

**АНАЛІЗ**  
**ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ**  
**ЗАКОНОДАВСТВА**  
**ЩОДО ІНСТИТУТУ СТАРОСТ**

*Цей аналіз підготовлено на запит  
Комітету Верховної Ради України з питань організації  
державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування  
за експертної підтримки ГО «ДЕСПРО»*

*загальний аналіз інформації здійснено станом на 15 січня 2022 року*

При аналізі виконання сільськими, селищними, міськими радами вимог Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” щодо утворення старостинських округів та затвердження старост до уваги бралось таке:

### **I. Щодо дотримання законодавчих вимог до створення старостинського округу:**

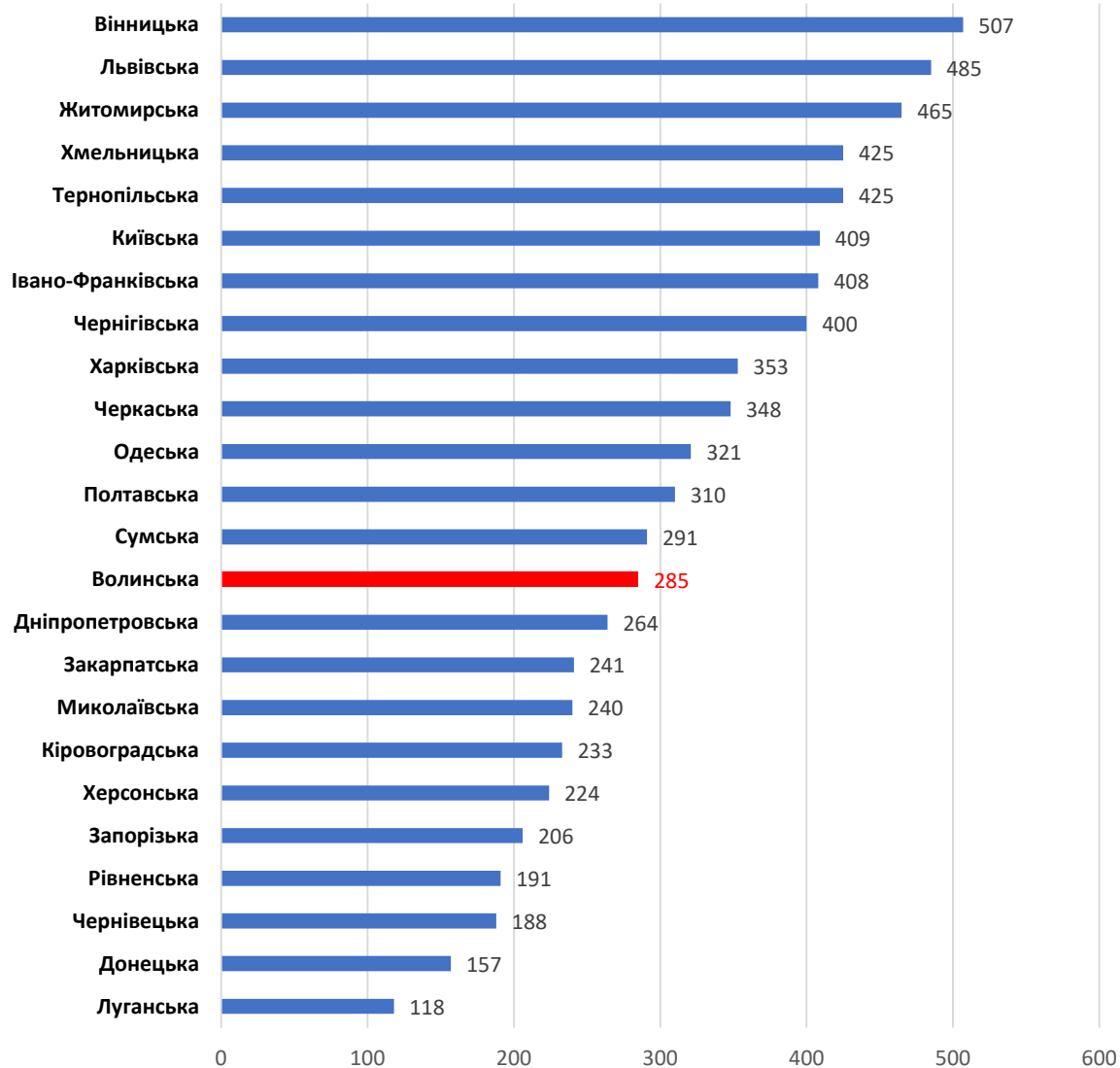
1. Дотримання припису частини четвертої статті 54<sup>1</sup> Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, відповідно до якого старостинський округ **утворюється відповідною сільською, селищною, міською радою у складі одного або декількох населених пунктів (крім адміністративного центру територіальної громади), на території якого (яких) проживає не менше 500 жителів.**
2. Дотримання припису пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост”, яким встановлено, що **сільські, селищні, міські ради у тримісячний строк з дня набрання ним чинності мали забезпечити відповідно до статті 54<sup>1</sup> Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” утворення старостинських округів.**

## II. Щодо дотримання законодавчих вимог до **затвердження старост**:

1. Дотримання вимог частини першої статті 54<sup>1</sup> Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” в частині **затвердження старост сільською, селищною, міською радою**.
2. Дотримання вимог частини першої статті 54<sup>1</sup> Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” в частині затвердження старост сільською, селищною, міською радою саме **на строк її повноважень** та дотримання вимог підпункту 4 пункту 2 Прикінцевих положень Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад”, яким встановлено, що **повноваження ..... старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році**.

