



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

**на проект Закону про внесення змін
до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення
вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій,
поданий народним депутатом України Шуляк О.О.
та іншими народними депутатами України
(реєстр. № 7398 від 22.05.2022)**

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. на засіданні 15 червня 2022 року (протокол № 100) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398 від 22.05.2022 року), поданий народним депутатом України Шуляк О.О. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою вжиття додаткових заходів у сфері будівельної діяльності, пов'язаних із захистом населення від вибухів, вибухових хвиль, ураження небезпечними хімічними, радіоактивними і біологічно небезпечними речовинами.

Проектом Закону пропонується:

включення до складу містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях розділу щодо інженерно-технічних заходів цивільного захисту;

внесення зміни до частини третьої статті 24 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" стосовно розширення випадків (будівництва та експлуатації окремо розташованих захисних споруд цивільного захисту), на які не поширюються обмеження щодо передачі (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним або юридичним особам для містобудівних потреб;

включення до складу проектної документації на будівництво об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, розділу щодо інженерно-технічних заходів цивільного захисту;

встановлення додаткової підстави для відмови органу державного архітектурно-будівельного контролю у видачі сертифіката про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта при недотриманні вимог, передбачених розділом щодо інженерно-технічних заходів цивільного захисту;

встановлення строків приведення у готовність до прийому населення захисних споруд цивільного захисту, споруд подвійного призначення, найпростіших укриттів незалежно від форми власності у разі переведення єдиної державної системи цивільного захисту, її складових в режим підвищеної готовності, надзвичайної ситуації, надзвичайного стану та в особливий період;

уточнення переліку осіб, на яких покладається обов'язок із забезпечення пожежної безпеки під час проектування та забудови населених пунктів, будівництва будівель і споруд.

Проектом Закону передбачається внесення змін до Кодексу цивільного захисту України, законів України "Про регулювання містобудівної діяльності" та "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність".

Як зазначено у пояснювальній записці, реалізація положень проекту акта не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, підтримуючи необхідність вдосконалення правового регулювання планування та будівництва захисних споруд цивільного захисту, у висновку від 07.06.2022 року водночас висловило низку зауважень до законопроекту.

Комітет з питань екологічної політики та природокористування у своєму висновку від 26 травня 2022 року висловив ряд зауважень, що переважно стосуються внесення змін до Кодексу цивільного захисту України, а також зазначив, що в цілому законопроект у запропонованій редакції не дозволить повною мірою досягти задекларованих цілей через відсутність у ньому окремих норм, спрямованих на забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови території. Комітет з питань екологічної політики та природокористування запропонував Верховній Раді України проект Закону з реєстр. № 7398 за результатами розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Міністерство внутрішніх справ України спільно з Державною службою України з надзвичайних ситуацій опрацювали законопроект та за результатами розгляду листом від 25.05.2022 року надали низку зауважень і пропозицій.

Державна служба України з надзвичайних ситуацій опрацювала проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398) та листом від 25.05.2022 року поінформувала, що частина норм суперечить вимогам Кодексу цивільного захисту України і може розбалансувати сферу діяльності, яку на сьогодні унормовано, та надала до

законопроекту низку зауважень і пропозицій, які можуть бути розглянуті при підготовці до другого читання.

Інститут законодавства Верховної Ради України у своєму листі від 31.05.2022 року вказав, що законопроект є актуальним у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та в цілому не суперечить чинному законодавству. Проект заслуговує на підтримку, але потребує доопрацювання.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань будівництва та проектування, беручи до уваги позицію народних депутатів України – членів Комітету, з'ясувавши думку запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398) та рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо доповнення нормою, яка передбачає створення захисних споруд або споруд подвійного призначення під час проектування та будівництва об'єктів будь-якого призначення незалежно від класу наслідків та форми власності, крім тих, на яких не передбачається постійного або тимчасового перебування людей; визначення користувачем Електронного кабінету Державної служби України з надзвичайних ситуацій, як центрального органу, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки; доповнення статей 17¹ та 34 Кодексу цивільного захисту України новими нормами, які стосуються містобудівної документації; конкретизації змісту розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту у містобудівній документації на регіональному і місцевому рівнях (а саме, розроблення схеми інженерно-технічних заходів цивільного захисту з основними шляхами евакуації населення, з розрахунком потреб фонду захисних споруд цивільного захисту для населених пунктів та розрахунком потреби сигнально-гучномовних пристроїв оповіщення населення) та у проектній документації на будівництво об'єктів; узгодження із вже прийнятим та направленим на підпис Президенту України Законом України "Про внесення змін до деяких

законодавчих актів України щодо розмежування повноважень між центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту" (реєстр. № 5847) тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем від Комітету при розгляді даного питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань будівництва та проектування Дунду О.А.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2022/97334 від 16.06.2022



923775