



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо удосконалення окремих положень виборчого законодавства про оплату праці осіб, що беруть участь в організації та підготовці виборів за рахунок коштів виборчих фондів, поданий народними депутатами України А.Бурмічем та Є.Яковенко (реєстр. № 9245)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 8 листопада 2023 року (протокол № 129) розглянув проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо удосконалення окремих положень виборчого законодавства про оплату праці осіб, що беруть участь в організації та підготовці виборів за рахунок коштів виборчих фондів (реєстр. № 9245 від 27.04.2023), поданий народними депутатами України А.Бурмічем та Є.Яковенком.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи метою ухвалення законопроекту є запровадження прозорої оплати праці членів виборчих комісій, представників суб'єктів виборчого процесу та працівників відповідних виборчих штабів за рахунок коштів виборчих фондів.

Для реалізації зазначеної мети проектом Закону передбачається внести зміни до положень низки статей Виборчого кодексу України (далі – Кодекс), якими визначаються питання оплати праці членів виборчих комісій та осіб, які залучаються до роботи у них, а також утворення та використання коштів виборчих фондів під час проведення виборів. Окрім цього, порядок унормування оплати праці осіб, що беруть участь в організації та підготовці виборів за рахунок коштів виборчих фондів, зокрема, агітаторів, спостерігачів, працівників виборчих штабів, консалтингових, інформаційно-консультаційних та

юридичних послуг, пропонується врегулювати в окремому розділі Загальної частини Кодексу, який міститиме всього одну статтю.

Під час обговорення положень законопроекту народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на те, що оскільки умови та джерела оплати праці членів виборчих комісій вже визначено постановою Кабінету Міністрів України від 28.04.2004 № 966 «Про умови оплати праці членів виборчих комісій, комісій всеукраїнського референдуму», проект Закону України доцільно було б доповнити пунктом, яким доручити Уряду привести свої нормативно-правові акти у відповідність та забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із відповідними змінами.

Також слід відзначити, що у чинних положеннях Кодексу відсутнє поняття агітатор, а тому його впровадження у законодавство вимагає визначення правового статусу агітатора як учасника виборчого процесу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловлює низку зауважень до його змісту концептуального та редакційного характеру, звертаючи увагу, що виокремлення у структурі Кодексу розділу, що містить лише одну статтю є невдалим з точки зору юридичної техніки, а відповідні зміни доцільно вносити до вже чинних розділів Кодексу, які мають споріднений предмет правового регулювання.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що законопроект є таким, що має вплив на показники бюджетів, зокрема, може зумовити збільшення видатків державного бюджету на виконання державних програм соціального захисту населення, оскільки невключення під час розрахунку сукупного доходу сім'ї для надання державних соціальних допомог та виплат, пенсій, житлових субсидій тощо суми оплати праці за участь в організації та підготовці виборів зменшить розмір середньомісячного доходу таких осіб та, відповідно, призведе до збільшення розміру державної соціальної підтримки, що потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету. При цьому всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом законодавчої ініціативи не надано до законопроекту належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу у висновку до проекту Закону зазначає, що його положення регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо удосконалення окремих положень виборчого законодавства про оплату праці осіб, що беруть участь в організації та підготовці виборів за рахунок коштів виборчих фондів (реєстр. № 9245), поданий народними депутатами України А.Бурмічем та Є.Яковенком, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

