

Експертні рекомендації щодо критеріїв формування старостинських округів

Павло Остапенко

ostapenkopavlo@gmail.com

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост»*

п. 4 статті 54 (1):

"Старостинський округ утворюється відповідною сільською, селищною, міською радою у складі одного або декількох населених пунктів (крім адміністративного центру територіальної громади), на території якого (яких) проживає не менше 500 жителів. При утворенні старостинських округів враховуються історичні, природні, етнічні, культурні та інші чинники, що впливають на соціально-економічний розвиток таких старостинських округів та відповідної територіальної громади."

*прийнято Верховною Радою України -
15.04.2021 року, підписано Президентом
України – 14.07.2021

**п. 2. Прикінцевих та
перехідних положень
Закону України «Про
внесення змін до деяких
законодавчих актів
України щодо розвитку
інституту старост»***

"Сільським, селищним,
міським радам у тримісячний
строк з дня набрання чинності
цим Законом забезпечити
відповідно до статті 54 (1)
Закону України "Про місцеве
самоврядування в Україні"
утворення старостинських
округів"

*прийнято Верховною Радою України -
15.04.2021 року, підписано Президентом
України - 14.07.2021

Експертні рекомендації

щодо критеріїв формування старостинських округів

1) встановлюють основні вимоги, характеристики, умови та критерії до старостинських округів, їх адміністративних центрів, меж та складу під час їх формування;

2) мають виключно інформаційний характер та не встановлюють норм права



Утворення старостинського округу

має відповідати
таким критеріям:

1) територія СО є компактною, **географічно цілісною** та нерозривною (відсутність територіальних анклавів та ексклавів);

2) чисельність постійного населення СО становить, як правило, не менше, ніж **500 осіб** та не більше ніж половина постійного населення територіальної громади, без врахування її центру

В

Центр старостинського округу

**визначається в такій
послідовності:**

1) населені пункти – які мали статус **адміністративних центрів** сільських, селищних, міських рад, що увійшли до складу територіальної громади;

2) населені пункти, які не мали статус адміністративних центрів сільських, селищних, міських рад, що увійшли до складу територіальної громади, але мають чисельність постійного населення **більше 1 тис. осіб.**

Центром СО, як правило, має бути населений пункт, що має найбільшу чисельність населення серед населених пунктів, які входять до СО.

Найменування СО, як правило, є похідним від найменування населеного пункту (села, селища, міста), визначеного її адміністративним центром.

