



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки, поданий народним депутатом України О.Стефанишиною (реєстр. № 4043-10)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 18 серпня 2023 року (протокол № 123) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки (реєстр. № 4043-10 від 10.09.2020), поданий народним депутатом України О.Стефанишиною.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи даний законопроект внесений з метою недопущення надмірного та незаконного розширення повноважень Центральної виборчої комісії (далі – Комісія) та Кабінету Міністрів України, підриву національної безпеки та створення додаткового простору для маніпуляцій з боку держави-агресора, а також з метою захисту виборчих прав громадян.

Для реалізації зазначеної мети проектом нормативного акту пропонується доповнити Закон України «Про Центральну виборчу комісію» новою статтею, наділивши Комісію повноваженнями забезпечувати організацію підготовки і проведення опитування громадської думки щодо ставлення громадян України до легалізації медичного канабісу у разі прийняття Кабінетом Міністрів України рішення про проведення такого опитування, відповідно до встановленого Комісією порядку.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України не підтримує прийняття законопроекту та у своєму висновку висловлює низку зауважень до його змісту. Зокрема, зазначає, що положення чинного законодавства не оперують таким поняттям як «опитування громадської думки», а отже відсутнє правове регулювання та механізм реалізації цього інституту, зокрема, й щодо опитувань, які ініціюються та проводяться державою в особі її органів. Окрім того, пропозиція про встановлення Комісією порядку опитування громадської думки не узгоджується з правовою природою повноважень Комісії та її правовим статусом,

що визначаються статтею першою Закону України «Про Центральну виборчу комісію», адже Комісія не є органом законодавчої влади і не може розробляти та схвалювати норми матеріального права (права, обов'язки, відповідальність) для суб'єктів відповідних правовідносин.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету дійшов висновку, що законопроект може призвести до збільшення видатків державного бюджету. При цьому всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктом законодавчої ініціативи не надано до законопроекту належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Також термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті не відповідає положенням частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги до введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу, розглянувши законопроект, дійшов висновку, що його положення регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Центральну виборчу комісію» щодо опитувань громадської думки (реєстр. № 4043-10), поданий народним депутатом України О.Стефанишиною, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання визначено народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

О.ШУЛЯК

