



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ,
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ,
РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

АНАЛІЗ ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ЩОДО ІНСТИТУТУ СТАРОСТ

Черкаська область, 13.06.2023



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
ДЕСПРО

***Цей аналіз підготовлено на запит
Комітету Верховної Ради України з питань організації
державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування
за експертної підтримки ГО «ДЕСПРО»***

загальний аналіз інформації здійснено станом на 15 січня 2022 року

СТАРОСТИНСЬКІ ОКУГИ

СТАРОСТИ

Проаналізовано практику
станом на 15 січня 2022 року

1. Чи утворено старостинський округ
2. Кількість жителів старостинського округу
3. Дата рішення про створення старостинського округу

1. Чи є староста
2. Як номіновано на посаду старосту
3. Дата рішення про затвердження старости

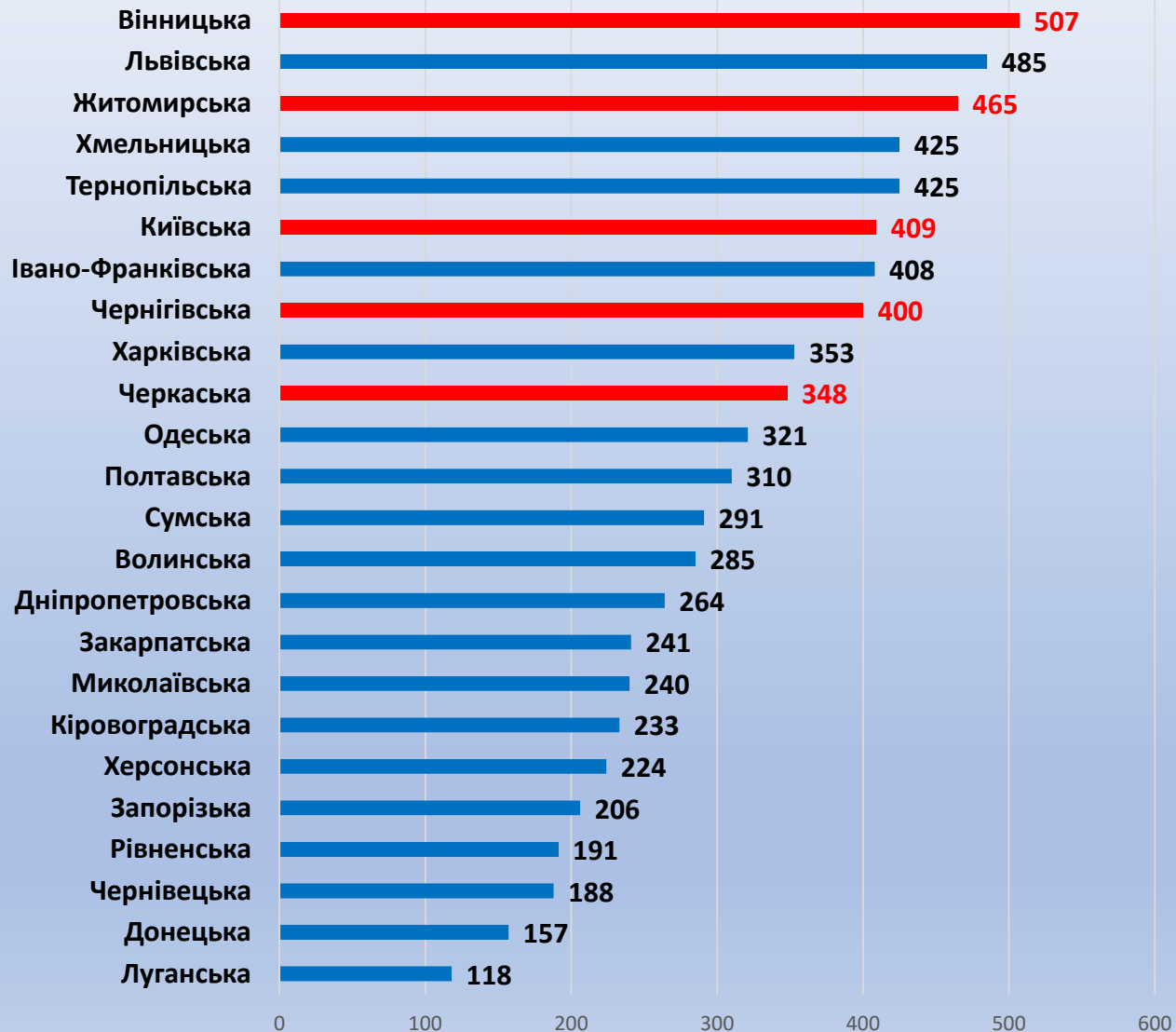
Проаналізовано дотримання
законодавчих вимог

1. Суб`єкт утворення
2. Неутворення в адмінцентрі територіальної громади
3. Мінімальна чисельність жителів (не менше 500)

1. Суб`єкт затвердження
2. Затвердження у старостинському окрузі
3. Строк повноважень старост