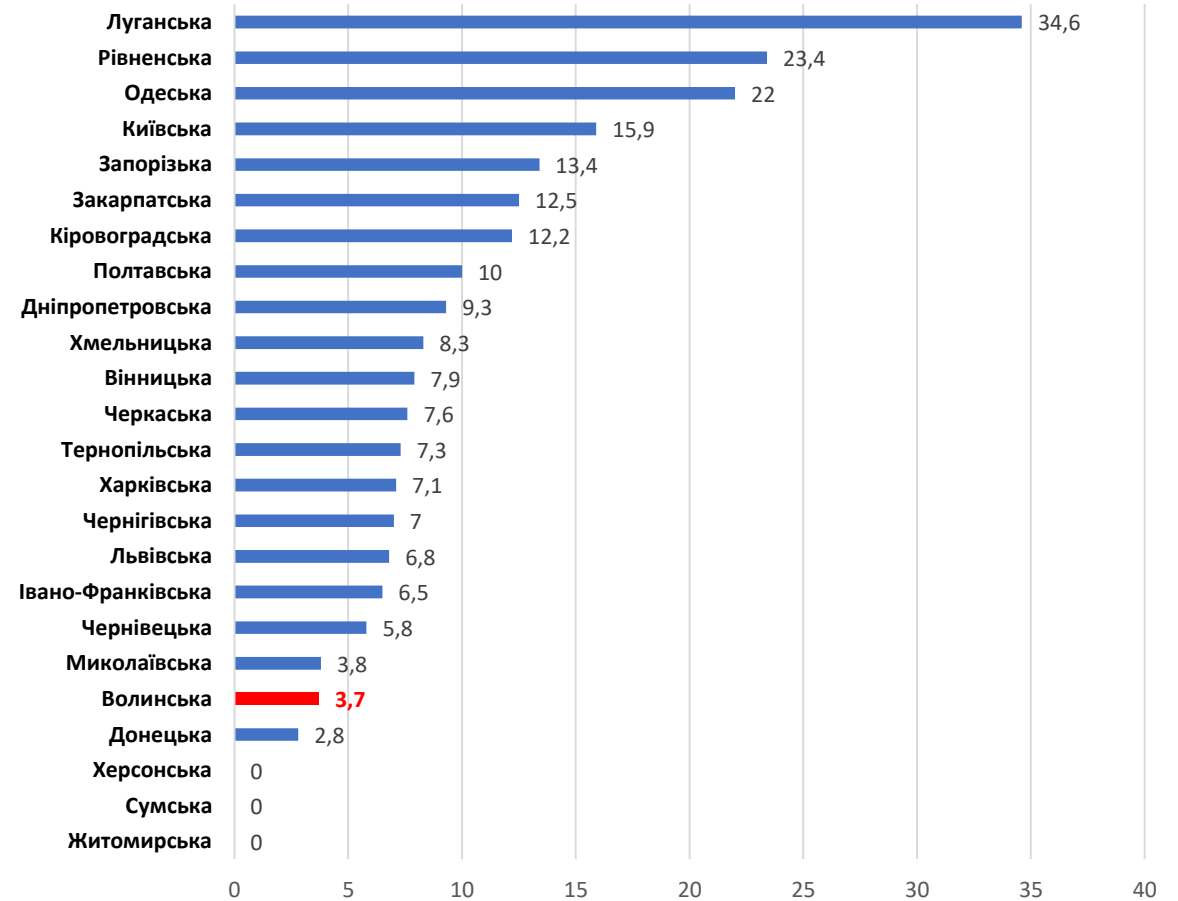
# У 24 областях загалом створено 7494 старостинські округи

## Кількість старостинських округів



не створено старостинських округів у 136 територіальних громадах (9,5%)

## % територіальних громад, де НЕ створено старостинські округи

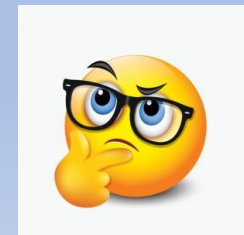


## Кількість старостинських округів у Волинській області :

район	к-сть
Володимирський	51
Камінь-Каширський	49
Ковельський	95
Луцький	90
всього	285

