



## **ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

**Комітет  
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування**

### **Протокол засідання № 100**

**15 червня 2022 року**

**11 год. 00 хв.**

**м. Київ**

**Засідання у режимі  
відеоконференції**

**Голова Комітету Ключко А.А.**

**Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.**

**Присутні:** Аліксічук О.В., Балога В.І., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., Поляк В.М., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Рубльов В.В., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

**Відсутні:** Безгін В.Ю., Загоруйко А.Л., Качура О.А., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Чорний Д.С.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Казімірова І.І.; головні консультанти Коваленко В.М., Падалко О.В.

#### **Запрошені:**

Бондаренко О.В. – Народний депутат України, Голова Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування;

Когут І.О. – Директор Програми USAID «РАДА: наступне покоління»;

Козловська Н.В. – Заступник Міністра розвитку громад та територій України;

Примуш Р.Б. – Заступник Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації.

\*\*\*

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. №7398, н.д. О.Шуляк, О.Дунда, В.Безгін, А.Клочко, І.Юнаков, О.Аліксійчук, Д.Чорний, О.Качура та інші).

II. Різне

\*\*\*

### СЛУХАЛИ:

Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу та в цілому.

### УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу та в цілому.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 19 народних депутатів України – членів Комітету.

### ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногосно (В.Балога, Л.Білозір, Г.Бондар, І.Гузь, Д.Гурін, О.Дунда, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.Поляк, В.Рубльов, М.Саврасов, А.Стріхарський, О.Шуляк, І.Юнаков).

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. №7398, н.д. О.Шуляк, О.Дунда, В.Безгін, А.Клочко, І.Юнаков, О.Аліксійчук, Д.Чорний, О.Качура та інші).

II. Різне

\*\*\*

### 1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунди та заступника Міністра розвитку громад та територій України Н.Козловської про проект Закону України про внесення змін до деяких

законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. №7398, н.д. О.Шуляк, О.Дунда, В.Безгін, А.Клочко, І.Юнаков, О.Аліксійчук, Д.Чорний, О.Качура та інші).

Заступник Міністра розвитку громад та територій України Н.Козловська поінформувала присутніх, що законопроект розроблено з метою вжиття додаткових заходів у сфері будівельної діяльності, пов'язаних із захистом населення від вибухів, вибухових хвиль, ураження небезпечними хімічними, радіоактивними і біологічно небезпечними речовинами.

Проектом Закону України пропонується:

- включення до складу містобудівної документації на регіональному та місцевому рівнях розділу щодо інженерно-технічних заходів цивільного захисту;

- внесення зміни до частини третьої статті 24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» стосовно розширення випадків (будівництва та експлуатації окремо розташованих захисних споруд цивільного захисту), на які не поширюються обмеження щодо передачі (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним або юридичним особам для містобудівних потреб;

- включення до складу проектної документації на будівництво об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, розділу щодо інженерно-технічних заходів цивільного захисту;

- встановлення додаткової підстави для відмови органу державного архітектурно-будівельного контролю у видачі сертифіката про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта при недотриманні вимог, передбачених розділом щодо інженерно-технічних заходів цивільного захисту;

- встановлення строків приведення у готовність до прийому населення захисних споруд цивільного захисту, споруд подвійного призначення, найпростіших укриттів незалежно від форми власності у разі переведення єдиної державної системи цивільного захисту, її складових в режим підвищеної готовності, надзвичайної ситуації, надзвичайного стану та в особливий період;

- уточнення переліку осіб, на яких покладається обов'язок із забезпечення пожежної безпеки під час проектування та забудови населених пунктів, будівництва будівель і споруд.

Голова підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунда оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398) та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Також зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, запропонувати Комітету звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту відповідно до частини першої статті 116

Регламенту Верховної Ради України про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету; народний депутат України, Голова Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування О.Бондаренко; заступник Міністра розвитку громад та територій України Н.Козловська; заступник Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Р.Примуш.

Членами Комітету було взято до відома, що:

- Комітет з питань екологічної політики та природокористування у своєму висновку від 26 травня 2022 року висловив ряд зауважень, що переважно стосуються внесення змін до Кодексу цивільного захисту України, а також зазначив, що в цілому законопроект у запропонованій редакції не дозволить повною мірою досягти задекларованих цілей через відсутність у ньому окремих норм, спрямованих на забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови території. Комітет з питань екологічної політики та природокористування запропонував Верховній Раді України проект Закону з реєстр. № 7398 за результатами розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання;

- Міністерство внутрішніх справ України спільно з Державною службою України з надзвичайних ситуацій опрацювали законопроект та за результатами розгляду листом від 25.05.2022 року надали низку зауважень і пропозицій;

- Державна служба України з надзвичайних ситуацій опрацювала проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398) та листом від 25.05.2022 року поінформувала, що частина норм суперечить вимогам Кодексу цивільного захисту України і може розбалансувати сферу діяльності, яку на сьогодні унормовано, та надала до законопроекту низку зауважень і пропозицій, які можуть бути розглянуті при підготовці до другого читання;

- Інститут законодавства Верховної Ради України у своєму листі від 31.05.2022 року вказав, що законопроект є актуальним у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України та в цілому не суперечить чинному законодавству. Проект заслуговує на підтримку, але потребує доопрацювання.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398);

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398) за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу;

- зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону України й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо доповнення нормою, яка передбачає створення захисних споруд або споруд подвійного призначення під час проектування та будівництва об'єктів будь-якого призначення незалежно від класу наслідків та форми власності, крім тих, на яких не передбачається постійного або тимчасового перебування людей; визначення користувачем Електронного кабінету Державної служби України з надзвичайних ситуацій, як центрального органу, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки; доповнення статей 17<sup>1</sup> та 34 Кодексу цивільного захисту України новими нормами, які стосуються містобудівної документації; конкретизації змісту розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту у містобудівній документації на регіональному і місцевому рівнях (а саме, розроблення схеми інженерно-технічних заходів цивільного захисту з основними шляхами евакуації населення, з розрахунком потреб фонду захисних споруд цивільного захисту для населених пунктів та розрахунком потреби сигнально-гучномовних пристроїв оповіщення населення) та у проектній документації на будівництво об'єктів; узгодження із вже прийнятим та направленим на підпис Президенту України Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування повноважень між центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту» (реєстр. № 5847) тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні;

- співдоповідачем від Комітету при розгляді даного питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунду.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398).

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про

внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. № 7398) за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону України й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо доповнення нормою, яка передбачає створення захисних споруд або споруд подвійного призначення під час проектування та будівництва об'єктів будь-якого призначення незалежно від класу наслідків та форми власності, крім тих, на яких не передбачається постійного або тимчасового перебування людей; визначення користувачем Електронного кабінету Державної служби України з надзвичайних ситуацій, як центрального органу, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки; доповнення статей 17<sup>1</sup> та 34 Кодексу цивільного захисту України новими нормами, які стосуються містобудівної документації; конкретизації змісту розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту у містобудівній документації на регіональному і місцевому рівнях (а саме, розроблення схеми інженерно-технічних заходів цивільного захисту з основними шляхами евакуації населення, з розрахунком потреб фонду захисних споруд цивільного захисту для населених пунктів та розрахунком потреби сигнально-гучномовних пристроїв оповіщення населення) та у проектній документації на будівництво об'єктів; узгодження із вже прийнятим та направленим на підпис Президенту України Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування повноважень між центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту» (реєстр. № 5847) тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

4. Співдоповідачем від Комітету при розгляді даного питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань будівництва та проектування О.Дунду.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 18 народних депутатів України – членів Комітету.

### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – одногосно (О.Аліксійчук, В.Балога, Л.Білозір, Г.Бондар, Д.Гурін, О.Дунда, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.Поляк, В.Рубльов, М.Саврасов, А.Стріхарський, І.Юнаков).

**Рішення прийнято.**

## Різне

Голова Комітету А.Клочко поінформував, що від Львівського Національного університету імені Івана Франка до Комітету надійшло запрошення взяти участь у роботі Міжнародної науково-практичної конференції «Децентралізація публічної влади в Україні: здобутки, проблеми та перспективи», яка відбудеться 17 червня 2022 року у режимі відеоконференції на платформі Zoom.

Метою конференції є обговорення здобутків реформи децентралізації влади на сучасному етапі, а також проблемних питань організації та функціонування місцевого самоврядування в умовах воєнного стану.

А.Клочко зазначив, що в заході від Комітету виявили бажання брати участь він як Голова Комітету та голова підкомітету з питань надання адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

Очільник Комітету А.Клочко повідомив присутнім, що до Комітету надійшло звернення від Центру дослідження верховенства права Національного університету «Києво-Могилянська академія», який здійснює низку теоретичних та прикладних досліджень щодо проблем забезпечення верховенства права в Україні.

Експерти Центру долучаються до консультування органів державної влади та органів місцевого самоврядування задля спільного пошуку оптимальних юридичних шляхів подолання викликів війни. Експерти Центру готові підсилити позиції Комітету по виконанню контрольної функції і готові до проведення окремих досліджень щодо проблематики функціонування органів публічної влади в умовах війни. Зараз, на виконання положень Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Центром організовано дослідження про функціонування місцевого самоврядування в умовах війни.

**Інформацію взято до відома.**

\*\*\*

Директор Програми USAID «РАДА: наступне покоління» І.Когут поінформував народних депутатів України - членів Комітету, що Програма здійснює свою діяльність відповідно до Меморандуму між Апаратом Верховної Ради України та Громадською організацією «Інтерньюз-Україна» про співпрацю з впровадження проекту Агентства США з Міжнародного розвитку (USAID) «Програма РАДА: наступне покоління», підписаного 22 березня 2022 року. Одним з завдань Меморандуму є впровадження ініціативи «Модельний комітет».

В травні 2022 року Програма провела відбір серед Комітетів Верховної Ради України та за результатами зустрічей з Головами Комітетів визначила «Модельні комітети», які отримують експертну та методологічну підтримку з боку Програми.

Директор Програми USAID «РАДА: наступне покоління» повідомив, що Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування було обрано для співпраці в рамках ініціативи «Модельний комітет».

Також І.Когут ознайомив присутніх із тактичними та стратегічними планами співпраці Комітету та Програми USAID «РАДА: наступне покоління».

Голова Комітету А.Ключко зазначив, що секретаріат Комітету підготує проект Плану співпраці Комітету та Програми USAID «РАДА: наступне покоління» і надішле народним депутатам України – членам Комітету для ознайомлення.

Очільник Комітету запропонував взяти до відома представлену І.Когутом інформацію.

**Інформацію взято до відома.**

**Голова Комітету**

\_\_\_\_\_

**А.КЛЮЧКО**

**Секретар Комітету**

\_\_\_\_\_

**Д.ІСАЄНКО**



**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**15 червня 2022 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій (реєстр. №7398, н.д. О.Шуляк, О.Дунда, В.Безгін, А.Клочко, І.Юнаков, О.Аліксійчук, Д.Чорний, О.Качура та інші).

II. Різне