



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ,
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ,
РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

АНАЛІЗ ПРАКТИКИ ЗАСТОСУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ЩОДО ІНСТИТУТУ СТАРОСТ



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
ДЕСПРО

СТАРОСТИНСЬКІ ОКУГИ

СТАРОСТИ

**Проаналізовано практику
станом на 15 січня 2022 року**

1. Чи утворено старостинський округ
2. Кількість жителів старостинського округу
3. Дата рішення про створення старостинського округу

1. Чи є староста
2. Як номіновано на посаду старосту
3. Дата рішення про затвердження старости

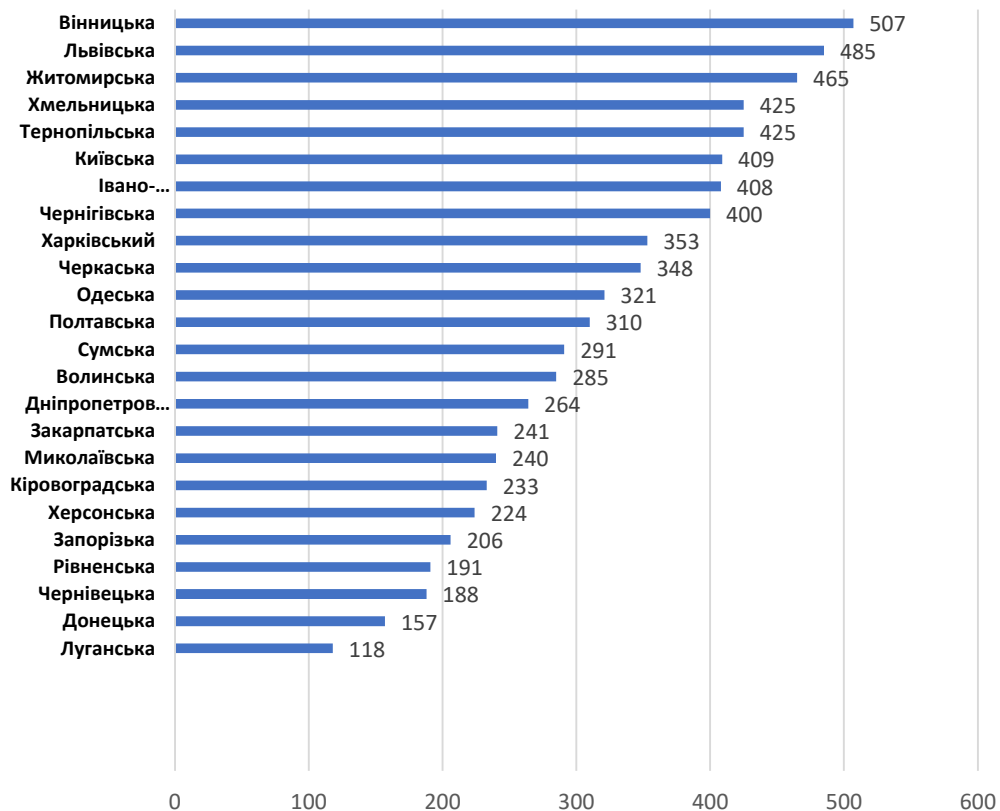
**Проаналізовано дотримання
законодавчих вимог**

1. Утворення сільською, селищною, міською радою
2. Відсутність в адмінцентрі територіальної громади
3. На території округу проживає не менше 500 жителів

