



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

Протокол засідання № 124

29 серпня 2023 року

17 год. 30 хв.

м. Київ

Засідання у режимі

відеоконференції

Голова Комітету Шуляк О.О.
За Секретаря Комітету Безгін В.Ю.

Присутні: Аліксійчук О.В., Балоба В.І., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Войцехівський В.О., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Клочко А.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С.

Відсутні: Васильєв І.С., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Яценко А.В.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А.; головні консультанти Ляшко І.В., Маленівська К.М., Падалко О.В., Поляк А.О.

Запрошені:

Даниленко О.Ю. – заступник Голови Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Корень О.В. – директор Департаменту політики міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів Міністерства фінансів України;

Петрицький А.Л. – в.о. директора Департаменту публічного права Міністерства юстиції України;

Студенецька А.О. – керівник управління з питань фахового, аналітичного та організаційного забезпечення Департаменту з питань регіональної політики Офісу Президента України;

Шаршов С.І. – начальник Управління з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Голова Комітету О.Шуляк поінформувала присутніх про відсутність на засіданні Секретаря Комітету Д.Ісаєнка і внесла пропозицію – визначити секретарем засідання народного депутата України, голову підкомітету з питань з адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

Пропозицію підтримано.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проекти Законів:

1.1. про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559, н.д. Д.Микиша, В.Безгін, А.Загоруйко, О.Дунда, І.Васильєв, О.Аліксійчук, Л.Білозір, О.Качура, А.Яценко, О.Літвінов, Г.Бондар, Д.Чорний, В.Рубльов, В.Войцехівський та інші);

1.2. про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану (реєстр. №9559-1, н.д. Р.Лозинський та інші);

1.3. про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2, н.д. Е.Прощук).

II. Різне

СЛУХАЛИ:

Голова Комітету О.Шуляк ознайомила членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонувала прийняти його за основу та в цілому.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу та в цілому.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднані 17 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногосно (В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, В.Войцехівський, І.Гузь, О.Дунда, А.Загоруйко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, М.Саврасов, Д.Чорний, О.Шуляк).

Рішення прийнято.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проекти Законів:

1.1. про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559, н.д. Д.Микиша, В.Безгін, А.Загоруйко, О.Дунда, І.Васильєв, О.Аліксійчук, Л.Білозір, О.Качура, А.Яценко, О.Літвінов, Г.Бондар, Д.Чорний, В.Рубльов, В.Войцехівський та інші);

1.2. про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану (реєстр. №9559-1, н.д. Р.Лозинський та інші);

1.3. про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2, н.д. Е.Прошук).

II. Різне

Голова Комітету О.Шуляк запропонувала розглянути та обговорити проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559) та альтернативні до нього законопроекти (реєстр. №№ 9559-1 та 9559-2) одночасно, однак рішення щодо кожного проекту приймати окремо.

Пропозицію підтримано.

1.1. - 1.3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського та члена Комітету Д.Микиші про проекти законів України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559), про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану (реєстр. №9559-1), про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2).

Доповідачі поінформували, що внесення на розгляд парламенту вказаних законопроектів обумовлено необхідністю розширення повноважень органів місцевого самоврядування щодо надання фінансової та матеріальної підтримки сектору безпеки і оборони у період дії воєнного чи надзвичайного стану, а також врегулювання порядку проведення дистанційних засідань органів місцевого самоврядування.

Під час обговорення законопроектів, а також зауважень та пропозицій, що надійшли до них, члени Комітету відзначили, що вказані законопроекти містять положення, що регулюють однакове коло питань та регулюють одні й ті самі суспільні відносини, а відтак до них може бути застосована процедура, визначена частиною другою статті 110 Регламенту Верховної Ради України, що передбачає, що при розгляді альтернативних законопроектів головний комітет може рекомендувати Парламенту взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету.

Враховуючи наведене, членами Комітету було підготовлено новий проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України», що має на меті:

- розширення повноважень органів місцевого самоврядування з фінансової та матеріальної підтримки сектору безпеки і оборони України;

- забезпечення можливості призначення сільського, селищного, міського голови на посаду начальника відповідної військової адміністрації населеного пункту (населених пунктів) без звільнення із займаної посади, можливостей державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, які перебувають у відпустці без збереження заробітної плати або у разі простою або у разі призупинення дії трудового договору, бути призначеними на посади в інших органах державної влади та органах місцевого самоврядування, військових адміністраціях, юридичних особах публічного права;

- розширення організаційної спроможності керівництва обласною радою в умовах воєнного стану при вакантності посади голови цієї ради;

- надання можливостей проводити дистанційні засідання місцевих рад, виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій для розгляду питань щодо невідкладного внесення змін до місцевого бюджету, невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або якнайшвидшої ліквідації особливо тяжких надзвичайних ситуацій, виконання повноважень в галузі оборонної роботи, в тому числі надання фінансової та матеріальної підтримки сектору безпеки і оборони, усунення з публічного простору символіки російської імперської політики, процедурних питань.

