



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ



ВИСНОВОК



на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298), підготовлений до другого читання з врахуванням зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України

За дорученням Верховної Ради України та зважаючи на положення частини другої статті 117 і частини шостої статті 118 Регламенту Верховної Ради України, Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування повторно розглянув у другому читанні на засіданні 22 лютого 2024 року (протокол №136) проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298), який прийнято Верховною Радою України за основу 4 березня 2021 року (Постанова Верховної Ради України № 1325-IX), із зауваженнями Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 17 листопада 2021 року, наданими до остаточної редакції цього законопроекту, запропонованої Комітетом за результатами його розгляду в другому читанні 15 листопада 2021 року.

Під час розгляду Комітетом були враховані результати обговорення даного законопроекту, що відбулися в рамках серії заходів Діалогу високого рівня «Добре демократичне врядування в Україні: Досягнення, виклики та шлях вперед у післявоєнний період», які проводилися в Європі та Україні впродовж 2022, 2023 років за участі представників Ради Європи, Верховної Ради України,

її депутатських фракцій (груп), Центральної виборчої комісії, Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, науковців, експертів.

Також Комітет взяв до уваги практичні аспекти роботи та досвід організації діяльності місцевих державних адміністрацій під час здійснення ними усього спектру повноважень, передбачених Конституцією та законами України, в умовах воєнного стану, зокрема у статусі військових адміністрацій.

З метою врахування вищевказаних зауважень та обставин, народним депутатом України, головою підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіним подано 22 нові пропозиції, що не були предметом розгляду та прийняття рішень на засіданні Комітету 15 листопада 2021 року, а також запропоновано переглянути рішення Комітету щодо раніше розглянутих 228 пропозицій народних депутатів України.

Загалом до законопроекту для підготовки його до другого читання з врахуванням зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України було внесено 2074 пропозиції від 47-ми народних депутатів України, що включені до поданої на заміну порівняльної таблиці законопроекту до другого читання, яка містить усі внесені та невідкликані пропозиції, з яких Комітетом пропонується врахувати 327 пропозицій, врахувати редакційно 235 пропозицій, врахувати частково 57 пропозицій, відхилити 1455 пропозицій.

Серед запропонованих оновленою редакцією законопроекту положень необхідно відзначити такі:

- надання головам місцевих державних адміністрацій та їх заступникам статусу державних службовців;
- оновлення механізму призначення голів місцевих державних адміністрацій;
- створення інституту кадрового резерву для призначення на посади голів районних державних адміністрацій;
- запровадження особливостей звільнення голів місцевих державних адміністрацій;
- систематизація структури повноважень місцевих державних адміністрацій;
- зміна часових рамок набуття чинності окремими положеннями закону.

Крім того, під час розгляду законопроекту Комітетом було взято до уваги інформацію Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України (лист №1879/0/2-23 від 26.01.2023), що даний проект Закону віднесено до Загального переліку законопроектів у сферах європейської та

євроатлантичної інтеграції. Предмет його правового регулювання охоплюється положеннями розділу II «Політичний діалог та реформи, політична асоціація, співробітництво та конвергенція у сфері зовнішньої та безпекової політики» та розділу III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. При цьому проект Закону з реєстр. № 4298 відповідає положенням Угоди про асоціацію та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та не передбачає імплементації актів Європейського Союзу.

Враховуючи викладене, заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб, Комітет ухвалив висновок:

пропозиції народного депутата України В.Безгіна за №№ 178, 321, 408, 417, 544, 550, 641, 774, 775, 791, 880, 1570, 1589, 1834, 1875, 1895, 2074 врахувати, № 586 врахувати частково, №№ 602, 2002, 2047 врахувати редакційно, №1795 відхилити;

переглянути раніше прийняті рішення Комітету щодо пропозицій за №№ 34, 37, 40, 47, 54-58, 65, 99, 109, 171, 174, 175, 177, 182, 183, 189, 190, 192, 195, 214, 216-218, 220, 222, 223, 236-240, 243-251, 254-256, 258, 260, 261, 275, 279-281, 183, 287, 289, 290, 292-295, 297, 299, 301, 302, 304-310, 317, 318, 320, 322, 324, 326, 327, 339, 348-350, 354, 356-358, 360, 362-366, 371, 373, 381, 386, 418-435, 439-441, 465, 484, 485, 489, 490-493, 508, 521, 524, 526, 529, 531, 532, 535-539, 545, 549, 551, 557, 570, 579, 624, 626, 629, 630, 654, 776, 777, 779, 790, 795, 708, 802, 852, 862, 871-873, 879, 881, 893, 905, 910, 930, 940, 945, 947, 1578-1584, 1788-1794, 1796-1799, 1827, 1833, 1881, 1889, 1901, 1902, 1971, 1977, 2001, 2003-2010, 2025-2027, 2029-2040, 2048-2051, 2068, 2073 шляхом переголосування та відповідного коригування порівняльної таблиці до законопроекту щодо зазначених пропозицій;

відповідно до пункту 4 частини першої статті 15, пунктів 5, 6 частини першої статті 16, частини п'ятої статті 44 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини другої статті 117, частини шостої статті 118, пункту 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України, рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298), прийняти його в другому читанні та в цілому з врахуванням поданих пропозицій;

у разі прийняття проекту Закону з реєстр. № 4298 в другому читанні та в цілому, Верховній Раді України пропонується доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці тексту прийнятого закону для підпису Головою Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання;

визначити доповідачем від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