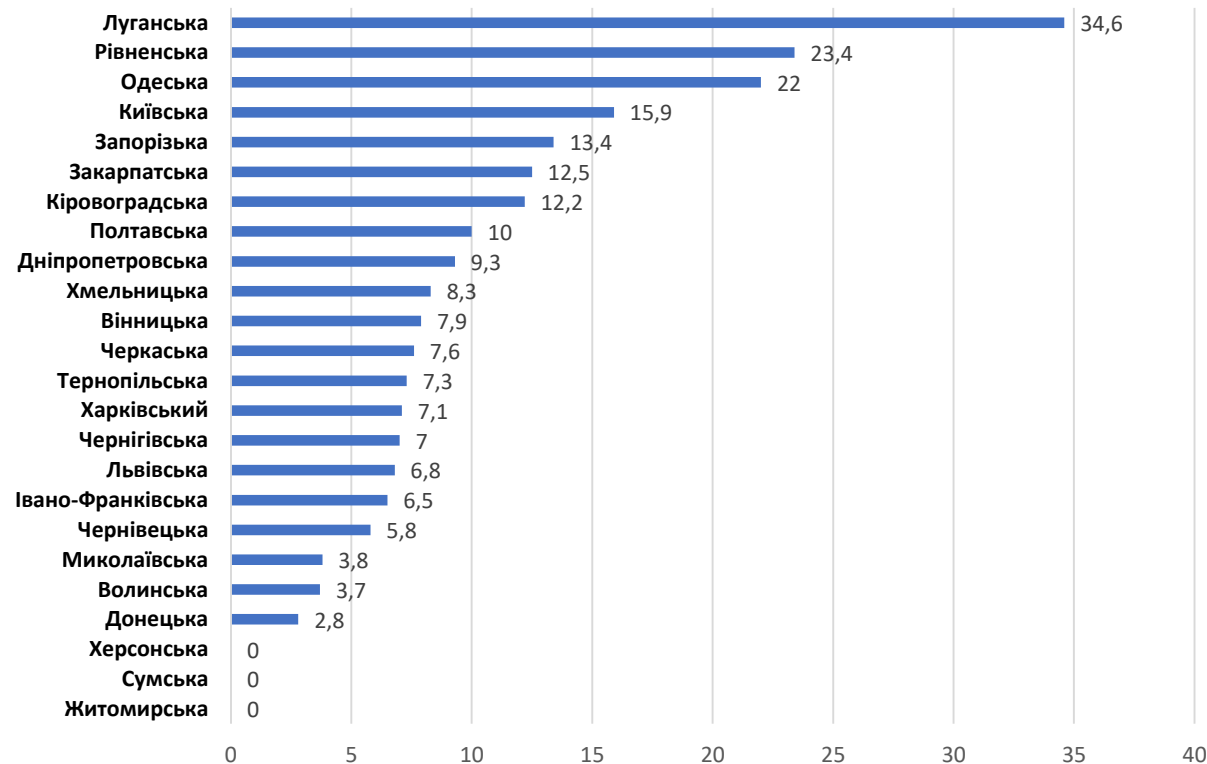
1. Затвердження сільською, селищною, міською радою
2. Затвердження у старостинському окрузі
3. Дотримання умов строковості

У 24 областях станом на 15 січня 2022 року загалом було створено 7494 старостинських округи