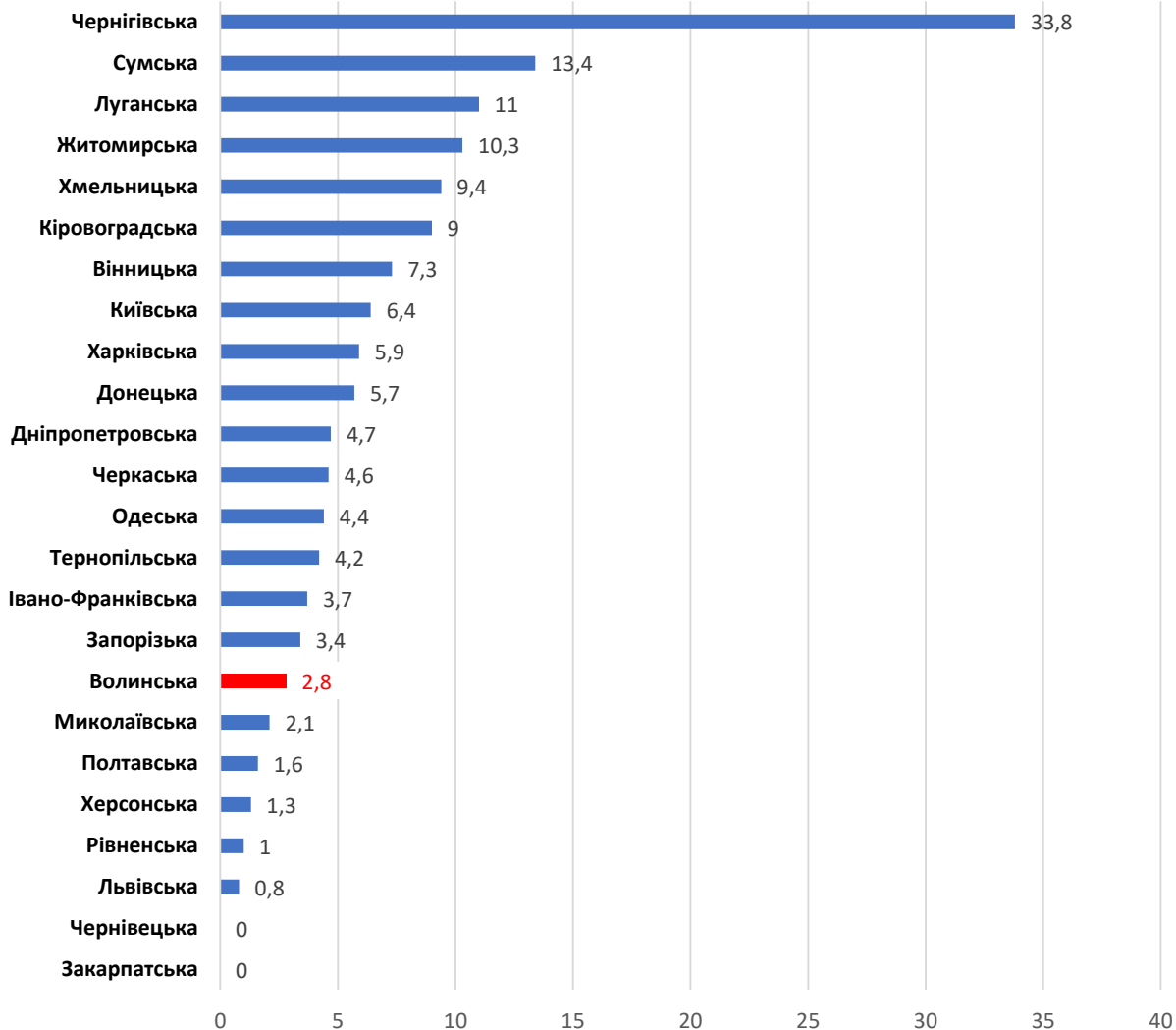
**Не створено** жодного старостинського округу:

- ✓ Ковельський район: **Заболотівська** селищна ТГ
- ✓ Луцький район: **Цуманська** міська ТГ