Станом на 15.01.2022 у 24 областях

Кількість старостинських округів 7 494

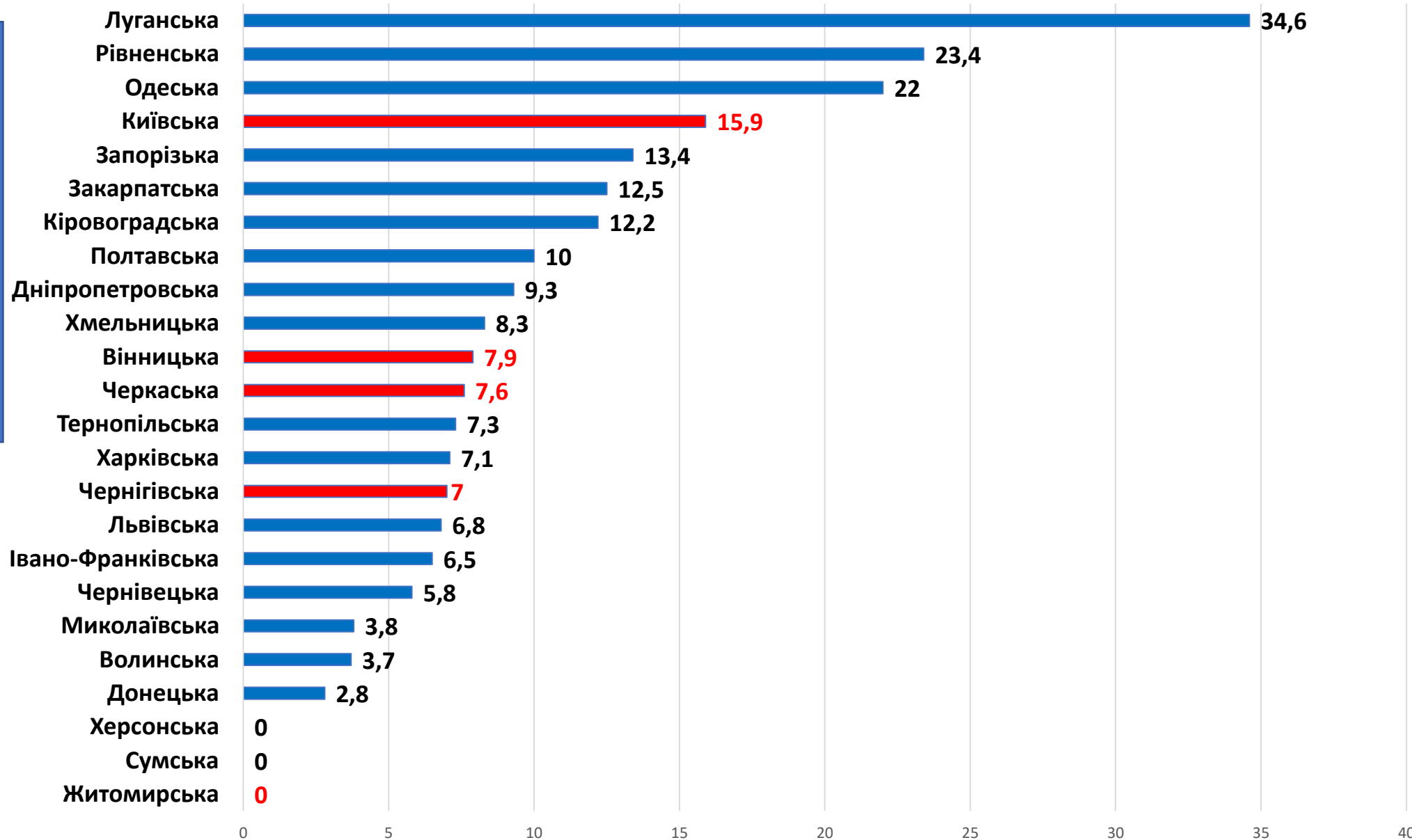


Кількість старост 7 147



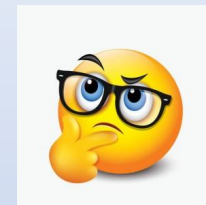
% територіальних громад області, де НЕ створено СО

Не було створено старостинських округів у **136** (9,5%) територіальних громадах



Інститут старост у ТГ, міста яких є обласними центрами

Інститут старост НЕ функціонував
(не було ані СО, ані старост)