Експертні рекомендації

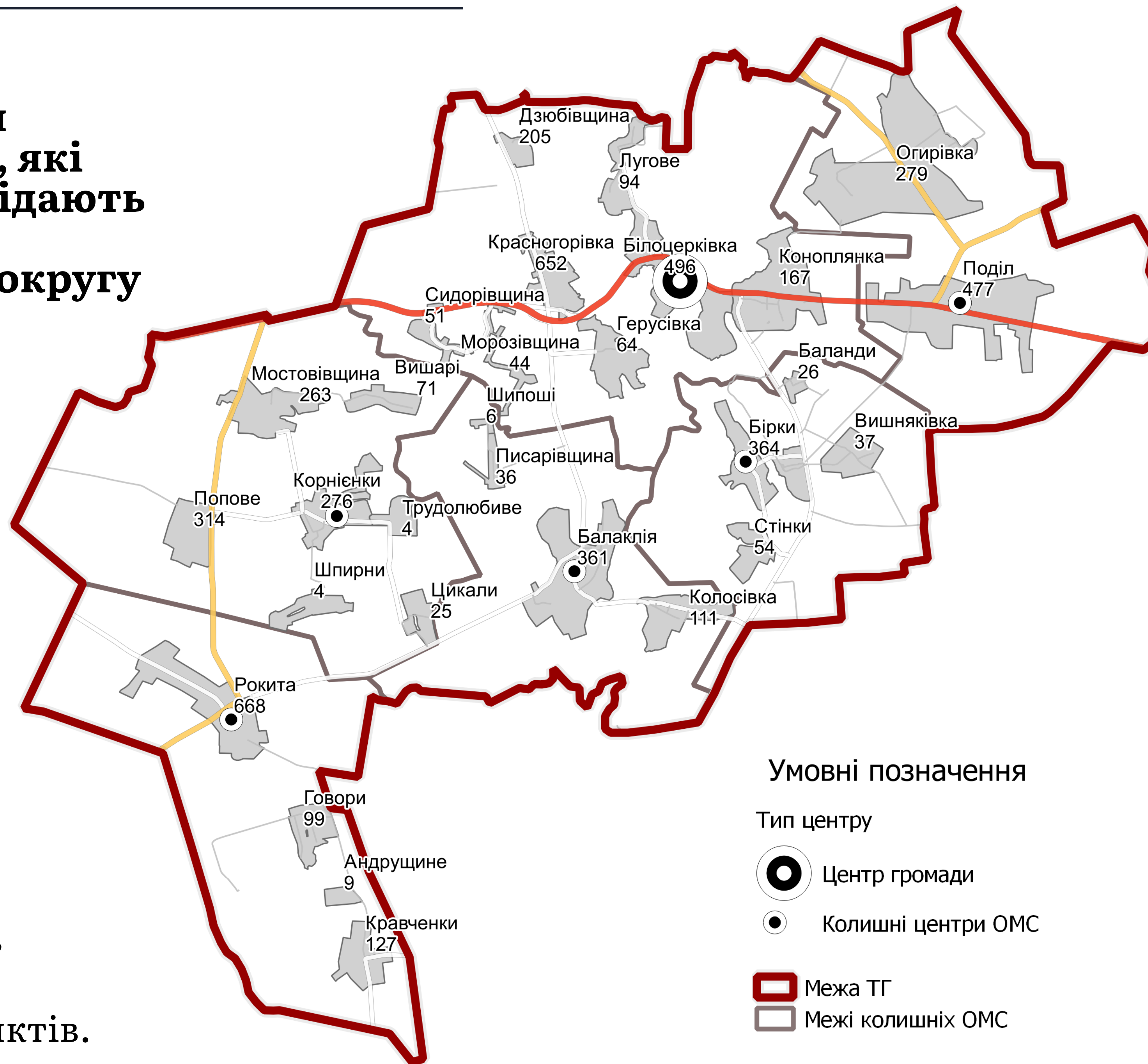
щодо критеріїв формування старостинських округів



Крок 1. Визначення населених пунктів, які потенційно відповідають вимогам центру старостинського округу

Визначаються:

- адміністративний центр територіальної громади (село Білоцерківка)
- всі населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад (села Балаклія, Бірки, Корнієнки, Поділ, Рокита)
- населення усіх населених пунктів.





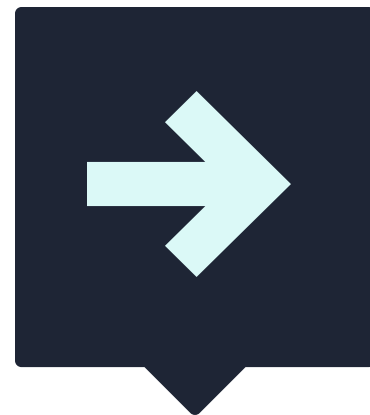
Центри старостинського округу

Питання до дискусії:

Якщо населені пункти, що визначені вище, розміщені на відстані **7 км та ближче** до адміністративного центру територіальної громади, такі населені пункти можуть не визначаються як центри старостинських округів?