Кількість старостинських округів



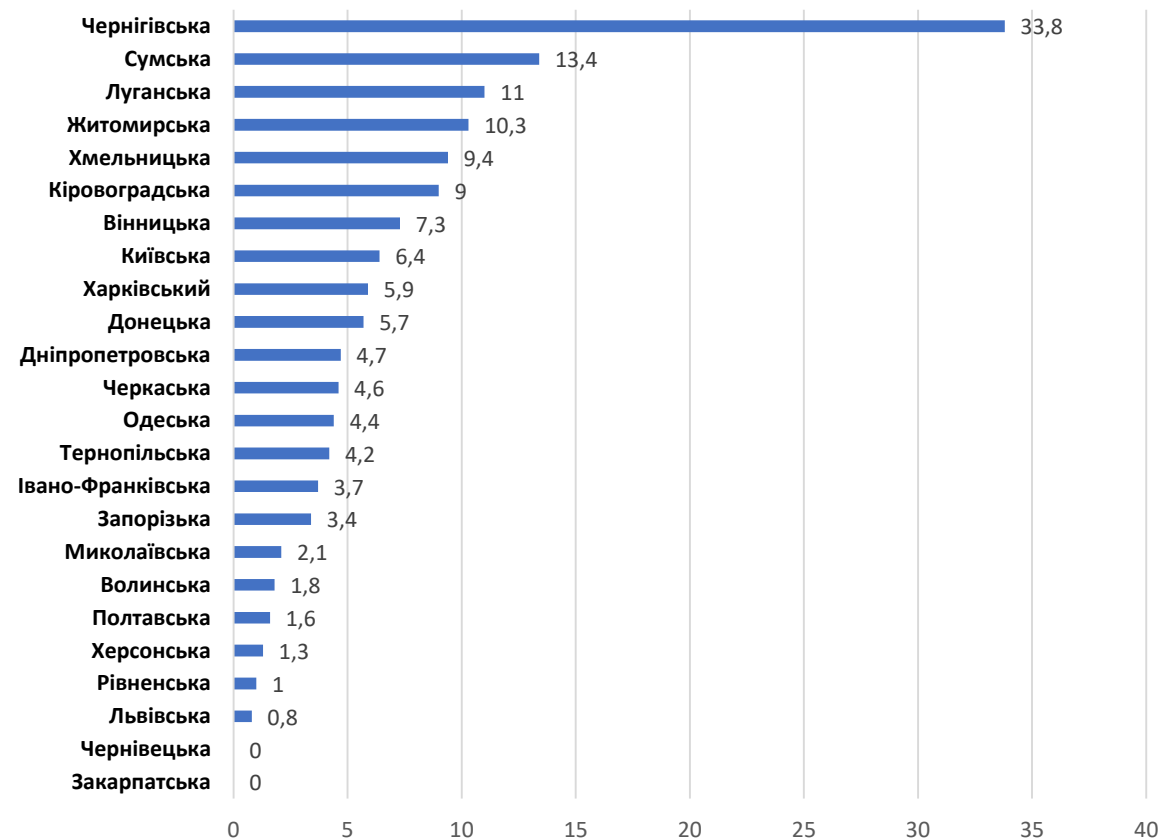
% територіальних громад, де НЕ створено старостинські округи



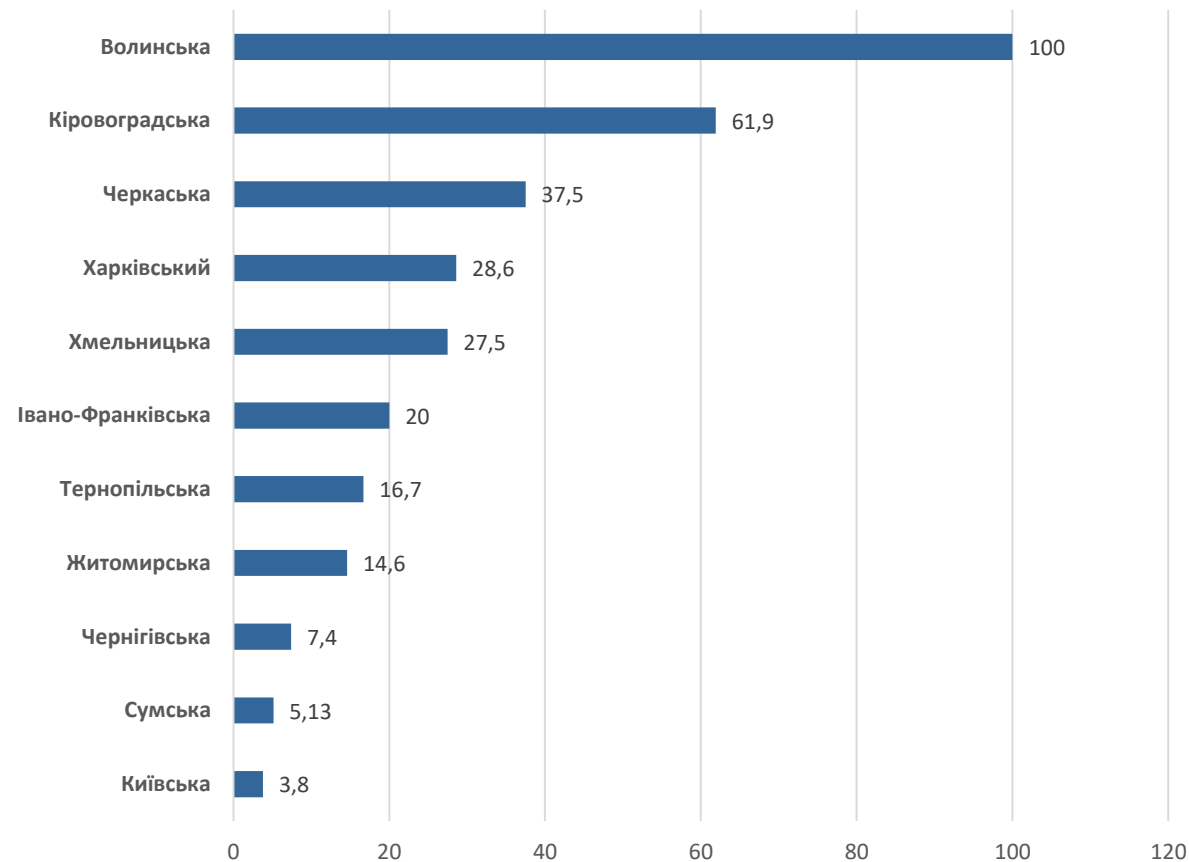
Не створено старостинських округів
у 136 територіальних громадах (9,5%)

