



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### Комітет

з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

### Протокол засідання № 17

13 січня 2020 року

15 год. 30 хв.

м. Київ

вул. Садова, 3а, кімн. 416

Голова Комітету Клочко А.А.

За Секретаря Комітету Загоруйко А.Л.

**Присутні:** Балоба В.І., Безгін В.Ю., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Іванов В.І., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шкрум А.І., Юнаков І.С.

**Відсутні:** Аліксійчук О.В., Білозір Л.М., Ісаєнко Д.В., Кальцев В.Ф., Поляк В.М., Саврасов М.В., Шуляк О.О.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету: Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А.; головні консультанти: Пилявський Ю.О., Падалко О.В.

### **Запрошені:**

Бабак А.В. – Міністр розвитку громад та територій України;  
Бойко О. П. – експерт Швейцарсько-Українського проекту «DESPRO»;  
Веніславський Ф.В. – представник Президента України у Конституційному Суді України, народний депутат України;  
Даниленко О.Ю. – заступник голови Секретаріату Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Українська асоціація районних та обласних рад»;

Дзвінник М.Б. – державний експерт експертної групи з питань територіальної організації влади та виборчих процесів Директорату координації та оцінки регіональної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Коломієць В.Р. – заступник міністра юстиції України;

Корінний О.О. – Голова Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Логінов О.В. – аналітик Аналітичного Центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи – заступник виконавчого директора Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Павлюк О.В. – керівник експертної групи Директорату з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України;

Поліщук В.П. – радник з правових питань Програми «U-LEAD з Європою»;

Полтавець В.Д. – виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»;

Раум Рафаель – референт відділу політики Посольства ФРН;

Романюк Я.В. – державний експерт експертної групи з питань взаємодії з регіонами Директорату з питань територіального та місцевого розвитку Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Северин Ю.В. – керівник експертної групи з питань забезпечення реалізації виборчих прав Директорату територіального та місцевого розвитку Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Слобожан О.В. – виконавчий директор Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Старосольська С.П. – Заступник генерального директора Директорату координації та оцінки регіональної політики секретаріату Кабінету Міністрів України;

Фурсенко І.М. – перший заступник керівника Виконавчої дирекції Всеукраїнської асоціації громад;

Циц С.В. – начальник юридичного відділу виконавчого апарату Хмельницької обласної ради.

Голова Комітету А.Клочко проінформував присутніх про відсутність на засіданні Секретаря Комітету Д.Ісаєнка і вніс пропозицію - повноваження секретаря засідання покласти на народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

**Пропозицію підтримано.**

\*\*\*

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких комітет не є головним

1. Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, доопрацьований, Президент України В.Зеленський).

II. Різне

\*\*\*

### **СЛУХАЛИ:**

Голова Комітету А. Ключко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу.

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу.

### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – 21 народний депутат України, «Не брали участі в голосуванні» – 7 народних депутатів України.

**Рішення прийнято.**

Голова Комітету А.Ключко запропонував членам Комітету висловити свої зауваження та пропозиції до проекту порядку денного.

**Пропозицій не надійшло.**

Голова Комітету А.Ключко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного в цілому.

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – 21 народний депутат України, «Не брали участі в голосуванні» – 7 народних депутатів України.

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких комітет не є головним

1. Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, доопрацьований, Президент України В.Зеленський).

II. Різне

1.

**СЛУХАЛИ:** інформацію Представника Президента України в Конституційному Суді України Ф.Веніславського про проект Закону України про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. №2598, доопрацьований), поданий Президентом України В.Зеленським.

Доповідач зазначив, що даний законопроект внесений з метою зміцнення конституційно-правових засад місцевого самоврядування, підвищення ефективності системи місцевого самоврядування, здатної забезпечити оптимальні умови для реалізації прав і свобод людини на рівні громади, округу та області, сприяння подальшому розвитку форм безпосередньої демократії та децентралізації влади, визначення раціональної просторової основи організації влади для забезпечення децентралізації, доступності та якості надання адміністративних послуг, посилення спроможності та відповідальності громад за свій розвиток, створення передумов стійкого розвитку територій.

Ф.Веніславський поінформував, що для досягнення поставленої мети законопроектом пропонується внести зміни до статей 85, 92, 106, 116, 118, 119, 120, 132, 133, 140-144, 150, а також перехідних положень Конституції України. Ці зміни стосуються, в першу чергу, вдосконалення територіальної організації влади та посилення конституційно-правового статусу місцевого самоврядування.