Експертні рекомендації

щодо критеріїв формування старостинських округів

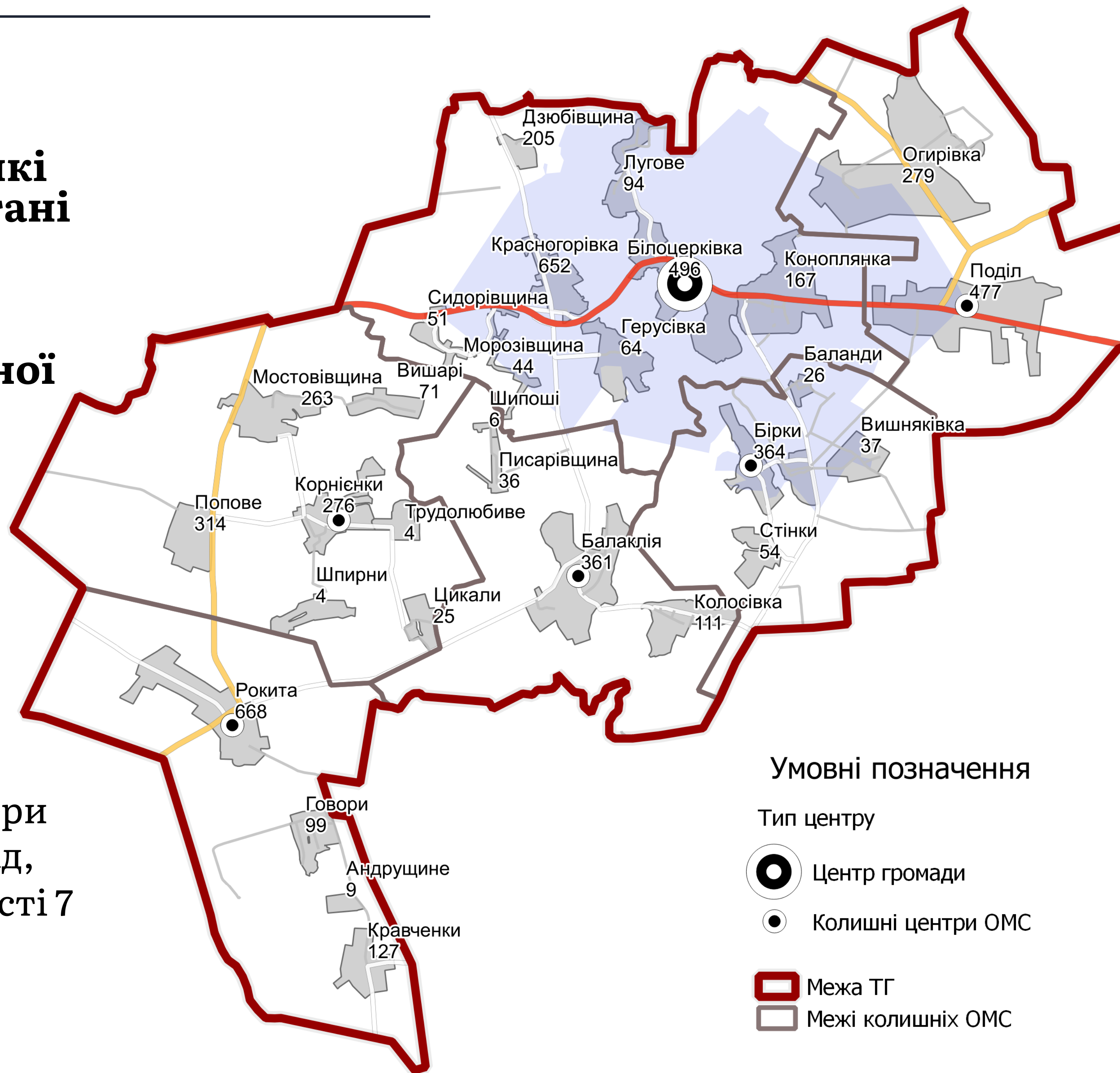


Крок 2. Визначення населених пунктів, які знаходяться на відстані більше ніж 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади

Визначаються:

- зона доступності 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади

- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які потрапили до зони доступності 7 км до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади.
(села Бірки, Поділ)





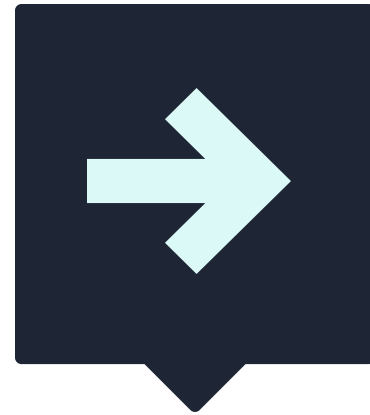
Перелік населених пунктів,

які входять до складу старостинського округу визначається:

- 1) за територіальною доступністю, яка повинна становити **не більше 7 км** до центру старостинського округу;
- 2) зона доступності **може бути більшою чи меншою**, ніж 7 кілометрів, з урахуванням якості автомобільних доріг або особливостей рельєфу, які суттєво ускладнюють сполучення між окремими населеними пунктами та адміністративним центром СО (ріки без мостів, гори тощо)

Експертні рекомендації

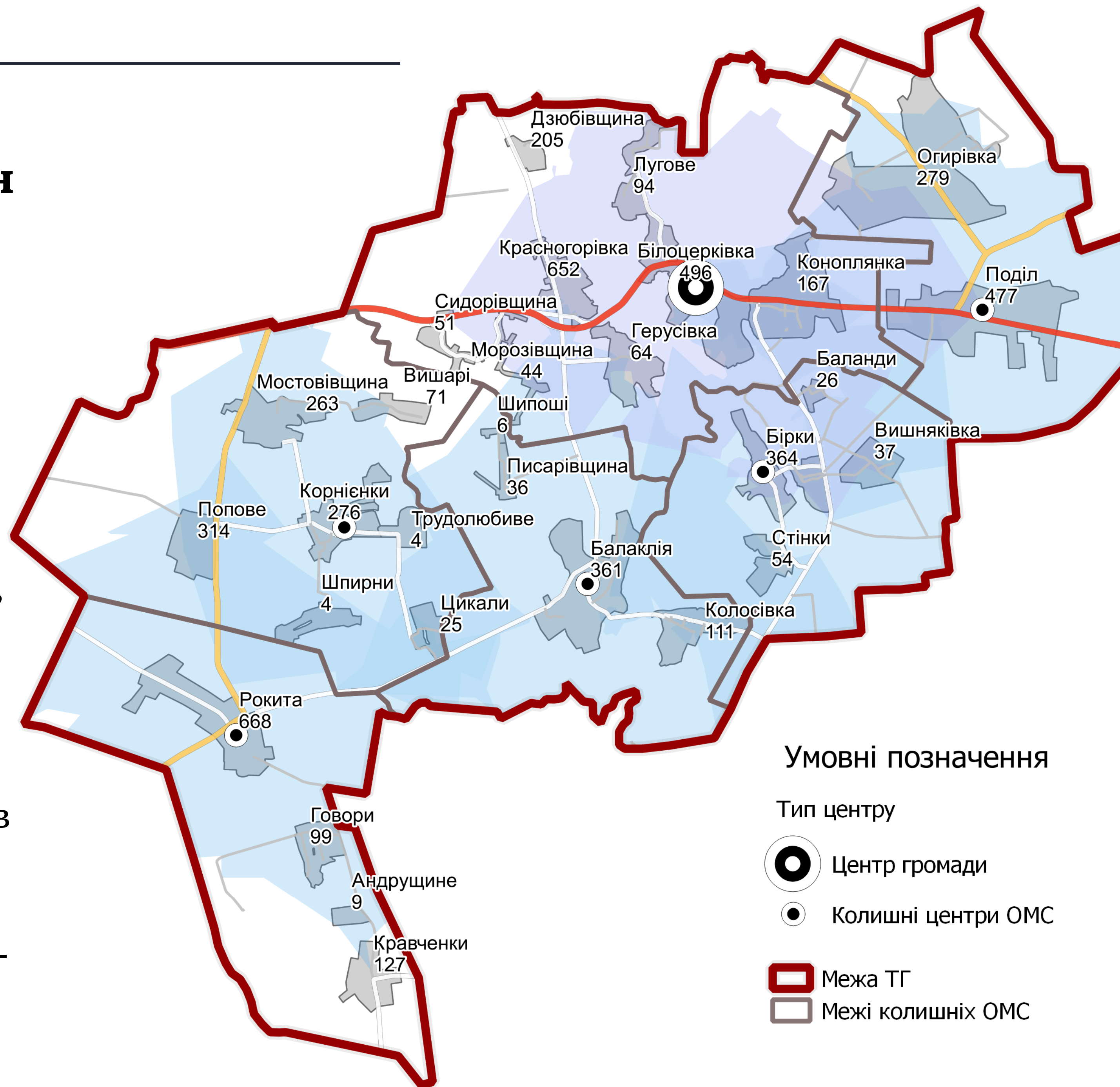
щодо критеріїв формування старостинських округів



