



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо особливостей організації підготовки та проведення виборів у період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, та вдосконалення окремих положень виборчого законодавства, поданий народним депутатом України А.Загоруйко та іншими народними депутатами України (реєстр. № 4117)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 20 вересня 2023 року (протокол № 126) розглянув проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо особливостей організації підготовки та проведення виборів у період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, та вдосконалення окремих положень виборчого законодавства (реєстр. № 4117 від 18.09.2020), поданий народним депутатом України Загоруйко А.Л. та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи даний законопроект розроблено у зв'язку з необхідністю законодавчого врегулювання особливостей організації підготовки та проведення виборів у період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, та забезпечення виборчих прав громадян в умовах поширення на території України COVID-19.

Для досягнення поставленої мети проектом Закону пропонується доповнити Розділ XXXXII Виборчого кодексу України новим пунктом, яким буде врегульовано питання організації підготовки і проведення виборів у період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, зокрема гострої респіраторної

хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2. При цьому передбачається, що реалізація виборчих процедур буде здійснюватися відповідно до Виборчого кодексу України та Закону України «Про вибори народних депутатів України» з урахуванням встановлених обмежувальних протиепідемічних заходів, установлених відповідно до закону Кабінетом Міністрів України, та з урахуванням рекомендацій Центральної виборчої комісії.

Окрім цього, зазначеним законопроектом вдосконалюються окремі положення Виборчого кодексу України, які спрямовані на спрощення процедури реєстрації офіційних спостерігачів від громадських організацій, забезпечення належної охорони громадського порядку та забезпечення громадської безпеки під час виборчого процесу та оптимізації процесу охорони приміщень виборчих комісій органами Національної поліції України та Національної гвардії України, спрощення порядку відкриття та фінансування виборчих фондів кандидатів у депутати на місцевих виборах та кандидатів на посаду сільських, селищних, міських голів, висунутих обласною організацією політичної партії.

Разом з тим, проектом законодавчого акту пропонується виключити пункт 6 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства» від 16 липня 2020 року № 805-IX, яким визначено особливості територіальної організації виборів депутатів міської ради міста з районним поділом з кількістю виборців 2 млн і більше та порядку утворення територіальних виборчих комісій, що здійснюють підготовку та проведення відповідних місцевих виборів.

Під час обговорення положень законопроекту народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на те, що, враховуючи положення пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 27 червня 2023 року № 651 «Про відміну на всій території України карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», яким з 1 липня поточного року на всій території України відмінено карантин, встановлений з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, розгляд Парламентом даного законопроекту втратив актуальність.

Також під час засідання було взято до відома постанову Центральної виборчої комісії від 2 жовтня 2020 року № 409 «Про окремі питання здійснення виборчих процедур з організації підготовки та проведення виборів 25 жовтня 2020 року в умовах поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», якою було затверджено Рекомендації щодо здійснення виборчих процедур з організації підготовки та проведення виборів 25 жовтня 2020 року в умовах поширення на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 28 вересня 2020 року до законопроекту відмічає, що в цілому підтримує встановлені законопроектом особливості проведення виборчих процедур у зв'язку із поширенням респіраторної хвороби COVID-19, водночас висловлює низку зауважень до окремих його положень.

Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики щодо законопроекту дійшов висновку, що він не містить корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень, та відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що законопроект може призвести до збільшення видатків державного бюджету. При цьому всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом законодавчої ініціативи не надано до законопроекту належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Також термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті не відповідає положенням частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги до введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо особливостей організації підготовки та проведення виборів у період дії карантину, установленого з метою запобігання поширенню на території України особливо небезпечних і небезпечних інфекційних хвороб, та вдосконалення окремих положень виборчого законодавства (реєстр. № 4117), поданий народним депутатом України Загоруйко А.Л. та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