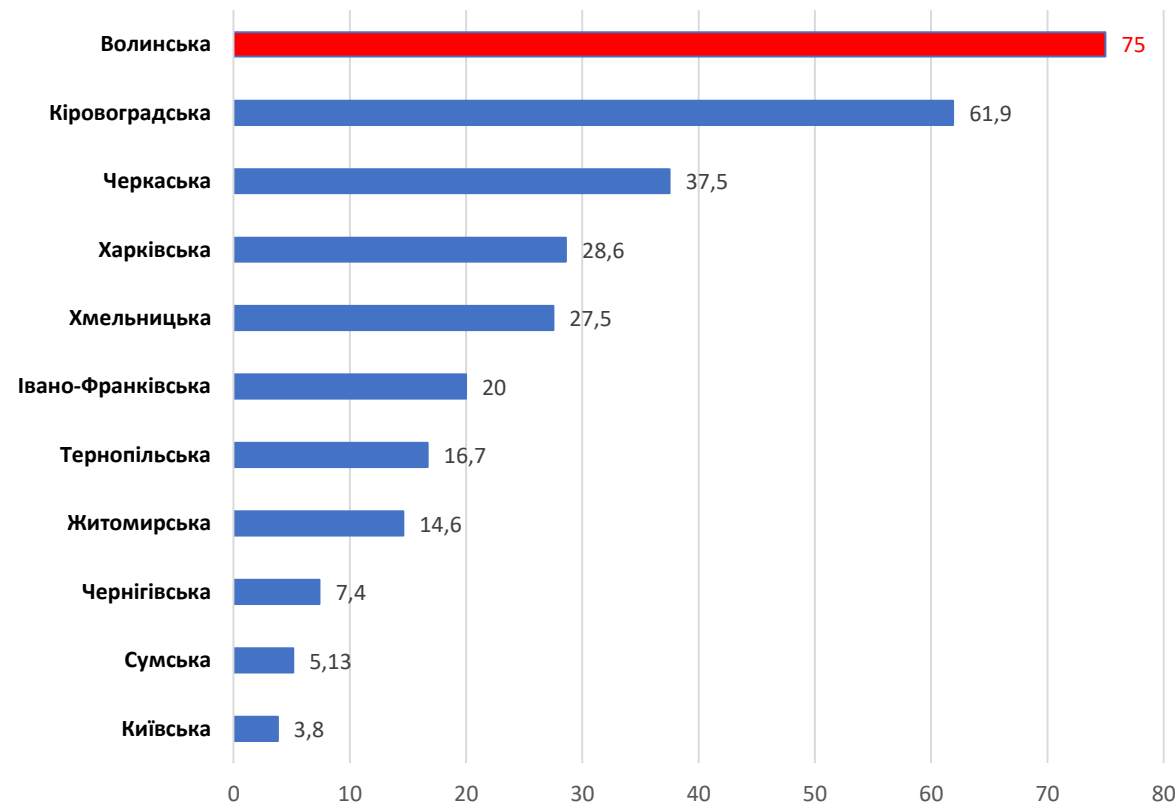


у 6,5% створених старостинських округів кількість жителів становить менше 500 осіб

% старостинських округів, де менше 500 жителів



% "маленьких" старостинських округів, що створені після прийняття змін до Закону

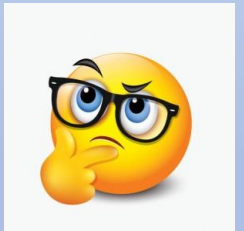


найменша кількість жителів - 89 осіб у Спасівському старостинському окрузі (с. Спасове Новгородківської селищної ТГ Кропивницького р-ну Кіровоградської обл.)

**У Волинській області є старостинські округи з кількістю жителів до 500 осіб :**

район	СО, де менше 500 жителів			
	всього		з них ті, що створені після змін до Закону (після 14.07.2021)	
	к-сть	%	к-сть	%
Володимирський	2	3,9	2	100
Камінь-Каширський	0	0	0	0
Ковельський	4	4,2	3	75
Луцький	2	2,2	1	50
<b>всього</b>	<b>8</b>	<b>2,8</b>	<b>6</b>	<b>75</b>

- ✓ Володимирський район: **Топилищенський СО** (425 жителів) Павлівської сільської ТГ  
**Завидівський СО** (435 жителів) Павлівської сільської ТГ
- ✓ Ковельський район: **Синівський СО** (456 жителів) Сереховичівської сільської ТГ  
**Журавлинський СО** (473 жителі) Смідинської сільської ТГ  
**Соминський СО** (402 жителі) Луківської селищної ТГ  
**Ладинський СО** (440 жителів) Вишнівської сільської ТГ
- ✓ Луцький район: **Бережанківський СО** (422 жителі) Городищенської сільської ТГ  
**Городинівський СО** (418 жителів) Торчинської селищної ТГ