у 6,5% створених старостинських округів кількість жителів становить менше 500 осіб

% старостинських округів, де менше 500 жителів

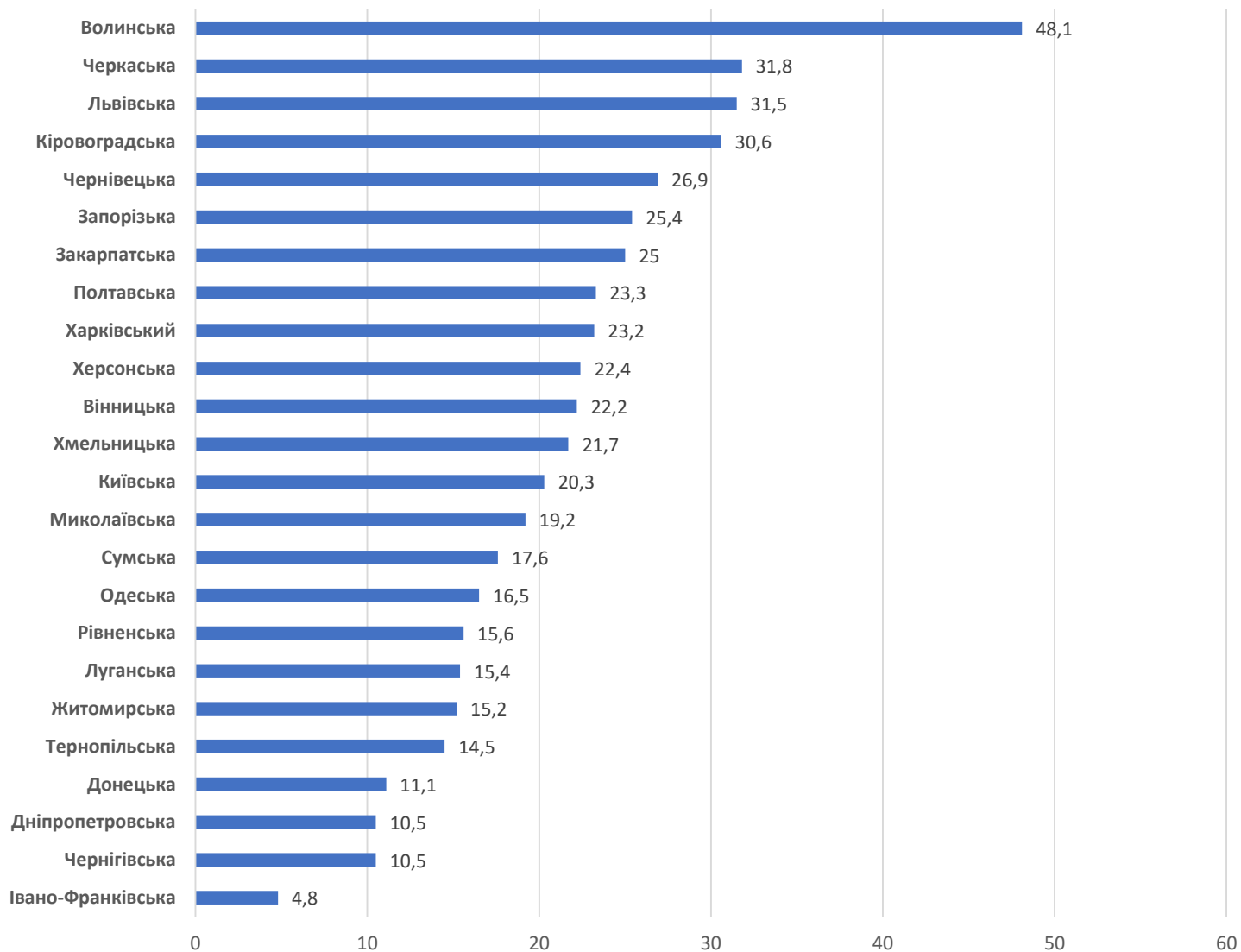


% "маленьких" старостинських округів, що створені після прийняття змін до Закону



