

ВИСНОВОК
на проєкт Закону України
«Про службу в органах місцевого самоврядування»
(реєстр. № 6504 від 05.02.2022р.)

Метою проєкту акта є встановлення організаційно-правових засад і механізмів служби в органах місцевого самоврядування як професійної та політично неупередженої діяльності, удосконалення механізмів (інструментів) реалізації громадянами України права рівного доступу до служби в органах місцевого самоврядування, уточнення класифікації посад в органах місцевого самоврядування, що дозволить покращити умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування, а також приведення у відповідність до вимог бюджетного законодавства та нової системи національного адміністративно-територіального устрою.

Проєкт Закону розроблено на виконання пункту 29 підрозділу 4.2 розділу 4 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02 лютого 2021 року № 1165-ІХ, та пункту 100 Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276-р.

Проєкт Закону передбачає зміни щодо: розмежування статусу службовців місцевого самоврядування та виборних посадових осіб місцевого самоврядування; закріплення принципу політичної неупередженості службовців місцевого самоврядування, із збереженням за ними конституційного права обиратися та гарантій передбачених виборчим законодавством; закріплення повноважень керівника служби в органах місцевого самоврядування; упорядкування проведення відкритих конкурсів на посади службовців місцевого самоврядування; опублікування оголошення про конкурс та результатів його проведення через Єдиний портал вакансій публічної служби; оновлення порядку формування складу конкурсної комісії; запровадження щорічного оцінювання результатів службової діяльності службовців місцевого самоврядування; оновлення порядку професійного розвитку службовців місцевого самоврядування; запровадження механізмів кар'єрного просування службовців місцевого самоврядування; встановлення рамки посадових окладів службовців місцевого самоврядування; встановлення дисциплінарної та матеріальної відповідальності службовців місцевого самоврядування.

Підтримуючи в цілому необхідність удосконалення правового регулювання служби в органах місцевого самоврядування, вважаємо за необхідне висловити наступні зауваження щодо проєкту.

У абзаці другому частини одинадцятої статті 36 «Ранги службовців місцевого самоврядування» передбачено, що на вимогу службовця місцевого самоврядування у трудовій книжці службовця місцевого самоврядування робиться запис про присвоєння та позбавлення рангу. Наведене положення, на нашу думку, потребує коригування: відповідний запис має робитися не на вимогу, а обов'язковому порядку (допоки паперові трудові книжки не скасовано), адже за ранг службовцю місцевого самоврядування нараховується надбавка, яка є частиною заробітної плати (пункт 2 частини четвертої статті 46 законопроекту).

Положення ст. 38 «Управління результативністю службової діяльності» проекту, на нашу думку, містить корупційні ризики, обумовлені надмірною бюрократизією системи управління результативністю службової діяльності та, у цьому зв'язку, потребує доопрацювання.

Проектом Закону передбачено внесення змін до закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Вважаємо, що норми пункту 4-1 частини четвертої статті 42 «Повноваження сільського, селищного, міського голови» можуть створювати корупційні ризики. Зокрема зазначається: «Сільський, селищний, міський голова: вносить на розгляд ради пропозиції щодо затвердження на посаду та звільнення з посади заступника (заступників) сільського, селищного, міського голови. Така норма потребує уточнення: «за дотримання частини п'ятої статті 47» або «відповідно до вимог закону», що усунуть корупційний ризик. Так, як це передбачено у пункті 10 цієї ж четвертої частини статті 42.

Положення ст. 82 стосовно порядку складання присяги виборною посадовою особою місцевого самоврядування потребує, на нашу думку, уточнення про те, що підписаний текст присяги має зберігатися в особовій справі, а відповідний запис заноситься до трудової книжки.

У законопроекті не знайшли відображення питання належності до посадових осіб місцевого самоврядування старост та визначення місця такої посади в системі служби в органах місцевого самоврядування. Враховуючи особливий правовий статус таких посадових осіб, вважаємо, що порядок заміщення ними посад та інші відповідні питання мають бути уточнені з урахуванням відповідної належності таких посад до службовців місцевого самоврядування.

Проект потребує техніко-юридичного доопрацювання в частині визначення (уточнення) термінів, як-то: “публічні консультації”, “публічний інтерес” та ін.