1. Дніпровська міська ТГ
2. Львівська міська ТГ
3. Черкаська міська ТГ

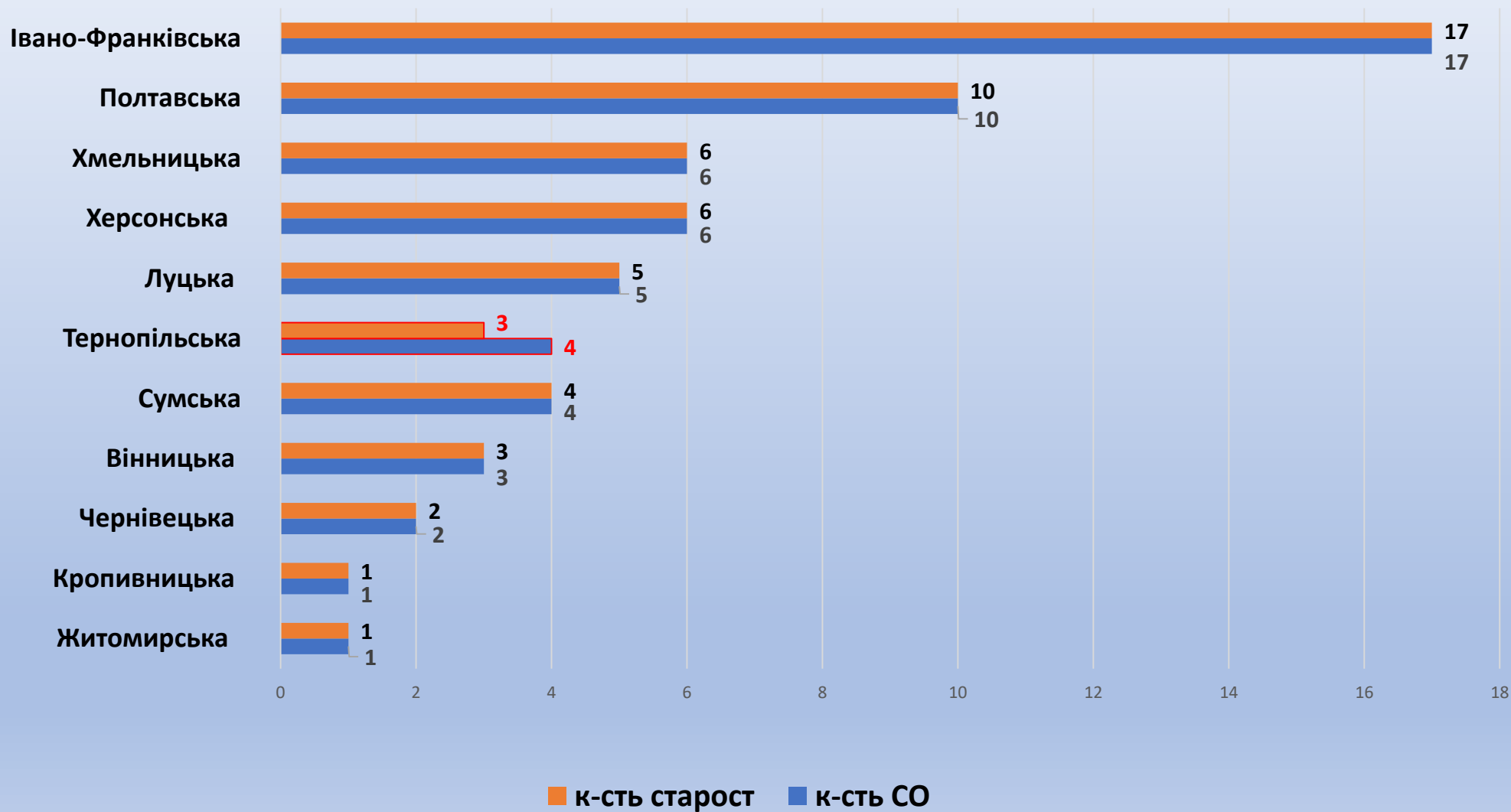
Не передбачено створення СО

1. Запорізька міська ТГ
2. Київська міська ТГ
3. Миколаївська міська ТГ
4. Одеська міська ТГ
5. Ужгородська міська ТГ
6. Харківська міська ТГ
7. Чернігівська міська ТГ

Не було створено СО,
але був староста

Рівненська міська ТГ

Кількість СО та старост у ТГ, міста яких є обласними центрами



Вінницька область

станом на 15 січня 2022 року

У 63 ТГ області було створено **507 СО** та затверджено **461 староста**

у 65
разів
більший

Найменший СО:

184 жителі у Жолоб'янському СО Томашпільської селищної ТГ (Тульчинський р-н)

Найбільший СО:

11 971 житель у Вінницько-Хутірському СО Вінницької міської ТГ (Вінницький р-н)

у 26
разів
більше

Найбільша кількість СО (по **26 СО**):

- ✓ Оратівська селищна ТГ (Вінницький р-н)
- ✓ Погребищенська міська ТГ (Вінницький р-н)

Найменша кількість СО (**1 СО**):

- ✓ Сутисківська селищна ТГ (Вінницький р-н)

Житомирська область

станом на 15 січня 2022 року

У 66 ТГ області було створено **465 СО** та затверджено **458 старост**

у 37,4
рази
більший

Найменший СО:

185 жителів у Карабачинському СО Брусилівської селищної ТГ (Житомирський р-н)

Найбільший СО:

6 912 жителів у Стрижівському СО Любарської селищної ТГ (Житомирський р-н)

у 20
разів
більше

Найбільша кількість СО (20 СО):

✓ Олевська міська ТГ (Коростенський р-н)

Найменша кількість СО (по 1 СО):

✓ Бердичівська міська ТГ (Бердичівський р-н)

✓ Житомирська міська ТГ (Житомирський р-н)

✓ Городоцька селищна ТГ (Житомирський р-н)

✓ Харитонівська сільська ТГ (Житомирський р-н)

✓ Гладковицька сільська ТГ (Коростенський р-н)

✓ Горщиківська сільська ТГ (Коростенський р-н)

Київська область

станом на 15 січня 2022 року

У 69 ТГ області було створено **409 СО** та затверджено **379 старост**

Найменший СО:

281 житель у СО №2 Поліської селищної ТГ (Вишгородський р-н)

Найбільший СО:

50 000 жителів у Софіївсько-Борщагівському СО Борщагівської сільська ТГ (Бучанський р-н)

Найбільша кількість СО (24 СО):

✓ **Макарівська** селищна ТГ (Бучанський р-н)

Найменша кількість СО (по 1 СО):

✓ **Борщагівська** сільська ТГ (Бучанський р-н)

✓ **Вишнева** міська ТГ (Бучанський р-н)

✓ **Пісківська** селищна ТГ (Бучанський р-н)

✓ **Гатненська** сільська ТГ (Фастівський р-н)

у 178
разів
більший

у 24
рази
більше

Черкаська область

станом на 15 січня 2022 року

У 66 ТГ області було створено 348 СО та затверджено 343 старости

у 26,2
рази
більший

Найменший СО:

237 жителів у Зам'ятницькому СО Медведівської сільської ТГ (Черкаський р-н)

Найбільший СО:

6 215 жителів у СО № 1 Тальнівської міської ТГ (Звенигородський р-н)

у 21
раз
більше

Найбільша кількість СО (21 СО):

✓ Жашківська міська ТГ (Уманський р-н)

Найменша кількість СО (по 1 СО):

✓ Матусівська сільська ТГ (Звенигородський р-н)

✓ Будищенська сільська ТГ (Черкаський р-н)

✓ Мліївська сільська ТГ (Черкаський р-н)

✓ Уманська міська ТГ (Уманський р-н)

Чернігівська область

станом на 15 січня 2022 року

У 57 ТГ області було створено **400 СО** та затверджено **386 старост**

у 22,9
разів
більший

Найменший СО:

168 жителів у Щурівському СО Ічнянської міської ТГ (Прилуцький р-н)

Найбільший СО:

3 850 жителів у Володьководівському СО Носівської міської ТГ (Ніжинський р-н)

у 21
раз
більше

Найбільша кількість СО (**21 СО**):

✓ Ічнянська міська ТГ (Прилуцький р-н)

Найменша кількість СО (**1 СО**):

✓ Ніжинська міська ТГ (Ніжинський р-н)

Не було створено жодного старостинського округу

ЖИТОМИРСЬКА

0



ВІННИЦЬКА

5 (7,9%) ТГ

- ✓ **Агрономічна** (Вінницький р-н)
- ✓ **Вороновицька** (Вінницький р-н)
- ✓ **Тиврівська** (Вінницький р-н)
- ✓ **Ладизинська** (Гайсинський р-н)
- ✓ **Краснопільська** (Гайсинський р-н)

