



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби», внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 6496)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука розглянув на своєму засіданні 23 лютого 2022 року (протокол № 90) проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби» (реєстр. № 6496 від 31.12.2021), внесений Кабінетом Міністрів України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби, оптимізації наслідків конкурсних відборів на посади державної служби, удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень.

Так, проектом Закону передбачається запровадження кандидатського та кадрового резервів, механізмів кар'єрного просування державних службовців та залишення державного службовця категорії «А» на службі ще на один строк, уточнення термінології Закону України «Про державну службу», посилення дисциплінарної відповідальності державних службовців за повторне вчинення дисциплінарних проступків, внесення змін до Кодексу законів про працю України з метою приведення їх у відповідність до Закону, усунення дублюючих та колізійних положень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку надало низку зауважень щодо змісту законопроекту в цілому та до окремих його положень. Зокрема, на думку Головного управління, виключення із Закону України «Про державну службу» положень щодо проведення Національним агентством України з питань

державної служби службових розслідувань з питань дотримання державними службовцями вимог цього Закону (зміни до статті 13), а також щодо підстав та умов проведення повторного конкурсу (зміни до статті 30) створить прогалини у законодавчому регулюванні та викличе труднощі у правозастосуванні. Крім того, Головне управління наголошує на необхідності доопрацювання положень законопроекту з метою їх деталізації в частині врегулювання порядку призначення на посаду державної служби у разі поновлення працівника за рішенням суду, укладення контракту про проходження державної служби, оформлення особової справи державного службовця, накладення дисциплінарних стягнень, переведення державних службовців тощо.

Професійна спілка працівників державних установ України у своєму висновку пропонує залишити чинний шестимісячний термін, протягом якого не присвоюється черговий ранг державного службовця у разі отримання негативної оцінки за результатами оцінювання (замість запропонованого одного року), передбачити ознайомлення державного службовця про зміну істотних умов праці не пізніше ніж за два місяці до дня, коли заплановано відповідні зміни, а також визначення непарної граничної кількості членів дисциплінарної комісії з метою уникнення ситуації розподілення їх голосів порівну.

Офіс Генерального прокурора за наслідками опрацювання законопроекту висловив зауваження щодо визначення в ньому таких термінів як «державна мова» (це питання врегульовано у Законі України «Про забезпечення функціонування української мови як державної») та «інформаційна система управління людськими ресурсами» (не узгоджується із визначенням, наведеним у Положенні про інформаційну систему управління людськими ресурсами в державних органах, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 №1343). Крім того, на думку Офісу Генерального прокурора, є не виправданим виключення з переліку необхідної для участі в конкурсі інформації заяви про незастосування до особи заборон, визначених Законом України «Про очищення влади», а також потребують доопрацювання положення щодо професійного розвитку державного службовця та віднесення посад державної служби до посад, призначення на які здійснюється з укладанням контракту.

Під час обговорення народні депутати України – члени Комітету, підтримуючи необхідність прийняття законопроекту, наголосили, що зауваження та пропозиції, що надійшли до Комітету, можливо буде врахувати відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України під час підготовки законопроекту до розгляду у другому читанні.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань державної служби, беручи до уваги висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої

статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби» (реєстр. № 6496), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Крім того, зважаючи на необхідність комплексного техніко-юридичного та редакційного доопрацювання проекту Закону й узгодження окремих його положень з іншими положеннями законодавства, Комітет ухвалив врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту (зокрема, щодо уточнення повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, врегулювання порядку призначення на посаду державної служби у разі поновлення працівника за рішенням суду, укладення контракту про проходження державної служби, оформлення особової справи державного службовця, накладення дисциплінарних стягнень, переведення державних службовців та призначення їм рангів, зміни істотних умов праці державних службовців, професійного розвитку державних службовців, особливостей проходження державної служби в окремих державних органах тощо), і звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України Комітет визначив народного депутата України, голову підкомітету з питань державної служби Д.Чорного.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2022/61253 від 11.04.2022



855749