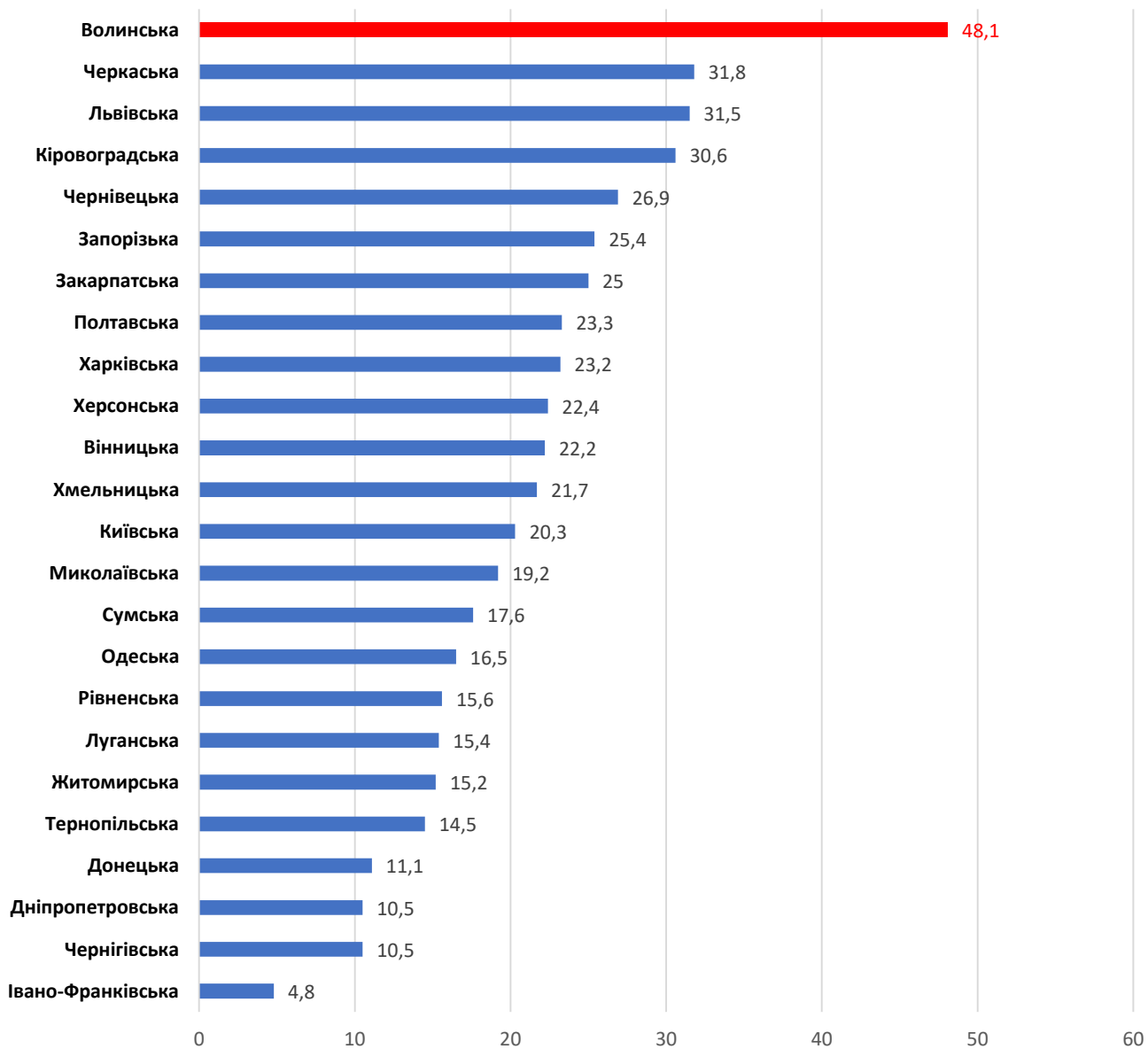




У **Волинській області** по окремим старостинським округам не зазначено кількість жителів (тобто неможливо встановити факт дотримання вимог законодавства щодо утворення старостинських округів):

- ✓ Володимирський район: **Павлівська сільська ТГ** (Луковичівський СО)
- ✓ Ковельський район: **Голобська селищна ТГ** (Поповичівський, Радошинський СО), **Вишнівська сільська ТГ** (Хворостівський, Олеський СО)
- ✓ Луцький район: **Боратинська сільська ТГ** (Баївський, Боратинський СО), **Підгайцівська сільська ТГ** (Романівський СО), **Луцька міська ТГ** (Заборольський СО), **Мар'янівська селищна ТГ** (Галичанський СО), **Цуманська міська ТГ** (с. Берестяне)

## % територіальних громад, де є випадки затвердження старост ДО утворення старостинських округів

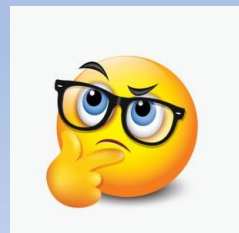


у 299 територіальних громадах (20,9%) утворення старостинських округів відбулось після затвердження відповідною радою кандидатур на посади старост

є випадки утворення старостинських округів в адміністративних центрах територіальних громад