КИЇВСЬКА

11 (15,9%) ТГ

- ✓ **Білоцерківська** (Білоцерківський р-н)
- ✓ **Маловільшанська** (Білоцерківський р-н)
- ✓ **Сквирська** (Білоцерківський р-н)
- ✓ **Золочівська** (Бориспільський р-н)
- ✓ **Коцюбинська** (Бучанський р-н)
- ✓ **Немішаївська** (Бучанський р-н)
- ✓ **Вишгородська** (Вишгородський р-н)
- ✓ **Славутицька** (Вишгородський р-н)
- ✓ **Петрівська** (Вишгородський р-н)
- ✓ **Козинська** (Обухівський р-н)
- ✓ **Чабанівська** (Фастівський р-н)

ЧЕРКАСЬКА

5 (7,6%) ТГ

Черкаський р-н:

- ✓ **Білозірська**
- ✓ **Канівська**
- ✓ **Смілянська**
- ✓ **Степанківська**
- ✓ **Черкаська**

ЧЕРНІГІВСЬКА

4 (7 %) ТГ

- ✓ **Ладанська** (Прилуцький р-н)
- ✓ **Прилуцька** (Прилуцький р-н)
- ✓ **Остерська** (Чернігівський р-н)
- ✓ **Чернігівська** (Чернігівський р-н)



Примітки:

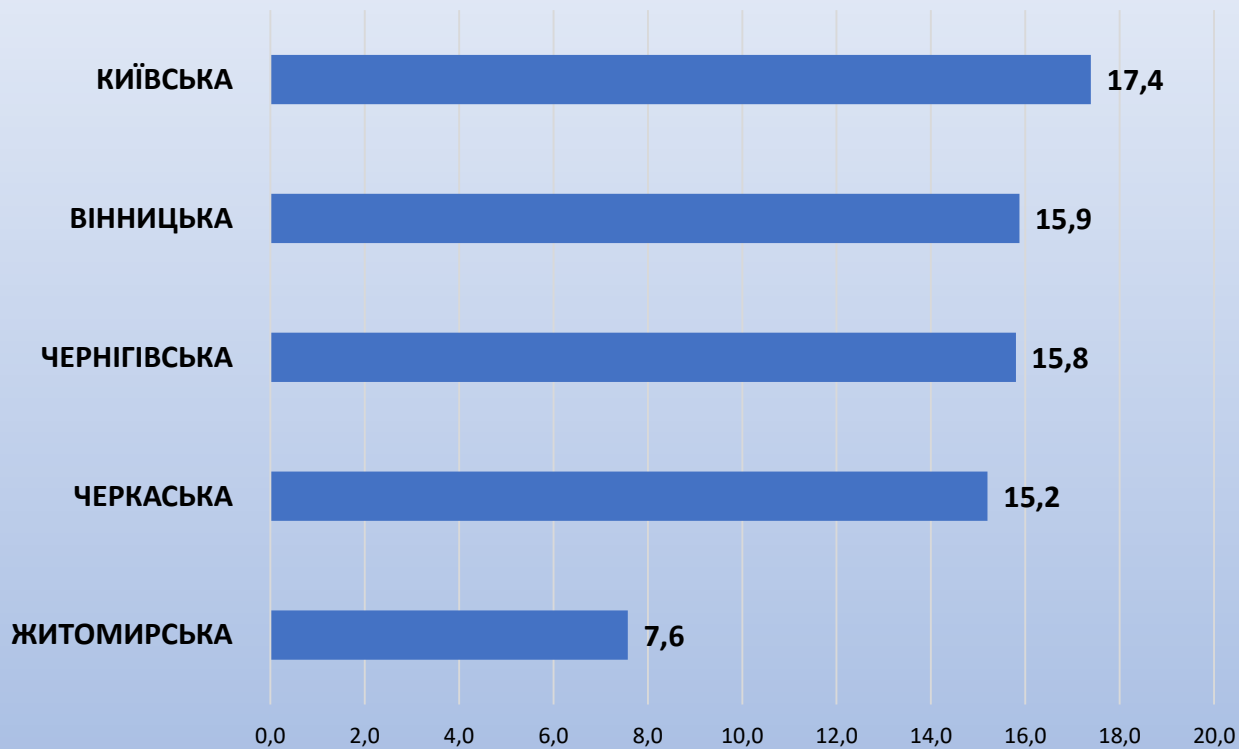
Зеленим – СО не повинні створюватись

Червоним – СО не створено, старост не було

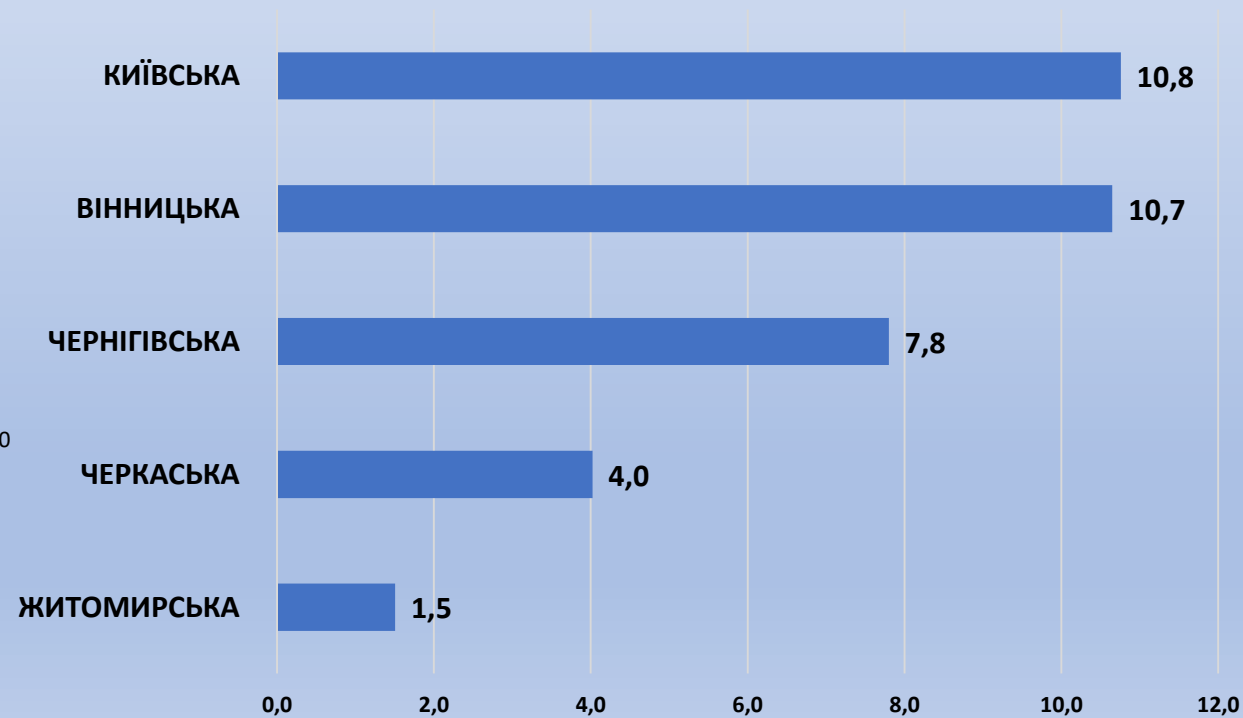
Чорним – СО не створено, але старости працювали