Крок 3. Визначення зон доступності (7 км) до населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад

Визначаються:

- зона доступності 7 км до населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад;
- населені пункти, колишні центри сільських, селищних рад які, знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності інших населених пунктів такого ж типу; (відсутні)
- населені пункти, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності двох або більше населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад (села Попове, Шпирни, Цикали)





Центр старостинського округу

Якщо населені пункти, розміщені на відстані **менше ніж 7 км** один від одного, центром старостинського визначається населений пункт, який має більшу чисельність постійного населення, або населений пункт, який розміщений найближче до географічного центру старостинського округу

Експертні рекомендації

щодо критеріїв формування старостинських округів

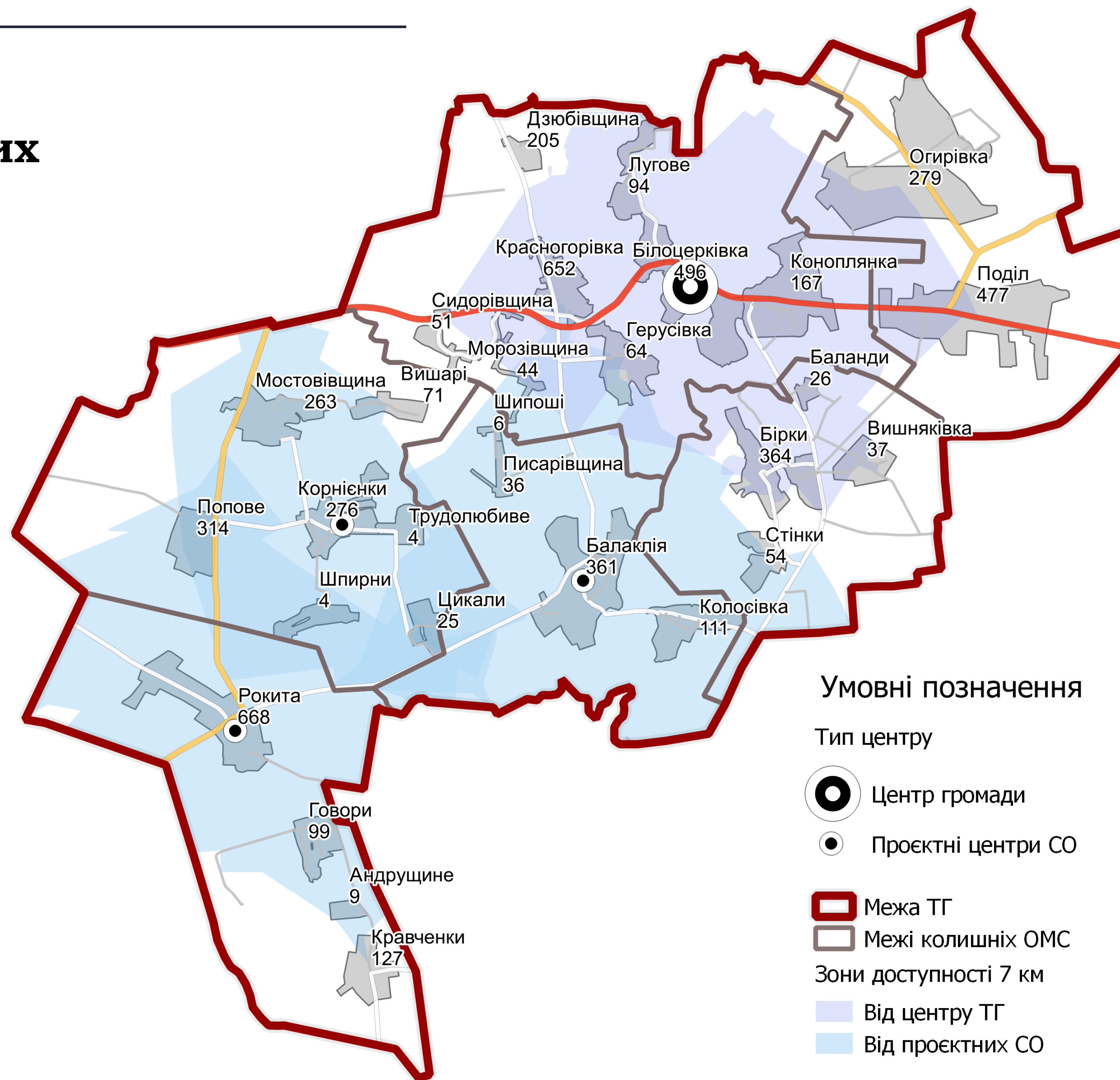


Крок 4. Визначення центрів старостинських округів

Визначаються:

- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад, які мають більшу чисельність постійного населення та розміщені в 7-кілометровій зоні доступності до інших населених пунктів, такого ж типу та можуть бути центрами старостинських округів (відсутні)