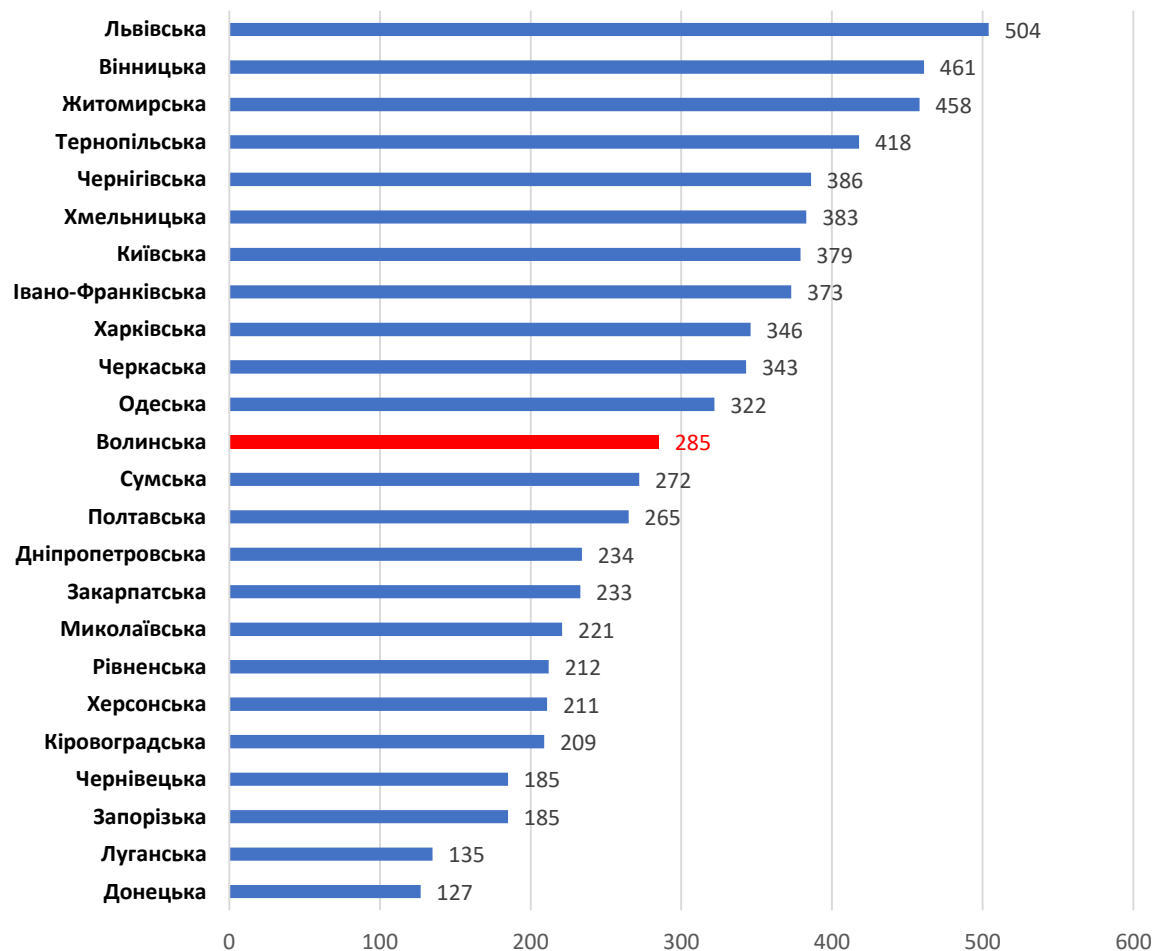
**У 26 територіальних громадах Волинської області є випадки утворення старостинських округів після затвердження кандидатур на посади старост:**

- ✓ Володимирський район: **4 громади** (Оваднівська сільська, Павлівська сільська, Локачинська селищна, Нововолинська міська територіальні громади)
- ✓ Камінь-Каширський район: **3 громади** (Прилісненська сільська, Сошичненська сільська, Маневицька селищна територіальні громади)
- ✓ Ковельський район: **10 громад** (Вишнівська сільська, Дубечненська сільська, Дубівська сільська, Колодяжненська сільська, Сереховичівська сільська, Смідинська сільська, Луківська селищна, Ратнівська селищна, Турійська селищна, Ковельська міська територіальні громади)
- ✓ Луцький район: **9 громад** (Боратинська сільська, Городищенська сільська, Копачівська сільська, Мар'янівська селищна, Олицька селищна, Торчинська селищна, Берестечківська міська, Горохівська міська, Луцька міська територіальні громади)