Створено старостинські округи, але старости не затверджені

% ТГ, де посади старост були вакантними



% СО, де посади старост були вакантними



Створено старостинські округи, але старости не були затверджені

ВІННИЦЬКА: 10 ТГ, 54 вакансії

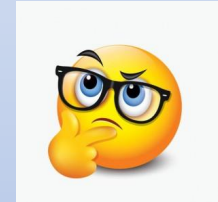
- ✓ **Вінницький** р-н: Липовецька (7 вакансій), Немирівська (13), Погребищенська (1);
- ✓ **Гайсинський** р-н: Бершадська (1);
- ✓ **Жмеринський** р-н: Северинівська (3), Шаргородська (1);
- ✓ **Могилів-Подільський** р-н: Яришівська (2);
- ✓ **Тульчинський** р-н: Томашпільська (1), Тульчинська (2);
- ✓ **Хмільницький** р-н: Калинівська (23).

ЖИТОМИРСЬКА: 5 ТГ, 7 вакансій

- ✓ **Бердичівський** р-н: Ружинська (1 вакансія), Семенівська (1),
- ✓ **Коростенський** р-н: Народицька (1),
- ✓ **Звягельський** р-н: Довбиська (1), Ємільчинська (3).

КИЇВСЬКА: 12 ТГ, 44 вакансії

- ✓ **Білоцерківський** р-н: Рокитнянська (7 вакансій), Таращанська (2), Узинська (1), Тетіївська (3);
- ✓ **Бучанський** р-н: Макарівська (2);
- ✓ **Бориспільський** р-н: Пристолична (2), Студениківська (1), Циблівська (2);
- ✓ **Вишгородський** р-н: Іванківська (19);
- ✓ **Обухівський** р-н: Українська (2);
- ✓ **Фастівський** р-н: Томашівська (1), Фастівська (2).



ЧЕРНІГІВСЬКА: 9 ТГ, 31 вакансія

- ✓ **Корюківський** р-н: Менська (1 вакансія), Корюківська (15, працювали без затвердження);
- ✓ **Прилуцький** р-н: Ічнянська (1), Срібнянська (3), Малодівицька (1);
- ✓ **Чернігівський** р-н: Городнянська (1), Деснянська (1), Киселівська (1), Ріпкинська (7).

ЧЕРКАСЬКА: 10 ТГ, 14 вакансій

- ✓ **Уманський** р-н: Баштєчківська (1 вакансія), Жашківська (2), Маньківська (2), Монастирищенська (1), Паланська (1), Христинівська (3)
- ✓ **Черкаський** р-н: Бобринська (1), Леськівська (1), Михайлівська (1), Руськополянська (1).

СО, де менше 500 жителів

у 6,5 % створених СО по Україні
кількість жителів становить менше 500 осіб



к-сть СО, де менше 500 жителів:

Чернігівська: 135
Житомирська: 49
Вінницька: 37
Київська: 22
Черкаська: 17

з них СО, які створено
ПІСЛЯ набрання чинності Законом 1638-ІХ :

Чернігівська: 10
Житомирська: 10
Черкаська: 9
Київська: 2
Вінницька: 0

*СО з кількістю жителів до 500 осіб,
створені ДО набрання чинності Законом 1638-ІХ,
НЕ можна вважати порушенням*



Старостинські округи з кількістю жителів до 500 осіб, які створено після набрання чинності Законом 1638-ІХ

ЧЕРНІГІВСЬКА 5 ТГ, 10 СО



- ✓ Прилуцький р-н: **Яблунівська** (Білошапківський, Ковтунівський, Крутоярівський СО);
Линовицька (Богданівський, Даньківський СО);
- ✓ Чернігівський р-н: **Кіптівська** (Вовчівський, Новошляхівський СО);
Новобілоуська (Кувечицький СО);
Куликівська (Бакланово-Муравійський, Вершиново-Муравійський СО).

ВІННИЦЬКА 0 СО



ЖИТОМИРСЬКА 5 ТГ, 10 СО



- ✓ Бердичівський р-н: **Ружинська** (Вербівський СО);
- ✓ Житомирський р-н: **Станишівська** (Туровецький СО);
Черняхівська (Андріївський, Бежівський, Клітищенський, Очеретянський, Пекарщинський СО);
Потіївська (Новобудський, Гуто-Потіївський СО);
- ✓ Коростенський р-н: **Малинська** (Горинський СО).

ЧЕРКАСЬКА 7 ТГ, 9 СО



- ✓ Звенигородський р-н: **Єрківська** (Радчиський СО);
Ватутінська (Чичиркозівський СО);
- ✓ Уманський р-н: **Жашківська** (Конельський, Тихохутірський, Шуляківський СО);
- ✓ Черкаський р-н: **Медведівська** (Худоліївський СО);
Ротмістрівська (Самгородоцький СО);
Бобринська (Пшеницьницький № 4);
Кам'янська (Лебедівський).

