



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення строку охорони приміщень виборчих комісій, поданий народним депутатом України А.Клочком та іншими народними депутатами України (реєстр. № 4070)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 20 вересня 2023 року (протокол № 126) розглянув проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення строку охорони приміщень виборчих комісій, (реєстр. № 4070 від 08.09.2020), поданий народним депутатом України А.Клочком та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи даний законопроект розроблено у зв'язку з необхідністю вдосконалення виборчого законодавства в частині завдань органів Національної поліції України щодо цілодобової охорони приміщень виборчих комісій та виборчих бюлетенів, з одночасним урахуванням необхідності виконання інших покладених на цей правоохоронний орган завдань з підтримання публічної безпеки і порядку, протидії злочинності, охорони прав і свобод людини від протиправних посягань.

Для досягнення поставленої мети проектом Закону передбачено внесення змін до абзацу п'ятого частини першої статті 61 Виборчого кодексу України (далі – Кодекс) в частині строку, з якого органами Національної поліції України буде забезпечуватися цілодобова охорона приміщень дільничних виборчих комісій, а також у разі необхідності, за зверненням Центральної виборчої комісії, – органів ведення Державного реєстру виборців, скоротивши цей період з восьми до трьох днів до дня голосування. Таким чином охорона органами Національної поліції України приміщень дільничних виборчих комісій буде здійснюватися з моменту отримання ними від виборчих комісій вищого рівня виборчих бюлетенів в упаковці підприємства-виготовлювача.

Під час обговорення народні депутати України – члени Комітету звернули увагу на те, що положення статті 61 Кодексу містять загальну вимогу для всіх видів виборів про цілодобову охорону приміщень всіх виборчих комісій. Водночас, Кодекс містить спеціальні норми, що конкретизують, які саме об'єкти та у які терміни охороняються поліцією. Зокрема, під час виборів народних депутатів України передбачено, що окружна виборча комісія забезпечує збереження та охорону виборчих бюлетенів, отриманих від Центральної виборчої комісії, у приміщенні окружної виборчої комісії в сейфі (металевій шафі або окремій кімнаті) постійно (до передачі виборчих бюлетенів дільничним виборчим комісіям), що має перебувати під охороною поліцейського (частина друга статті 170 Кодексу). Після отримання членами дільничної виборчої комісії бюлетені транспортуються до приміщення дільничної виборчої комісії у супроводі поліцейського, на якого покладається обов'язок охорони цих бюлетенів, де вони до початку підготовчого засідання комісії постійно зберігаються та перебувають під охороною поліцейського (частини дев'ята та тринадцята статті 170 Кодексу). Аналогічну процедуру щодо охорони виборчих бюлетенів поліцією Кодексом передбачено під час організації та проведення виборів Президента України та місцевих виборів.

Також слід відзначити, що Кодексом залежно від виду виборів та рівня виборчих комісій (окружні, територіальні, дільничні) передбачено різні строки передачі і відповідно зберігання виборчих бюлетенів під охороною поліції у приміщеннях виборчих комісій. Наприклад, на місцевих виборах, відповідно до частини першої статті 242 Кодексу, обласна, міська (міст з районним поділом) виборча комісія отримує виготовлені виборчі бюлетені не пізніше як за дев'ять днів до дня голосування; районна, міська (міст без районного поділу), районна в місті (у містах, в яких утворені районні у місті ради) виборча комісія – не пізніше як за шість днів до дня голосування; сільська, селищна виборча комісія – не пізніше як за чотири дні до дня голосування. При цьому на президентських та парламентських виборах строки отримання виборчих бюлетенів окружними виборчими комісіями взагалі не встановлені.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 29 вересня 2020 року до законопроекту висловило низку зауважень до його змісту.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект не має впливу на показники бюджетів і у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що його положення регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення строку охорони приміщень виборчих комісій (реєстр. № 4070), поданий народним депутатом України А.Клочком та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