- населені пункти, колишні центри сільських, селищних, міських рад які, не знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності інших населених пунктів такого ж типу та можуть бути центрами старостинських округів;
(села Балаклія, Корнієнки, Рокита)



Умовні позначення

Тип центру



Центр громади



Проектні центри СО



Межа ТГ



Межі колишніх ОМС

Зони доступності 7 км



Від центру ТГ



Від проектних СО



Додаткові умови формування старостинських округів

Якщо на територіях територіальної громади, що розташовані за межами зони доступності до центрів СО, проживає:

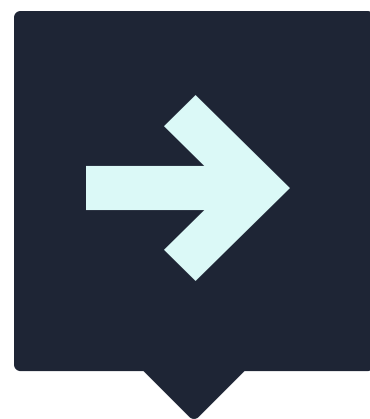
1) **більше ніж 500 осіб** - на таких територіях може бути сформовано інший СО, центром якого визначається населений пункт, який має більшу чисельність постійного населення, або населений пункт, який розміщений найближче до географічного центру такої території;

2) **менше ніж 500 осіб** – такі території (населені пункти) включаються до складу СО, центр якого територіально знаходиться найближче до таких населених пунктів;

3) Якщо населений пункт розташований на **рівній відстані** до центрів двох або більше СО, такий населений пункт включається до складу СО, що має меншу чисельність постійного населення