КИЇВСЬКА 2 ТГ, 2 СО



- ✓ Броварський р-н: **Березанська** (Пилипчанський СО);
- ✓ Фастівський р-н: **Бишівська** (Чорногородський СО).

Є випадки затвердження старост ДО утворення старостинських округів

у 299 ТГ по Україні (20,9%) затвердження відповідною радою кандидатур на посади старост відбулось до утворення СО

ВІННИЦЬКА 14 ТГ

- ✓ *Вінницький р-н:* Літинська, Стрижавська, Якушинецька;
- ✓ *Гайсинський р-н:* Бершадська, Райгородська, Теплицька, Троянецька;
- ✓ *Жмеринський р-н:* Барська;
- ✓ *Могилів-Подільський р-н:* Вендичанська, Могилів-Подільська, Чернівецька, Яришівська;
- ✓ *Хмільницький р-н:* Глуховецька, Хмільницька.

ЖИТОМИРСЬКА 18 ТГ

- ✓ *Бердичівський р-н:* Бердичівська, Андрушівська, Ружинська;
- ✓ *Житомирський р-н:* Житомирська, Березівська, Вільшанська, Курненська, Новоборівська, Новогуївська, Попільнянська;
- ✓ *Коростенський р-н:* Іршанська;
- ✓ *Звягельський р-н:* Баранівська, Барашівська, Брониківська, Дубрівська, Ємільчинська, Піщівська, Чижівська.



КИЇВСЬКА 17 ТГ

- ✓ *Білоцерківський р-н:* Таращанська;
- ✓ *Броварський р-н:* Баришівська, Броварська, Великодимерська;
- ✓ *Бучанський р-н:* Вишнева, Гостомельська, Макарівська, Пісківська;
- ✓ *Бориспільський р-н:* Переяславська, Пристолична, Ташанська;
- ✓ *Вишгородський р-н:* Димерська;
- ✓ *Обухівський р-н:* Васильківська, Миронівська;
- ✓ *Фастівський р-н:* Боярська, Бишівська, Кожанська.

ЧЕРНІГІВСЬКА 8 ТГ

- ✓ *Ніжинський р-н:* Бахмацька, Борзнянська;
- ✓ *Прилуцький р-н:* Яблунівська;
- ✓ *Чернігівський р-н:* Киселівська, Кіптівська, Любецька, Михайло-Коцюбинська, Олишівська.

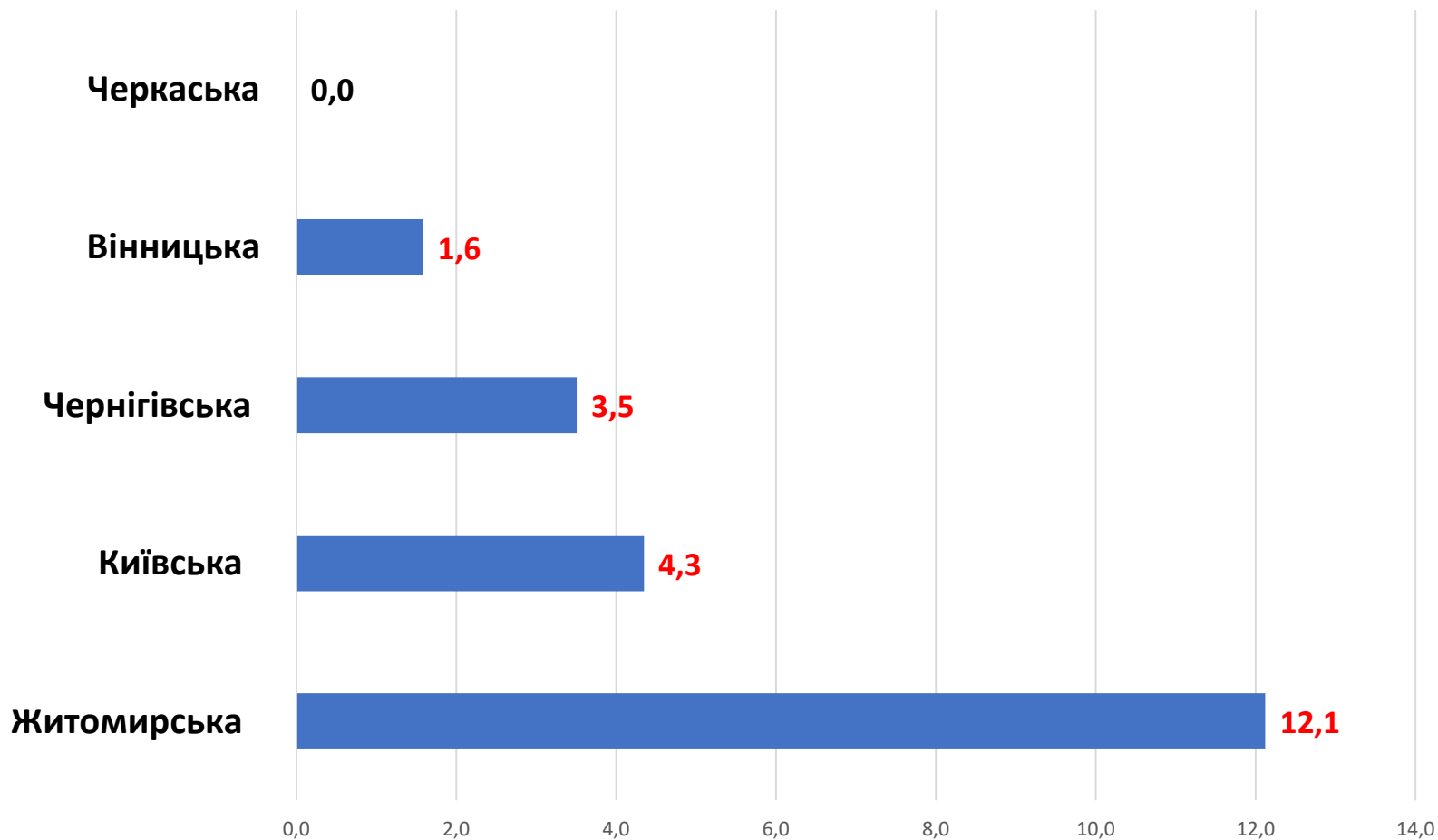
ЧЕРКАСЬКА 23 ТГ

- ✓ *Звенигородський р-н:* Ватутінська, Вільшанська, Звенигородська, Катеринопільська, Стеблівська, Тальнівська, Шевченківська;
- ✓ *Золотоніський р-н:* Гельмязівська, Драбівська, Зорівська, Іркліївська, Новодмитрівська, Чернобаївська;
- ✓ *Уманський р-н:* Буцька, Баштєчківська, Дмитрушківська, Уманська;
- ✓ *Черкаський р-н:* Корсунь-Шевченківська, Михайлівська, Мліївська, Набутівська, Руськополянська, Чигиринська.

