на посади дипломатичної служби; запровадження додаткової підстави для припинення служби дипломатичного службовця, для якого неможливо оформити візи та акредитації, необхідні для проходження служби. Крім того, НАДС наголошує, що політика у сфері проходження державної служби має бути системною, а не вибірковою, і ґрунтуватися на єдиних принципах і стандартах. У зв'язку з цим пропонується переглянути положення законопроекту щодо запровадження особливостей процедури проведення оцінювання результатів службової діяльності посадових осіб дипломатичної служби.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши поданий законопроект, висловлює низку зауважень, зокрема, щодо: необхідності розмежування повноважень державних органів в частині передачі дипломатичними каналами офіційної кореспонденції; запровадження погодження державою перебування початку виконання функцій голови відповідної консульської установи (в тому числі нештатних (почесних) консулів України); неузгодженості запропонованих вимог до осіб, які претендують на вступ на дипломатичну службу, із вимогами, визначеними у частині третій статті 13 Закону України «Про дипломатичну службу»; прирівняння посади представника Міністерства оборони України (його старшого помічника і помічника) до дипломатичних посад; встановлення обмежень на отримання певних видів відпусток для посадових осіб дипломатичної служби, які направлені у довготермінове відрядження.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань державної служби, підтримуючи необхідність вдосконалення порядку проходження дипломатичної служби, підвищення професіоналізму та забезпечення ефективного виконання завдань і функцій, що стоять перед органами дипломатичної служби в умовах сьогодення, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, **Комітет ухвалив:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, визначеному головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про дипломатичну службу» щодо вдосконалення проходження дипломатичної служби (реєстр. №10370 від 22.12.2023), поданого Президентом України, рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти даний законопроект за основу з наступним доопрацюванням під час підготовки до другого читання з урахуванням висловлених зауважень.

2. Надіслати цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва.

Голова Комітету

О. ШУЛЯК

