



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### В И С Н О В О К

**на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо недопущення наділення Центральної виборчої комісії невластивими повноваженнями, поданий народним депутатом України Л.Василенко (реєстр. № 4043-11)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 18 серпня 2023 року (протокол № 123) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо недопущення наділення Центральної виборчої комісії невластивими повноваженнями (реєстр. № 4043-11 від 14.09.2020), поданий народним депутатом України Л.Василенко.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи даний законопроект внесений з метою недопущення надмірного та незаконного розширення повноважень Центральної виборчої комісії (далі – Комісія) та Кабінету Міністрів України, підризу національної безпеки та створення додаткового простору для маніпуляцій з боку держави-агресора, а також з метою захисту виборчих прав громадян.

Для реалізації зазначеної мети проектом нормативного акту пропонується доповнити Закон України «Про Центральну виборчу комісію» новою статтею, встановивши, що Комісії не можуть надаватися повноваження, не пов'язані із забезпеченням організації підготовки та проведення виборів і референдумів в Україні, забезпеченням реалізації та захисту конституційних виборчих прав громадян України і прав на участь у референдумах.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує прийняття законопроекту та у своєму висновку висловлює низку зауважень до його змісту. Зокрема, звертає увагу на те, що запропонований законопроектом підхід до правового регулювання зазначених суспільних відносин не відповідає засадничому принципу публічного права «заборонено все, що не дозволено законом», що впливає з приписів частини другої статті 19 Конституції України, відповідно до якої органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах

повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Окрім того, на думку Головного науково-експертного управління, розвиток суспільних відносин, пов'язаний із виникненням нових форм реалізації прямої демократії, зокрема народної ініціативи, народного вето, відкликання депутатів тощо, може об'єктивно вимагати розширення повноважень Комісії у разі закріплення у Конституції України та законодавстві відповідних інститутів.

Також Головне науково-експертне управління у своєму висновку відзначає, що пропонується законопроектом заборона щодо наділення Комісії повноваженнями, не пов'язаними із забезпеченням організації підготовки та проведення виборів і референдумів в Україні, забезпеченням реалізації та захисту конституційних виборчих прав громадян України і прав на участь у референдумах, позбавлена будь-якого правового сенсу, адже парламент як єдиний орган законодавчої влади уповноважений вносити зміни в раніше прийняті закони, в тому числі й відмовитись від раніше встановлених обмежень та заборон.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку зазначає, що законопроект не має впливу на показники бюджетів і у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що його положення регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо недопущення наділення Центральної виборчої комісії невластивими повноваженнями (реєстр. № 4043-11), поданий народним депутатом України Л.Василенко, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

**Голова Комітету**

**О.ШУЛЯК**

