

**2. Пропозиції до законопроекту «Проект Закону про службу в органах місцевого самоврядування» щодо встановлення нових правових та організаційних засад в органах місцевого самоврядування (реєстр.№ 6504 від 05.01.2022)**

**Законопроект 6504** замінює чинний Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування», прийнятий у 2001 році, новою версією. **Законопроект є добре опрацьованим та враховує досягнення децентралізації в Україні, його прийняття в якості закону є необхідним кроком.**

Реалізація **законопроекту 6504** матиме позитивний вплив на посадових осіб місцевого самоврядування (виборних посадових осіб та службовців місцевого самоврядування), кандидатів на зайняття відповідних посад службовців місцевого самоврядування, удосконалив конкурсні процедури та процедури проходження служби, зміцнить стабільність служби в органах місцевого самоврядування, удосконалив принципи соціальних гарантій та відповідальності службовців місцевого самоврядування, обмеження дискреційних повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб при затвердженні матеріально-фінансового забезпечення службовців місцевого самоврядування, забезпечить стимулювання кар'єрного зростання, а також надасть керівникам служби дієві інструменти прийняття ефективних управлінських рішень.

Водночас можна звернути увагу на обставину, що **вимагає концептуального врахування в законотворчому процесі**. Нова версія закону «Про службу в органах місцевого самоврядування» разом з Законом України «Про державну службу», прийнятим у 2016 році, **створюють у сукупності де-факто кодекс публічної служби** з юридично рівноправними формами служби в державних органах і органах місцевого самоврядування.

**Законопроектом 6504** передбачене створення Єдиного порталу вакансій публічної служби замість наявного Єдиного порталу вакансій державної служби, ведення якого регулюється Законом «Про державну службу». Проте термінологічні зміни потребують ширшого унормування, передусім у рамках розділів III згаданих законів, які визначають, відповідно, управління державною службою і управління службою в органах місцевого самоврядування.

В обох випадках основні повноваження здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування відповідної політики. Закон «Про державну службу» визначає функції Центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби (стаття 13). **Законопроект 6504** визначає функції Центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері служби в органах місцевого самоврядування (стаття 14, пункт 2). На етапі розгляду законопроекту вимагає визначення питання, чи стане таким органом Національне агентство України з питань державної служби (НАДС), яке виступило основним розробником **законопроекту 6504**.

В разі застосування єдиної системи управління публічною службою, що є логічним, **пропонується** доповнення **законопроекту 6504** положеннями, що уніфікують термінологію і визначають єдину систему управління публічною службою.

**Національний інститут стратегічних досліджень, лютий 2022 р.**