Голова підкомітету В.Безгін оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету підтримати редакцію доопрацьованого Комітетом проекту Закону та доручити народним депутатам України – членам Комітету в установленому порядку внести на розгляд парламенту цей проект як проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України».

А також рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу і в цілому проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України», підготовлений народними депутатами України – членами Комітету, а законопроекти з реєстр. №№ 9559, 9559-1 і 9559-2 – відхилити.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету О.Шуляк запропонувала:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559) за результатами розгляду в першому читанні відхилити;

- співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559) за результатами розгляду в першому читанні відхилити.

2. Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднані 20 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногolosно (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, В.Войцехівський, І.Гузь, А.Загоруйко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.М'ялик, В.Рубльов, М.Саврасов, А.Стріхарський, Д.Чорний, О.Шуляк).

Рішення прийнято.

Голова Комітету О.Шуляк запропонувала:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану (реєстр. №9559-1) за результатами розгляду в першому читанні відхилити;

- співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану (реєстр. №9559-1) за результатами розгляду в першому читанні відхилити.

2. Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднані 19 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногolosно (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, В.Войцехівський, І.Гузь, А.Загоруйко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.М'ялик, М.Саврасов, А.Стріхарський, Д.Чорний, О.Шуляк).

Рішення прийнято.

Голова Комітету О.Шуляк запропонувала:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2) за результатами розгляду в першому читанні відхилити;

- співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2) за результатами розгляду в першому читанні відхилити.

2. Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднані 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногolosно (В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, В.Войцехівський, І.Гузь, А.Загоруйко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.М'ялик, М.Саврасов, А.Стріхарський, Д.Чорний, О.Шуляк).

Рішення прийнято.

Голова Комітету О.Шуляк запропонувала:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2) за результатами розгляду в першому читанні відхилити;

- співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

За результатами загального обговорення **УХВАЛИЛИ:**

1. Підтримати редакцію доопрацьованого Комітетом проекту Закону та доручити народним депутатам України – членам Комітету в установленому порядку внести на розгляд парламенту цей проект як проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України».

2. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного десятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проекти законів України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану» (реєстр. № 9559 від 04.08.2023 р.), поданий народними депутатами України Микишею Д.С., Безгіним В.Ю. та іншими народними депутатами України,

«Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану» (реєстр. № 9559-1 від 16.08.2023 р.), поданий народними депутатами України Лозинським Р.М., Васильченко Г.І. та іншими народними депутатами України, «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад» (реєстр. № 9559-2 від 16.08.2023 р.), поданий народним депутатом України Прощуком Е.П., а також підготовлений народними депутатами України – членами Комітету проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України».

3. Рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу і в цілому проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України», підготовлений народними депутатами України – членами Комітету, а законопроекти з реєстр. №№ 9559, 9559-1 і 9559-2 – відхилити.

4. У разі прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України», підготовленого народними депутатами України – членами Комітету, за наслідками розгляду в першому читанні за основу та в цілому Комітет пропонує Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

5. Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, Першого заступника Голови Комітету Р.Лозинського.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднані 19 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногolosно (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, В.Войцехівський, І.Гузь, А.Загоруйко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.М'ялик, М.Саврасов, А.Стріхарський, Д.Чорний, О.Шуляк).

Рішення прийнято.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

За Секретаря Комітету

В.БЕЗГІН

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

29 серпня 2023 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про проекти Законів:

1.1. про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану (реєстр. №9559, н.д. Д.Микиша, В.Безгін, А.Загоруйко, О.Дунда, І.Васильєв, О.Аліксійчук, Л.Білозір, О.Качура, А.Яценко, О.Літвінов, Г.Бондар, Д.Чорний, В.Рубльов, В.Войцехівський та інші);

1.2. про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного чи надзвичайного стану (реєстр. №9559-1, н.д. Р.Лозинський та інші);

1.3. про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану та проведення дистанційних засідань рад (реєстр. №9559-2, н.д. Е.Прошук).

II. Різне