



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

*До законопроекту
за реєстр. № 6504*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 17 червня 2022 року (протокол № 126) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 6504 від 05.01.2022), внесений Кабінетом Міністрів України, і повідомляє про таке.

З огляду на положення статті 3 законопроекту ним регулюються відносини, що виникають у зв'язку із вступом громадян України на службу в органи місцевого самоврядування, її проходженням та припиненням, визначаються правовий статус службовців місцевого самоврядування, особливості служби виборних посадових осіб місцевого самоврядування, а також трудові відносини, що виникають у зв'язку із здійсненням патронатної служби. При цьому встановлюються види і категорії посад службовців місцевого самоврядування, умови їх оплати праці, заохочення і надання соціальних гарантій.

На відміну від чинного закону, згідно з яким умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються Кабінетом Міністрів України, у законопроекті пропонуються загальні вимоги до встановлення умов оплати праці, мінімальних розмірів посадових окладів службовців місцевого самоврядування, міжкатегорійних співвідношень окладів службовців місцевого самоврядування та передбачається, що сільські, селищні, міські, районні у місті (у разі створення), районні, обласні ради встановлюють умови оплати праці службовців місцевого самоврядування з урахуванням місцевих умов та можливостей відповідних місцевих бюджетів, виходячи з необхідності забезпечення добору та збереження висококваліфікованих службовців місцевого самоврядування. Водночас, визначається, що заробітна плата службовця місцевого самоврядування складається з посадового окладу, надбавок за вислугу років, за ранг службовця місцевого самоврядування, премій та компенсації за додаткове навантаження, допомог до щорічної основної відпустки і для вирішення соціально-побутових питань та інших

заохочувальних і компенсаційних виплат, передбачених цим та іншими законами.

Поряд з тим, місцевим радам надається право затверджувати схеми посадових окладів службовців місцевого самоврядування та розміри посадових окладів виборних посадових осіб місцевого самоврядування, виходячи з такого:

мінімальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування, який займає посаду категорії «ІІІ», – від двох до восьми розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 01 січня календарного року, і максимальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування, який займає посаду категорії «І», – не більш як у п'ять разів перевищує мінімальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування, який займає посаду категорії «ІІІ»;

мінімальний розмір посадового окладу виборної посадової особи не може бути меншим за максимальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування, який займає посаду категорії «І», і максимальний розмір посадового окладу виборної посадової особи не може більш як у шість разів перевищувати мінімальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування, який займає посаду категорії «ІІІ».

Загалом у розділі VI законопроекту визначено, що фінансове забезпечення діяльності виборних посадових осіб місцевого самоврядування, службовців місцевого самоврядування та інших працівників в органах місцевого самоврядування здійснюється за рахунок місцевих бюджетів.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що реалізація його положень не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, адже з метою упередження ризиків необґрунтованих витрат з місцевого бюджету, проектом закону не передбачено надбавки за високі досягнення у праці або за виконання особливо важкої роботи; за почесне звання «заслужений»; доплати за науковий ступінь кандидата або доктора наук з відповідної спеціальності, які визначені постановою Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 року № 268, а мінімальні посадові оклади службовців місцевого самоврядування співвідносні з посадовими окладами, встановленими постановою Кабінету Міністрів України від 28 липня 2021 року № 783. Проте такі висновки не обґрунтовані та не підтверджені належними розрахунками, про що також зазначає Міністерство фінансів України.

Відтак, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до змін показників бюджету, не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Міністерство фінансів України у експертному висновку на законопроект звертає увагу на таке:

– реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових витрат з місцевих бюджетів для забезпечення умов оплати праці службовців місцевого самоврядування та виборних посадових осіб місцевого самоврядування;

– згідно з положеннями законопроекту мінімальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування становитиме від двох до восьми, а максимальний – від десяти до сорока прожиткових мінімумів для працездатних осіб; мінімальний розмір посадового окладу виборної посадової особи – від десяти до сорока, а максимальний – від дванадцяти до сорока восьми прожиткових мінімумів для працездатних осіб. Запропоновані положення не забезпечують єдиних підходів в оплаті праці службовців та виборних посадових осіб місцевого самоврядування одного рівня, що може призвести до значних диспропорцій у розмірах оплати праці службовців та виборних посадових осіб місцевого самоврядування, наділених однаковими повноваженнями щодо виконання завдань і функцій місцевого самоврядування. Крім того, відсутня диференціація в оплаті праці службовців та виборних посадових осіб місцевого самоврядування різних рівнів (сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної рад);

– Міністерство не підтримує пропозицію щодо законодавчого закріплення таких суттєвих диспропорцій в оплаті праці та пропонує передбачити відповідні положення про запобіжні заходи для недопущення зловживань та неефективного використання коштів місцевих бюджетів. Зокрема, враховуючи, що близько 75 відсотків місцевих бюджетів є дотаційними, пропонується встановити мінімальний розмір посадового окладу службовця місцевого самоврядування від двох до чотирьох прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (*через шість місяців з дня його опублікування.*), має узгоджуватися з положеннями частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що встановлює вимоги до введення в дію законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За підсумками розгляду Комітет ухвалив рішення, що проект Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (реєстр. № 6504), внесений Кабінетом Міністрів України, має вплив на показники місцевих бюджетів (призведе до збільшення їх видатків). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2022 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2023 року, а після 15 липня 2022 року – не раніше 1 січня 2024 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.АРИСТОВ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E00E4EBA100

Дійсний до: 03.04.2024 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/9-2022/99047 від 20.06.2022



945234