найменша кількість жителів - 89 осіб - у Спасівському старостинському окрузі (с. Спасове Новгородківської селищної ТГ Кропивницького р-ну Кіровоградської обл)

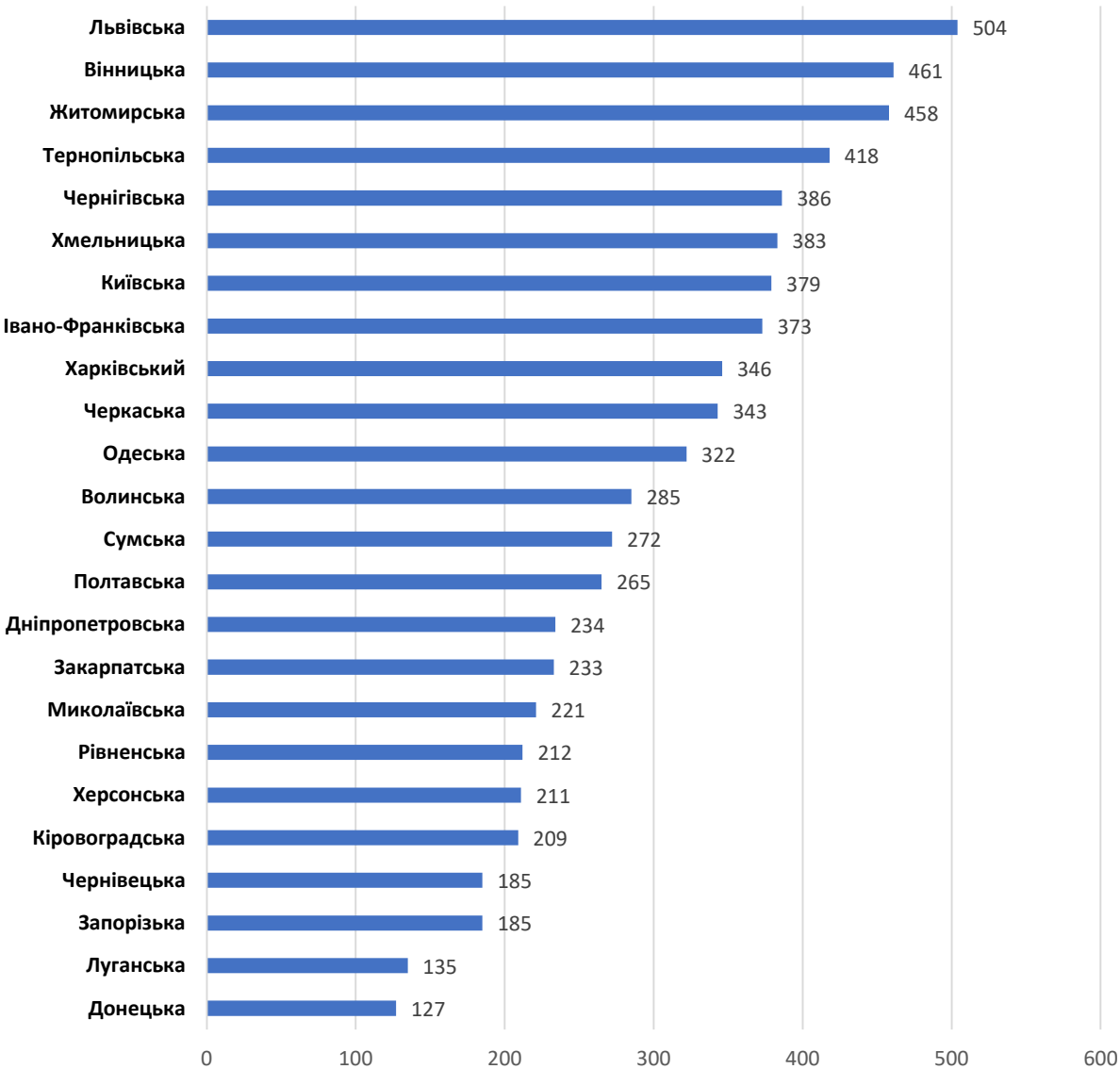
**% територіальних громад, де є випадки затвердження старост ДО
утворення старостинських округів**