# У 24 областях загалом затверджено 7147 старост

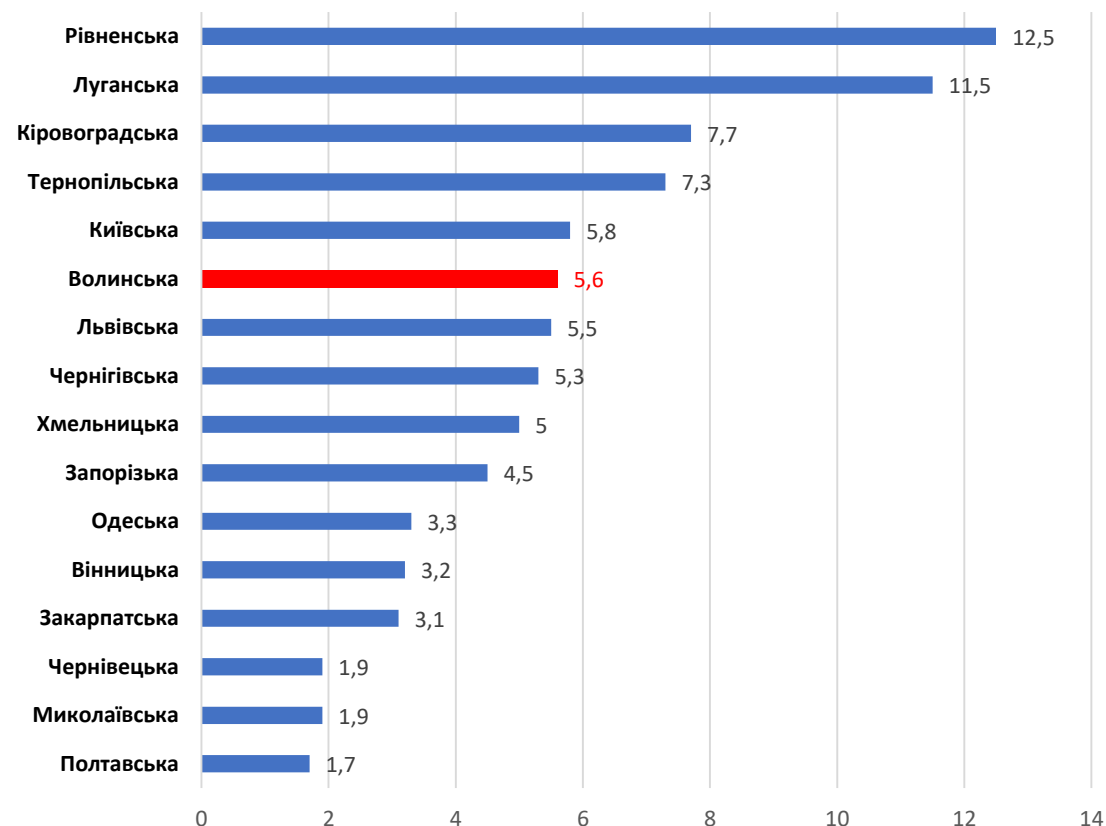
## Всього старост



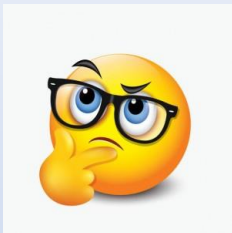
зустрічаються випадки, коли у старостинських округах працюють на посадах старост “тимчасово виконуючі обов’язки старост”, навіть посадові особи ОМС

у 46 (3,2%) територіальних громадах затверджено відповідною радою кандидатури на посади старост взагалі без утворення старостинських округів

## % територіальних громад, де є випадки затвердження старост без утворення старостинських округів



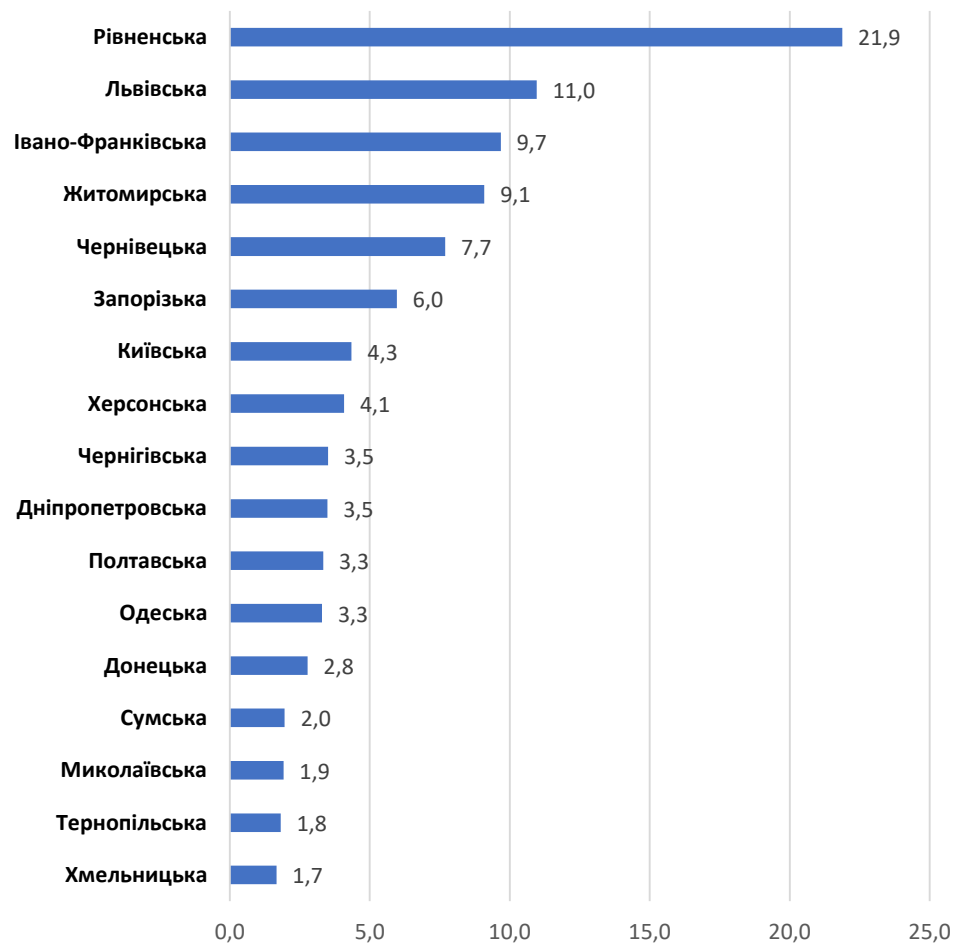
**У Волинській області** не створено старостинських округів, але при цьому затверджено кандидатури на посади старост:



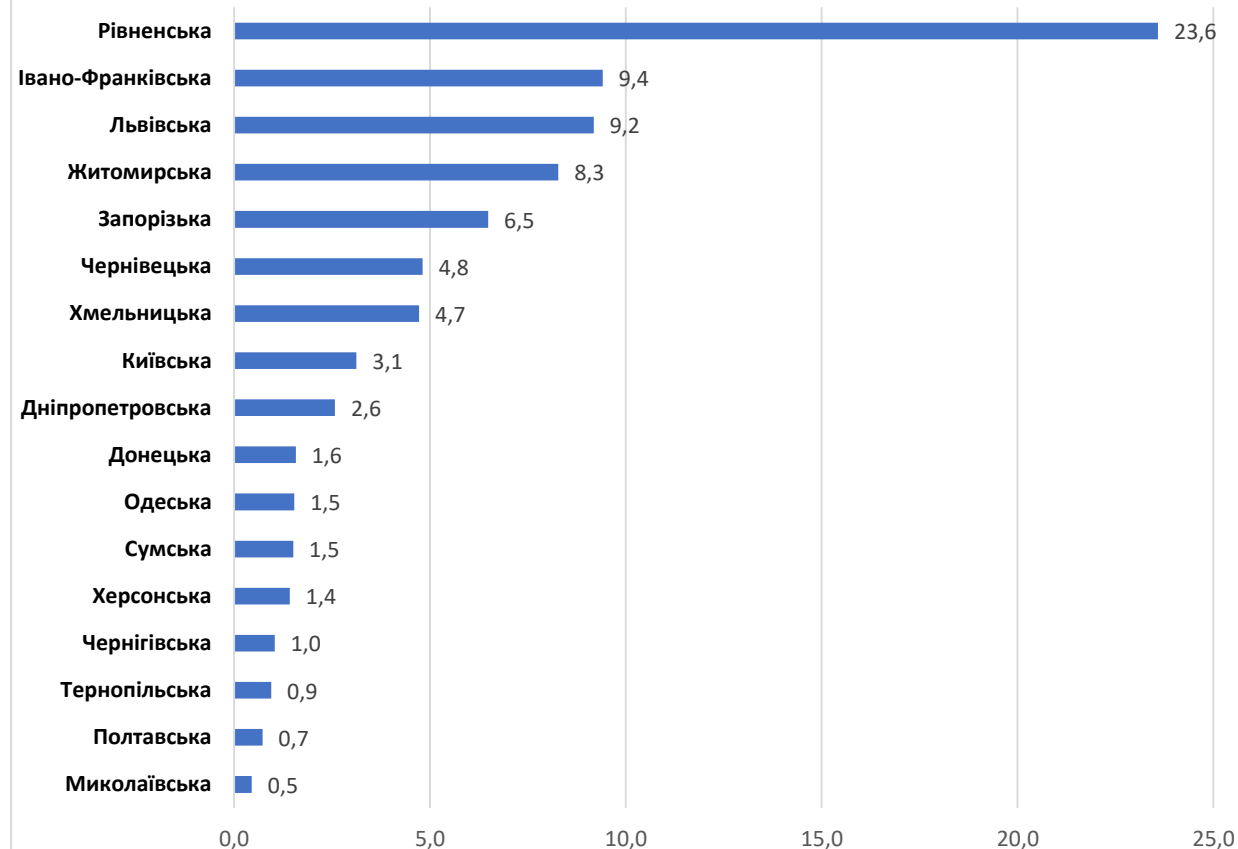
- ✓ Володимирський район: **Зимнівська** сільська ТГ (1 староста: Березовичівський СО)
- ✓ Ковельський район: **Заболоттівська** селищна ТГ (3 старости)
- ✓ Луцький район: **Цуманська** міська ТГ (7 старост)

у 62 (4,5%) територіальних громадах працює 251 (3,6%) староста, які призначені ще до місцевих виборів 25 жовтня 2020 року

**Кількість територіальних громад, де старости призначені ДО місцевих виборів 2020 р. (%)**



**Кількість СТАРОСТ, які затверджені ДО місцевих виборів 2020 р. (%)**



*повноваження старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році (пп4 п2 Прикінцевих положень Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад”)*

# Інші ситуації у Волинській області, що потребують уваги:



## Створено старостинські округи, але старости не затверджено:

Ковельський район: у **Поворській** сільській ТГ (створено 1 старостинський округ)  
у **Рівненській** сільській ТГ (створено 4 старостинські округи)

## Староста працює одразу у кількох старостинських округах:

у **Торчинській** селищній ТГ Луцького району: Смолигівський та Хорохоринський старостинські округи  
Білостоцький та Садівський старостинські округи  
Воютинський та Скірченський старостинські округи



## Утворення старостинських округів та призначення старост - в один день

*(ті, що створені після змін до Закону, тобто після 14.07.2021 р.):*



- ✓ Володимирський район: **Поромівська** сільська ТГ (22.09.2021)
- ✓ Ковельський район: **Старовижівська** селищна ТГ (19.11.2021)  
**Шацька** селищна ТГ (26.10.2021)
- ✓ Луцький район: **Рожищенська** міська ТГ (22.10.2021)



***ДЯКУЮ ЗА УВАГУ !***

