



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України", внесений народними депутатами України Р.Стефанчуком, О.Корнієнком, О.Совгирею та іншими народними депутатами України (реєстр. № 7157)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 15 березня 2022 року (протокол № 92) повторно, в порядку встановленому частиною п'ятою статті 44 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", розглянув проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України", внесений народними депутатами України Р.Стефанчуком, О.Корнієнком, О.Совгирею та іншими народними депутатами України (реєстр. № 7157 від 13 березня 2022 року).

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту, законопроект розроблено з метою поширення дії положень Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" на території, які були тимчасово окуповані Російською Федерацією як державою-окупантом в ході розпочатих 24 лютого 2022 року широкомасштабних воєнних дій проти України.

Суб'єктами права законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України", якими запропоновано передбачити, що рішення про визнання територій тимчасово окупованими буде прийматися Радою національної безпеки і оборони України, введеними в

дію указами Президента України, що забезпечить можливість швидкого реагування на зміни воєнної ситуації в країні.

Статтю 9 Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" пропонується доповнити новою частиною, згідно з якою вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, місцеві і будь-які інші референдуми, проведені на тимчасово окупованій території, в тому числі за сприяння чи участі державних органів і органів місцевого самоврядування, утворених відповідно до Конституції та законів України, є недійсними і не створюють правових наслідків.

Також, на думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, застосування положень Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" до всіх без винятку тимчасово окупованих територій може перешкоджати їх деокупації, призводити до економічних збитків. Відтак, пропонується визначити, що заходи, передбачені статтями 11, 11¹, 13 і 13¹ цього Закону, будуть застосовуватись до тимчасово окупованих територій (крім Автономної Республіки Крим і міста Севастополь) лише якщо це буде визнано доцільним Радою національної безпеки і оборони України (за рішенням Ради національної безпеки і оборони України, введеним в дію указом Президента України), що дозволить конкретизувати застосування заходів реалізації положень Закону щодо тих чи інших тимчасово окупованих територій.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює окремі зауваження до законопроекту.

З'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив:

Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України" (реєстр. № 7157), внесений народними депутатами України Р.Стефанчуком, О.Корнієнком, О.Совгирею та іншими народними депутатами України.

Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, частини п'ятої статті 44 Закону України "Про комітети Верховної Ради України", за наслідками розгляду у першому читанні прийняти проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України" у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України" (реєстр. № 7157) за основу та в цілому з урахуванням таких пропозицій Комітету:

1. Зміни до частини п'ятої статті 8 Закону викласти в такій редакції:

"5. На тимчасово окупованій території вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, будь-які інші вибори і референдуми не проводяться".

2. В новій частині п'ятій статті 9 слова "Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, місцеві і будь-які інші референдуми" замінити словами "Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, будь-які інші вибори і референдуми".

3. Зміни до статей 11, 11¹, 13 і 13¹ Закону викласти в такій редакції:

"6) у статті 11:

доповнити частиною першою такого змісту:

"1. Положення цієї статті застосовуються до тимчасово окупованої території, передбаченої пунктами 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, надр під територіями, зазначеними у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряного простору над цими територіями.

В умовах воєнного стану рішенням Кабінету Міністрів України положення цієї статті можуть бути поширені на тимчасово окуповані території, передбачені пунктом 3 частини першої статті 3 цього Закону, надра під територіями, зазначеними у пункті 3 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряний простір над цими територіями".

У зв'язку з цим частини першу – сьому вважати відповідно частинами другою – восьмою;

7) у статті 11¹:

доповнити новою частиною першою такого змісту:

"1. Положення цієї статті застосовуються до тимчасово окупованої території, передбаченої пунктами 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, надр під територіями, зазначеними у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряного простору над цими територіями.

В умовах воєнного стану рішенням Кабінету Міністрів України положення цієї статті можуть бути поширені на тимчасово окуповані території, передбачені пунктом 3 частини першої статті 3 цього Закону, надра під територіями, зазначеними у пункті 3 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряний простір над цими територіями".

У зв'язку з цим частини першу – четверту вважати відповідно частинами другою – п'ятою;

8) у статті 13:

доповнити новою частиною першою такого змісту:

"1. Положення цієї статті застосовуються до тимчасово окупованої території, передбаченої пунктами 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, надр під територіями, зазначеними у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряного простору над цими територіями.

В умовах воєнного стану рішенням Кабінету Міністрів України положення цієї статті можуть бути поширені на тимчасово окуповані

території, передбачені пунктом 3 частини першої статті 3 цього Закону, надра під територіями, зазначеними у пункті 3 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряний простір над цими територіями".

У зв'язку з цим частини першу – десяту вважати відповідно частинами другою – одинадцятою;

9) у статті 13¹:

доповнити новою частиною першою такого змісту:

"1. Положення цієї статті застосовуються до тимчасово окупованої території, передбаченої пунктами 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, надр під територіями, зазначеними у пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряного простору над цими територіями.

В умовах воєнного стану рішенням Кабінету Міністрів України положення цієї статті можуть бути поширені на тимчасово окуповані території, передбачені пунктом 3 частини першої статті 3 цього Закону, надра під територіями, зазначеними у пункті 3 частини першої статті 3 цього Закону, і повітряний простір над цими територіями".

У зв'язку з цим частини першу – п'яту вважати відповідно частинами другою – шостою."

У разі прийняття проекту Закону з реєстр. № 7157 за основу та в цілому, запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, Заступника Голови Комітету А.Загоруйко.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2022/55493 від 15.03.2022



850142