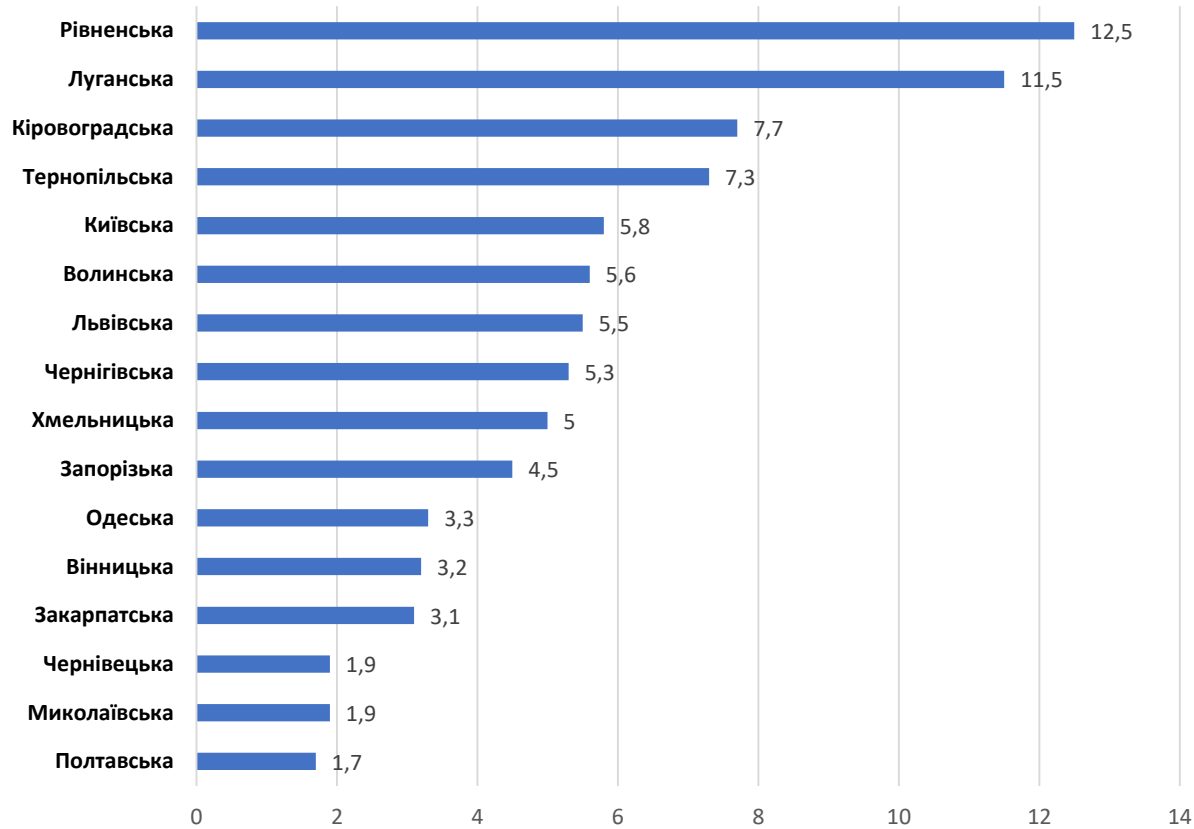
у 299 територіальних громадах (20,9%)
утворення старостинських округів
відбулось після затвердження
відповідною радою кандидатур на посади
старост