Представник Президента України звернув увагу присутніх на те, що законопроектом пропонується запровадити трирівневу систему адміністративно-територіального устрою України, яка складається з громади, округу, області, Автономної Республіки Крим, міст Київ та Севастополь. При цьому громада є первинною одиницею у системі адміністративно-територіального устрою.

Також передбачається законодавче врегулювання питань статусу адміністративно-територіальних одиниць, міста Києва як столиці України та міста Севастополя у системі адміністративно-територіального устрою України, порядку утворення, ліквідації, встановлення та зміни меж, найменування і перейменування громад, округів, областей, віднесення громад до категорії сіл, селищ, міст.

Доповідач, повідомив, що змінами до розділу XI «Місцеве самоврядування» запроваджується оновлене визначення місцевого самоврядування як права та спроможності громади безпосередньо або через органи та її посадових осіб вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. При цьому громада визначається як первинний суб'єкт місцевого самоврядування. Громада здійснює місцеве самоврядування безпосередньо шляхом виборів, місцевих референдумів, місцевих ініціатив та в інших формах, визначених законом.

Законопроектом передбачається утворення представницьких і виконавчих органів місцевого самоврядування. Органами місцевого самоврядування громади є рада громади та виконавчі органи ради громади. Громада на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування обирає голову громади, який очолює виконавчий орган ради громади. Окружна рада, обласна рада є органами місцевого самоврядування, що представляють і реалізують спільні, визначені законом інтереси громад відповідно округу, області. Окружна рада, обласна рада призначає і звільняє голову виконавчого

комітету ради і за його поданням формує склад цього органу. Строк повноважень голови громади, депутатів ради громади, окружної, обласної ради, обраних на чергових виборах, становить п'ять років.

Також Ф.Веніславський зазначив, що запропонованими змінами до Основного Закону України запроваджується інститут префектів, до повноважень якого віднесено: здійснення адміністративного нагляду за додержанням Конституції і законів України органами місцевого самоврядування у випадках та порядку, визначених Конституцією та законами України; спрямування і координація діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади та здійснення адміністративного нагляду за додержанням ними Конституції та законів України, актів Президента України та Кабінету Міністрів України; забезпечення взаємодії територіальних органів центральних органів виконавчої влади з органами місцевого самоврядування в умовах воєнного або надзвичайного стану, надзвичайної екологічної ситуації; внесення Президенту України подання про зупинення дії ухваленого радою громади, головою громади, окружною, обласною радою акта, що не відповідає Конституції України та створює загрозу порушення державного суверенітету, територіальної цілісності чи загрозу національній безпеці, та про тимчасове зупинення у зв'язку з цим повноважень голови громади, складу ради громади, окружної, обласної ради.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко оголосив пропозицію підкомітету рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики, як головному комітету, рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598 доопрацьований), внесений Президентом України В.Зеленським, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України ІХ скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України та направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету, Представник Президента України в Конституційному Суді України Ф.Веніславський, Міністр розвитку громад і територій України А.Бабак, Виконавчий директор Асоціації міст України О.Слобожан.

Міністр розвитку громад і територій України А.Бабак повідомила, що Міністерство розвитку громад і територій України підтримує даний законопроект після його доопрацювання, оскільки він дозволяє Уряду виконати Програму діяльності Уряду в частині децентралізації, в частині завершення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

Голова Комітету А.Клочко оголосив пропозицію вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики, як головному комітету, рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598 доопрацьований), внесений Президентом України В.Зеленським, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України ІХ скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України та направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

**УХВАЛИЛИ:**

1. Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань правової політики як головному комітету рекомендувати Верховній Раді України відповідно до статті 146 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2598 від 13.12.2019, доопрацьований), внесений Президентом України В.Зеленським, включити до порядку денного сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та направити до Конституційного Суду України для одержання висновку щодо його відповідності вимогам статей 157 і 158 Конституції України.

2. Направити цей висновок Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

За» – 15 народних депутатів України, «Проти» – 4 народних депутати України, «Утримались» – 2 народних депутати України, «Не брали участі в голосуванні» – 7 народних депутатів України.

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

Народний депутат України, член Комітету А.Шкрум керуючись пунктом 2 частини 2 статті 39 Закону України «Про Комітети Верховної Ради України» виклала у письмовій формі окрему думку щодо проекту Закону України про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, доопрацьований) (додається).

Голова Комітету \_\_\_\_\_

**А.КЛОЧКО**

За Секретаря Комітету \_\_\_\_\_

**А.ЗАГОРУЙКО**

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**13 січня 2020 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких комітет не є головним

1. Проект Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598, доопрацьований, Президент України В.Зеленський).

II. Різне