У 24 областях у 62 (4,5%) територіальних громадах працює 251 (3,6%) староста, призначений ще до місцевих виборів 25 жовтня 2020 року



% ТГ, де є старости, затверджені до місцевих виборів 2020 р



«...повноваження старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році»

(пп 4 п 2 Прикінцевих положень ЗУ “Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад”)

Старости набули повноваження ДО місцевих виборів 25 жовтня 2020

ЖИТОМИРСЬКА 8 ТГ, 46 старост

- ✓ Бердичівський р-н: **Краснопільська** (Безпечнянський, Молочківський, Носівський, Стетковецький СО – 22.12.2017, Жеребківський СО – 12.07.2019);
- ✓ Житомирський р-н: **Хорошівська** (Березівський, Грушківський, Давидівський, Дашинський, Дворищенський, Зубринський, Краївщинський, Поромівський, Рижанський, Сколобівський, Суховільський СО – 27.12.2016);
Житомирська (Вересівський СО – 02.12.2018);
Харитонівська (Шахворостівський СО – 12.07.2019);
- ✓ Звягельський р-н: **Баранівська** (Берестівський, Вірлянський, Жарівський, Зеремлянський, Йосипівський, Кашперівський, Марківський, Полянківський, Рогачівський, Смолдирівський, Суємецький, Ялишівський СО – 29.08.2017);
Брониківська (всі 8 старост – 24.11.2017);
Дубрівська (всі 4 старости – 17.06.2016);
Піщівська (всі 4 старости – 15.11.2017).



КИЇВСЬКА 3 ТГ, 11 старост

- ✓ Білоцерківський р-н: **Ковалівська** (всі 8 старост – 05.01.2019);
- ✓ Бориспільський р-н: **Ташанська** (Малокаратульський, Помоклівський СО – 12.08.2019);
- ✓ Фастівський р-н: **Томашівська** (Соснівський СО – 09.07.2019).

ЧЕРНІГІВСЬКА 2 ТГ, 18 старост

- ✓ Ніжинський р-н: **Талалаївська** (всі 3 старости – 15.01.2020);
- ✓ Новгород-Сіверський р-н: **Новгород-Сіверська** (Горбівський СО – 31.08.2018, решта 16 старост – 25.10.2020).

ВІННИЦЬКА 1 ТГ, 1 староста

- ✓ Тульчинський р-н: **Городківська** (Вільшанський СО – 09.02.2020).

ЧЕРКАСЬКА

0



Не створено СО, але при цьому затверджено старост

КИЇВСЬКА 4 ТГ, 14 старост

- ✓ Бучанський р-н: Немішаївська (2);
- ✓ Вишгородський р-н: Вишгородська (1); Петрівська (2);
- ✓ Обухівський р-н: Обухівська (9).

ВІННИЦЬКА

дані подано некоректно, потребують уточнення:

- ✓ Вінницький р-н: Вороновицька
- ✓ Гайсинський р-н: Краснопільська

ЧЕРКАСЬКА 3ТГ, 9 старост

- ✓ Черкаський р-н: Канівська (5), Степанківська (3), Білозірська (1).

ЧЕРНІГІВСЬКА 4 ТГ, 29 староста

- ✓ Новгород-Сіверський р-н: Семенівська (11);
- ✓ Прилуцький р-н: Ічнянська (8);
- ✓ Чернігівський р-н: Козелецька (4), Остерська (6).

ЖИТОМИРСЬКА

0



Випадки утворення СО та затвердження старост в один день

(ті, що створені після набуття чинності Законом 1638-ІХ):

ЧЕРКАСЬКА 15 ТГ

- ✓ Звенигородський р-н: Селищенська, Єрківська, Лисянська;
- ✓ Золотоніський р-н: Золотоніська;
- ✓ Уманський р-н: Іваньківська, Ладизинська, Бабанська, Жашківська;
- ✓ Черкаський р-н: Березняківська, Будищенська, Медведівська, Степанецька, Балаклеївська, Бобрицька, Кам'янська.

ЖИТОМИРСЬКА 10 ТГ

- ✓ Житомирський р-н: Андрушківська; Корнинська; Попільнянська, Потіївська, Станишівська, Черняхівська;
- ✓ Коростенський р-н: Гладковицька, Коростенська, Малинська;
- ✓ Звягельський р-н: Ярунська.

ВІННИЦЬКА 7 ТГ

- ✓ Гайсинський р-н: Джулинська, Соболівська;
- ✓ Жмеринський р-н: Станіславчицька;
- ✓ Могилів-Подільський р-н: Бабчинецька;
- ✓ Тульчинський р-н: Вапнярська, Крижопільська;
- ✓ Хмільницький р-н: Війтівецька.

ЧЕРНІГІВСЬКА 5 ТГ

- ✓ Корюківський р-н: Менська;
- ✓ Прилуцький р-н: Варвинська, Линовицька;
- ✓ Чернігівський р-н: Іванівська, Новобілоуська.

КИЇВСЬКА 2 ТГ

- ✓ Броварський р-н: Великодимерська, Зазимська.



