



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо будівництва на землях, зайнятих внутрішніми водними шляхами загального користування, внесений народним депутатом України Ю. Клименко та іншими народними депутатами України (реєстр. № 9664-1 від 18.09.2023)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 8 грудня 2023 року (протокол № 131) проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо будівництва на землях, зайнятих внутрішніми водними шляхами загального користування, внесений народним депутатом України Ю. Клименко та іншими народними депутатами України (реєстр. № 9664-1 від 18.09.2023).

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроект внесено з метою "вдосконалення законодавчого регулювання будівництва в акваторіях, морських та річкових портах, на внутрішніх водних шляхах загального користування для забезпечення чіткого та однозначного застосування норм законодавства, а також дерегуляції в галузі, що є основою для розвитку морських та річкових шляхів та логістики, залучення інвестицій для розвитку морської, портової галузей та внутрішніх водних шляхів і відновлення та розвитку економіки".

Проектом передбачається внести відповідні зміни до Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Кодексу торговельного мореплавства України, законів України "Про регулювання містобудівної діяльності", "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності".

Такими змінами пропонується визначити, що на землях, зайнятих внутрішніми водними шляхами загального користування, віднесеними до категорії судноплавних, в тому числі акваторією морських портів, формування

земельних ділянок не здійснюється. Планування та забудова в акваторії та/або на території морського порту здійснюється відповідно до планів розвитку морських портів, що затверджуються адміністрацією морських портів України відповідно до Закону України "Про морські порти України". Нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, на землях, зайнятих внутрішніми водними шляхами загального користування, що віднесені до категорії судноплавних, в тому числі акваторією морських портів здійснюються за відсутності документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою. Отримання містобудівних умов та обмежень не вимагається у випадках забудови земель, що зайняті внутрішніми водними шляхами загального користування, які віднесені до категорії судноплавних, в тому числі акваторією морських портів, якщо відповідний об'єкт будівництва не розташований у межах жодної адміністративно-територіальної одиниці.

Також визначаються особливості будівництва та виконання робіт у межах акваторії морського порту, в зоні дії навігаційного обладнання та морських шляхів, зокрема за умови надання центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері морського та річкового транспорту дозволу на предмет відповідності об'єкта будівництва, днопоглиблювальних та інших видів робіт плану розвитку відповідного морського порту, а також погодження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті, на предмет дотримання вимог з безпеки судноплавства. Водночас проведення вказаних робіт за межами акваторії порту в зоні дії навігаційного обладнання та морських шляхів можливе лише за наявності погодження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпеки на морському і річковому транспорті на предмет дотримання вимог з безпеки судноплавства.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики у Рішенні від 09.10.2023 висловив деякі зауваження до законопроекту та, зокрема застерігає, що "визначення на законодавчому рівні можливості здійснення "збудови" у внутрішніх морських водах та територіальному морі, які підлягають особливій охороні, в широкому значенні цього терміну призведе до послаблення правової охорони зазначених водних об'єктів та їх морського середовища".

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури на своєму засіданні 21.11.2023 вирішив рекомендувати Парламенту за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України у листі від 09.10.2023 висловлює низку пропозицій з доопрацювання законопроекту, зокрема, відзначає, що запропоновані зміни до Водного кодексу України не належать до предметів регулювання цього Кодексу.

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України у листі від 12.10.2023 висловлює до законопроекту зауваження та не підтримує його прийняття.

Міністерство аграрної політики та продовольства України у пропозиціях від 18.10.2023 підтримує проект із зауваженнями, зокрема відзначає, що прийняття запропонованих змін до статті 12 Кодексу торговельного мореплавства України та до статті 79¹ Земельного кодексу України перешкоджатиме формуванню земельних ділянок під акваторіями морських портів і, як наслідок, унеможливить передачу таких земельних ділянок у постійне користування.

Міністерство економіки України у листі від 24.10.2023 зазначає про необхідність доопрацювання законопроекту та висловлює до нього свої зауваження і пропозиції.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Українська асоціація районних та обласних рад" в листі від 18.10.2023 зазначає, що підтримує положення законопроекту і висловлені до нього зауваження, наведені у Висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація об'єднаних територіальних громад" в листі від 06.10.2023 вважає за доцільне врахувати зауваження, викладені до законопроекту у Висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація міст України" у листі від 09.11.2023 висловлює зауваження до законопроекту та пропонує повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у Висновку від 05.10.2023 висловило до законопроекту низку зауважень та пропозицій. Зокрема, на думку Головного управління, потребує уточнення назва проекту, адже предмет проекту відповідно до його назви охоплює значно ширший перелік об'єктів, ніж його зміст, оскільки відповідно до частини першої статті 67 Водного кодексу України "водними шляхами загального користування", про які зазначається у назві, є "річки, озера, водосховища, канали, інші водойми, акваторії морських портів, а також внутрішні морські води і територіальне море".

Заслухавши інформацію підкомітетів з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови і з питань будівництва та проектування, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет вирішив:

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо будівництва на землях, зайнятих внутрішніми водними шляхами загального користування, внесений народним депутатом України Ю. Клименко та іншими народними

депутатами України (реєстр. № 9664-1 від 18.09.2023), включити до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо будівництва на землях, зайнятих внутрішніми водними шляхами загального користування, внесений народним депутатом України Ю. Клименко та іншими народними депутатами України (реєстр. № 9664-1 від 18.09.2023), за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітетом визначено народного депутата України, Голову Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування О.Шуляк.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

