



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### В И С Н О В О К

**на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо вдосконалення правового регулювання інституту старост та його діяльності в умовах воєнного стану (реєстр. № 9518)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 18 серпня 2023 року (протокол № 123) розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо вдосконалення правового регулювання інституту старост та його діяльності в умовах воєнного стану (реєстр. № 9518 від 24.07.2023), поданий народними депутатами України В.Безгіним та іншими народними депутатами України.

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту він має на меті удосконалення правових умов функціонування інституту старости в умовах повномасштабної збройної агресії проти України, тимчасової окупації частини території України, дії правового режиму воєнного стану, а також вирішення законодавчих недоліків, які існують в чинному законодавстві України про місцеве самоврядування.

Для реалізації зазначеної мети законопроектом пропонується внести зміни до окремих положень статей 42 та 54-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», якими, зокрема, закріпити принцип повсюдності старостинських округів у межах територіальних громад (окрім адміністративного центру територіальної громади); забезпечити безперервність діяльності старости до затвердження новообраною місцевою радою нового старости; передбачити можливість одноосібного призначення старости сільським, селищним, міським головою у випадку бездіяльності відповідної місцевої ради або дострокового припинення нею повноважень; встановити додатковий критерій для утворення старостинських округів, а саме показник

густоти населення у територіальних громадах, який повинен враховуватись при визначенні нижньої межі кількості жителів старостинського округу; закріпити право старости на гарантований виступ на засіданнях органів самоорганізації населення, діяльність яких здійснюється в межах відповідного старостинського округу.

Крім того, зазначеним законопроектом пропонується визначити особливості функціонування інституту старост у період дії правового режиму воєнного стану, зокрема врегулювати питання призначення тимчасово виконуючого обов'язки старости у разі тимчасової відсутності старости у зв'язку з мобілізацією, а також питання звільнення старости у разі тимчасової окупації або оточення старостинського округу; запровадити можливість звітування старост та проведення громадських обговорень кандидатур старост у режимі відеоконференції; наділити начальників військових адміністрацій населених пунктів повноваженнями одноосібно приймати рішення про утворення старостинських округів та призначення (звільнення) старост без проведення громадських обговорень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловлює окремі зауваження до його змісту.

В ході обговорення законопроекту з реєстр. № 9518 було взято до уваги, що розробці концепції законопроекту передувало проведення Комітетом низки регіональних обговорень щодо вивчення практики застосування законодавства з питань функціонування інституту старост. Регіональні обговорення відбулись за участі широкого кола представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування та їх провідних асоціацій, експертного та громадського середовища, які висловили своє бачення проблем нормативно-правового регулювання питань утворення старостинських округів та затвердження старост, а також шляхів їх вирішення. За інформацією суб'єктів права законодавчої ініціативи, при підготовці законопроекту були враховані актуальні запити представників територіальних громад на удосконалення законодавства в сфері інституту старост в Україні, озвучені під час зазначених обговорень.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, з'ясувавши позицію народних депутатів України - членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо вдосконалення правового регулювання інституту старост та його діяльності в умовах воєнного стану (реєстр. № 9518), поданий народними депутатами України В.Безгіним та

іншими народними депутатами України, та відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно - територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

**Голова Комітету**

**О.ШУЛЯК**