Утворення СО в адміністративних центрах ТГ

ВІННИЦЬКА

- ✓ Оратівська селищна ТГ (Вінницький р-н)



КИЇВСЬКА

- ✓ Ковалівська сільська ТГ (Білоцерківський р-н)
- ✓ Медвинська сільська ТГ (Білоцерківський р-н)

ЖИТОМИРСЬКА

0



ЧЕРКАСЬКА

0



ЧЕРНІГІВСЬКА

0



Інші проблемні випадки, пов'язані з затвердженням старост

ЧЕРНІГІВСЬКА

- ✓ **Новгород-Сіверська** (Новгород-Сіверський р-н): у с. Кудлаївка **два старости**, один з яких – виконуючий обов'язки (ВО)
- ✓ **Менська** (Корюківський р-н): у Семенівському СО працював як **ВО староста Блистівського СО**
- ✓ **Деснянська** (Чернігівський р-н): у Карпилівському СО працював як **ВО староста Короп'ївського СО**
- ✓ **Киселівська** (Чернігівський р-н): представлення інтересів жителів Брусилівського СО здійснював **сільський голова**

КИЇВСЬКА

- ✓ **Таращанська** (Білоцерківський р-н): **ВО** у Лісовицькому, Калиновецькому СО
- ✓ **Циблівська** (Бориспільський р-н): **ВО** у Світанківському, Хоцьківському СО
- ✓ **Фастівська** (Фастівський р-н): **ВО** у Малоснітинському, Оленівському СО

ЖИТОМИРСЬКА

0



ВІННИЦЬКА

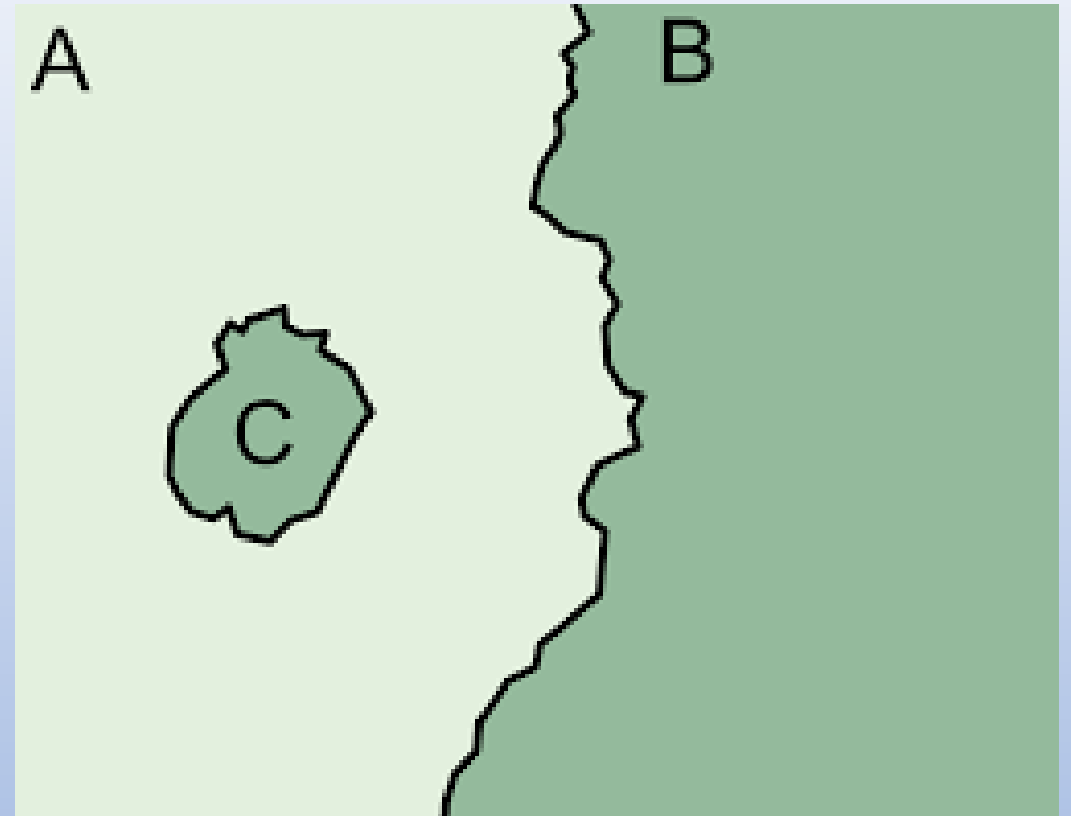
- ✓ **Гайсинська** (Гайсинський р-н): **ВО** у Кіблицькому СО
- ✓ **Яришівська** (Могилів-Подільський р-н): **ВО** у Слобода-Яришівському СО
- ✓ **Калинівська** (Хмельницький р-н): **ВО** в усіх 23 СО

ЧЕРКАСЬКА

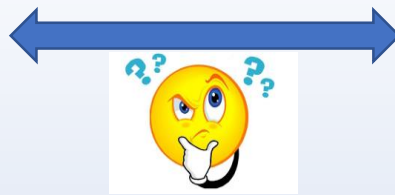
0



**Є випадки, коли НЕ
всі населені пункти
входять до старостинського
округу**



СТАРОСТИНСЬКІ ОКРУГИ



ОРГАНИ САМООРГАНІЗАЦІЇ НАСЕЛЕННЯ

СНОВСЬКА МІСЬКА ТГ

(Корюківський р-н Чернігівської області), всього **15 СО**, з них:

Тихоновицький СО

(с.Тихоновичі, с.Глибокий Ріг, с.Іванівка,
с.Гута-Студенецька, с.Сальне, с.Слава,
с.Софіївка)
926 жителів
створений 27.11.2020

межі



ОСН «Старостинський комітет «Мрія» Сновської міської ради»

межі: **Тихоновицький СО**

створений 21.01.2022 шляхом повідомлення про заснування

Кучинівський СО

(с.Кучинівка)
989 жителів
створений 27.11.2020

межі



ОСН «Сільський комітет «Добробут» Сновської міської ради»

межі: **Кучинівський СО**

створений 17.12.2021 шляхом повідомлення про заснування

Хотуницький СО

(с.Хотуничі, с.Камка, с.Крестопівщина)
505 жителів
створений 27.11.2020

межі



ОСН «Сільський комітет «Успіх»

межі: **Хотуницький СО**

створений 17.02.2022 шляхом повідомлення про заснування



ДЯКУЮ ЗА УВАГУ !

