



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проекти законів України

про внесення змін до деяких законів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад, поданий Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 7476)

про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад, поданий народним депутатом України Г.М. Мамкою (реєстр. № 7476-1)

про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення правових наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад, поданий народним депутатом України О.М. Літвіновим (реєстр. № 7476-2)

про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо правових наслідків заборони політичної партії за рішенням суду для депутатів місцевих рад, поданий народними депутатами України Т.М. Плачковою, Д.В. Ісаєнком та іншими народними депутатами України (реєстр. № 7476-3)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.О. Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 16 листопада 2022 року (протокол № 108) проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476 від 20.06.2022 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, та альтернативні до нього проекти законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476-1 від 27.06.2022 р.), поданий народним депутатом України Г.М. Мамкою, «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення правових наслідків ухвалення

судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476-2 від 04.07.2022 р.), поданий народним депутатом України О.М. Літвіновим, та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо правових наслідків заборони політичної партії за рішенням суду для депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476-3 від 05.07.2022 р.), поданий народними депутатами України Т.М. Плачковою, Д.В. Ісаєнком та іншими народними депутатами України (далі – законопроекти №№ 7476, 7476-1, 7476-2, 7476-3).

Внесення на розгляд парламенту вказаних законопроектів обумовлено необхідністю врегулювання правових наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад.

У зв'язку з цим законопроектom № 7476 запропоновано внести низку змін до законів України «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про військово-цивільні адміністрації» та «Про правовий режим воєнного стану», передбачивши, зокрема, що однією з підстав дострокового припинення повноважень депутата місцевої ради є набрання законної сили рішенням суду про заборону діяльності політичної партії, від місцевої організації якої висувалася та була обрана відповідна особа депутатом місцевої ради, а також входження депутата місцевої ради до депутатської фракції місцевої організації політичної партії, діяльність якої заборонена за рішенням суду, що набрало законної сили (новий пункт 7² частини першої статті 5 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»).

Законопроекти №№ 7476-1 та 7476-2 для досягнення цієї ж мети передбачають внесення змін до Виборчого кодексу України та Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», а законопроект № 7476-3, крім вказаних законодавчих актів, передбачає також зміни до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про політичні партії в Україні», «Про військово-цивільні адміністрації» та «Про правовий режим воєнного стану». За цими законопроектами, на відміну від законопроекту № 7476, набрання законної сили рішенням суду про заборону діяльності політичної партії має наслідком припинення діяльності відповідної депутатської фракції.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за результатами розгляду законопроектів ухвалив рішення, що вони не мають прямого впливу на показники бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроекти, в цілому підтримує закладені ними механізми врегулювання правових наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад. Разом з тим, Головне науково-експертне управління висловлює до поданих законопроектів низку зауважень концептуального та техніко-юридичного характеру.

Центральна виборча комісія у своєму листі наголошує, що такий юридичний факт, як заборона політичної партії, зумовлює необхідність комплексного підходу до врегулювання його наслідків, зокрема й удосконалення у зв'язку з цим виборчого законодавства, та звертає увагу на необхідність

встановлення заборони висування кандидатів на місцевих виборах через місцеві організації політичних партій, якщо їх діяльність заборонена в установленому законом порядку, врегулювання питання зміни складу територіальних виборчих комісій, які були сформовані на підставі подань місцевих організацій політичних партій, діяльність яких заборонена в установленому законом порядку, тощо.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», розглянувши законопроекти, повідомила Комітет про необхідність внесення додаткових змін до статті 45 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо умов повноважності місцевих рад з метою забезпечення їх безперервного функціонування під час воєнного стану.

За наслідками всебічного обговорення, беручи до уваги висловлені зауваження, керуючись положеннями статей 100, 110, 111, 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет вирішив рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476 від 20.06.2022 р.), поданий Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу, а проекти законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476-1 від 27.06.2022 р.), поданий народним депутатом України Г.М. Мамкою, «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення правових наслідків ухвалення судом рішення про заборону політичної партії для статусу депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476-2 від 04.07.2022 р.), поданий народним депутатом України О.М. Літвіновим, «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо правових наслідків заборони політичної партії за рішенням суду для депутатів місцевих рад» (реєстр. № 7476-3 від 05.07.2022 р.), поданий народними депутатами України Т.М. Плачковою, Д.В. Ісаєнком та іншими народними депутатами України, – відхилити.

Крім того, беручи до уваги необхідність комплексного підходу до законодавчого врегулювання питання визначення юридичних наслідків заборони політичної партії, зокрема й удосконалення у зв'язку з цим виборчого законодавства шляхом внесення відповідних змін до Виборчого кодексу України в частині зміни складу територіальних виборчих комісій, які були сформовані на підставі подань місцевих організацій політичних партій, діяльність яких заборонена в установленому законом порядку, врегулювання питання заміщення депутатів місцевих рад, які були обрані від місцевих організацій таких політичних партій, тощо, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту № 7476 до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту, та звернутись до Голови Верховної Ради України з

пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