У 24 областях загалом затверджено 7147 старост

Всього старост



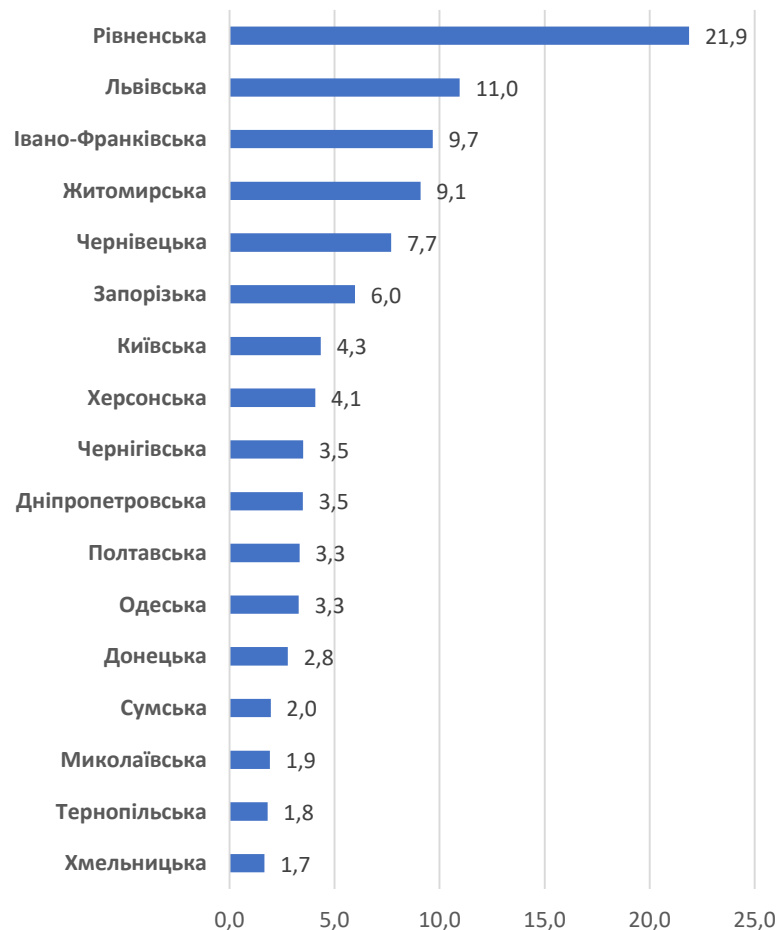
% територіальних громад, де є випадки затвердження старост без утворення старостинських округів