Експертні рекомендації

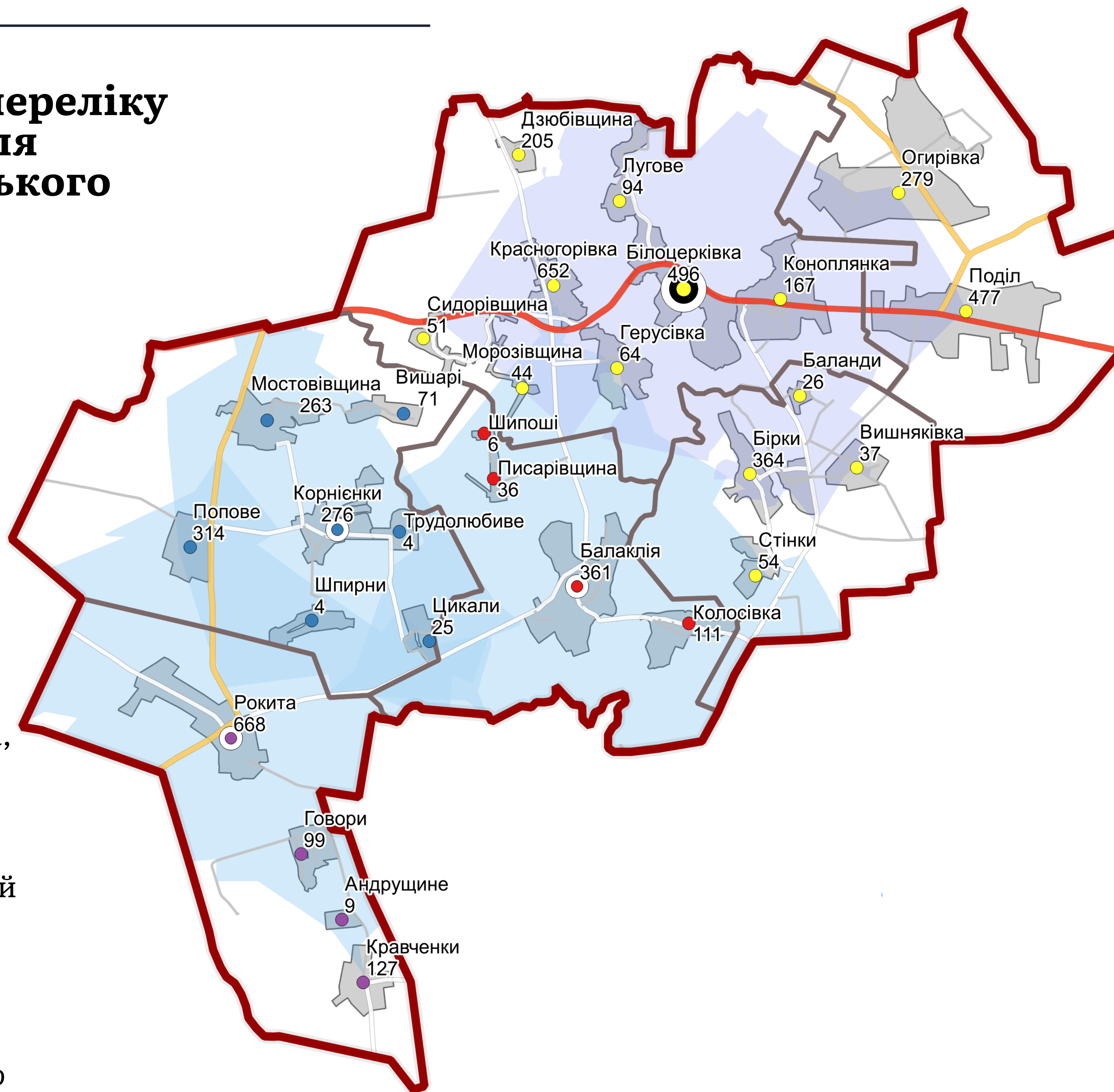
щодо критеріїв формування старостинських округів



Крок 5. Визначення переліку населених пунктів для кожного старостинського округу

Визначаємо:

- населені пункти, які відповідають усім вимогам методики та можуть бути центром старостинського округу (Балаклія, Корнієнки, Рокита)
- населені пункти, які знаходяться в 7-кілометровій зоні доступності до населеного пункту адміністративного центру територіальної громади (села Бірки, Вишняківка, Стінки, Баланди, Поділ, Коноплянка, Огірівка, Герусівка, Морозівщина, Сидорівщина, Красногорівка, Дзюбівщина, Лугове)
- старостинський округ для населених пунктів, які знаходяться у 7-кілометровій зоні доступності двох або більше населених пунктів, колишніх центрів сільських, селищних, міських рад (п. 10 Методичних рекомендації) (села Попове, Шпирни, Цикали – включаємо до складу старостинського округу із центром у селі Корнієнки)





Критеріїв формування старостинських округів

мають середню величину
і можуть коригуватися в
залежності від таких
чинників:

- 1) **Етнічного складу** населення населених пунктів;
- 2) **Густоти населення** територіальної громади;
- 3) **Географічних** (природних) особливостей місцевості;
- 4) Розвитку та щільності **дорожньої мережі** територіальної громади.

Черкаська область

формування
старостинських
округів (станом на
1 січня 2022 року)



367 старостинські
округи

406,4 тис. осіб -
населення СО
(42,6%)

54 населені пункти
(21,5%) не входять
до жодного СО

Експертні рекомендації
щодо критеріїв формування
старостинських округів

Черкаська область

формування
старостинських
округів (станом на
1 січня 2022 року)