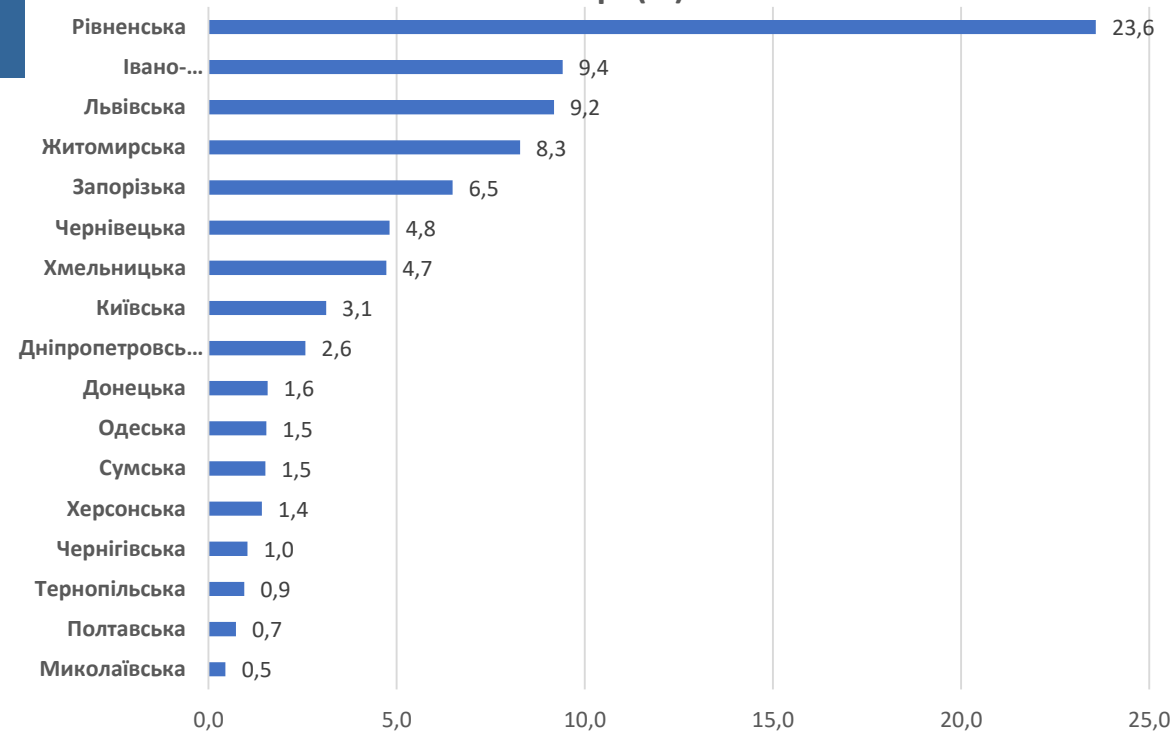
у 46 (3,2%) територіальних громадах затверджено відповідною радою кандидатури на посади старост взагалі без утворення старостинських округів

у 62 (4,5%) територіальних громад працює 251 (3,6%)
староста, що призначені ще до місцевих виборів
25 жовтня 2020 року

Кількість територіальних громад, де
старости призначені ДО місцевих
виборів 2020 р. (%)



Кількість СТАРОСТ, які затверджені ДО місцевих виборів
2020 р. (%)



повноваження у т.ч. старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році

(пп4 п2 Прикінцевих положень Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад”)

Аналіз виявив дискусійні питання:

1. Створення старостинських округів – це імперативна чи дискреційна норма відповідної місцевої ради?
2. При створенні старостинських округів чи може місцева рада приймати рішення про недоцільність їх створення в окремих населених пунктах?
3. Чи можна вважати нестворення старостинських округів бездіяльністю місцевої ради?
4. Затвердження старост – це імперативна чи дискреційна норма місцевої ради?
5. Чи є порушенням вимог законодавства в частині створення старостинських округів, які утворені в період до 14.07.2021 року і мають кількість жителів меншу за 500 осіб?

ОСНОВНІ ВИСНОВКИ та РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Інститут старост є актуальним та популярним
2. Важливим є широке обговорення практики застосування Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” щодо утворення старостинських округів та затвердження старост
3. Доцільно продовжувати дослідження інституту старост зокрема в частині практики громадських обговорень кандидатур на посади старост, процедур їх затвердження, положень про старост, затверджених місцевими радами тощо
4. Важливою є інформаційно-методична допомога органам місцевого самоврядування у застосуванні законодавства щодо інституту старост
5. Доброю практикою може стати упровадження та систематизація інформаційного ресурсу – реєстру старостинських округів та старост



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Швейцарська Конфедерація



КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ОРГАНІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ,
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ,
РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
ДЕСПРО

*Це дослідження підготовлено на запит
Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіональної політики та містобудування
за експертної підтримки ГО «ДЕСПРО»,
створеної на основі діяльності Швейцарсько-українського проєкту «Підтримка децентралізації в
Україні» DESPRO*



Слава Україні!