



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет  
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування**

### **Протокол засідання № 91**

**14 березня 2022 року**

**14 год. 15 хв.**

**м. Київ**

**Засідання у режимі**

**відеоконференції**

**Голова Комітету Ключко А.А.  
Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.**

**Присутні:** Аліксієчук О.В., Балога В.І., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Кальцев В.Ф., Качура О.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С.

**Відсутні:** Гузь І.В., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Маковський О.А.; головні консультанти Кирилюк Т.М., Ляшко І.В., Падалко О.В.

**Запрошені:**

Алюшина Н.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Герасимов А.В. – народний депутат України;

Горовець Є.М. – Перший заступник Міністра юстиції України;

Мягкоход В.М. – директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Совгіря О.В. – народний депутат України.

\*\*\*

## ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. №7153, н.д. В.Безгін, А.Клочко, В.Поляк, О.Аліксійчук, А.Стріхарський, Л.Білозір, О.Шуляк, І.Юнаков, Р.Лозинський, О.Дунда, В.Іванов, О.Корнієнко, Д.Чорний).

2. Проект Закону Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. №7157, н.д. Р.Стефанчук, О.Корнієнко, О.Шуляк, І.Юнаков та інші).

II. Різне

\*\*\*

### **СЛУХАЛИ:**

Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу та в цілому, змінивши черговість розгляду питань.

### **УХВАЛИЛИ:**

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу та в цілому з урахуванням пропозиції.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднаний 21 народний депутат України – член Комітету.

### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – одноголосно (О.Аліксійчук, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, Д.Гурін, О.Дунда, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.М'ялик, Т.Плачкова, В.Поляк, В.Рубльов, М.Саврасов, А.Стріхарський, Д.Чорний).

**Рішення прийнято.**

\*\*\*

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. №7157, н.д. Р.Стефанчук, О.Корнієнко, О.Шуляк, І.Юнаков та інші).

2. Проект Закону про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. №7153, н.д.

В.Безгін, А.Клочко, В.Поляк, О.Аліксійчук, А.Стріхарський, Л.Білозір, О.Шуляк, І.Юнаков, Р.Лозинський, О.Дунда, В.Іванов, О.Корнієнко, Д.Чорний).

П. Різне

\*\*\*

## 1.

**СЛУХАЛИ:** інформацію народного депутата України О.Совгирі про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. №7157, н.д. Р.Стефанчук, О.Корнієнко, О.Шуляк, І.Юнаков та інші).

Доповідач поінформувала присутніх, що законопроект розроблено з метою поширення дії положень Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» на території, які були тимчасово окуповані Російською Федерацією як державо-окупантом в ході розпочатих 24 лютого 2022 року широкомасштабних воєнних дій проти України.

О.Совгиря зазначила, що законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», якими запропоновано передбачити, що рішення про визнання територій тимчасово окупованими буде прийматися Радою національної безпеки і оборони України, введеними в дію указами Президента України, що забезпечить можливість швидкого реагування на зміни воєнної ситуації в країні.

Голова Комітету А.Клочко оголосив пропозицію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 7157) за основу та в цілому з урахуванням таких пропозицій Комітету:

1. Частину п'яту статті 8 Закону викласти в такій редакції:

«5. На тимчасово окупованій території вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, будь-які інші вибори і референдуми не проводяться».

2. В новій частині п'ятій статті 9 слова «Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, місцеві і будь-які інші референдуми» замінити словами «Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, будь-які інші вибори і референдуми».

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету; народні депутати України А. Герасимов, О.Совгиря.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 7157), внесений народними депутатами України Р.Стефанчуком, О.Корнієнком, О.Совгирею та іншими народними депутатами України;

- рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду у першому читанні прийняти проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 7157) за основу та в цілому з урахуванням висловлених пропозицій Комітету;

- у разі прийняття проекту Закону з реєстр. № 7157 за основу та в цілому, запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання;

- визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, Заступника Голови Комітету А.Загоруйко.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 7157), внесений народними депутатами України Р.Стефанчуком, О.Корнієнком, О.Совгирею та іншими народними депутатами України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 7157) за основу та в цілому з урахуванням таких пропозицій Комітету:

1. Частину п'яту статті 8 Закону викласти в такій редакції:

«5. На тимчасово окупованій території вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, будь-які інші вибори і референдуми не проводяться».

2. В новій частині п'ятій статті 9 слова «Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, місцеві і будь-які інші референдуми» замінити словами «Вибори депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, будь-які інші вибори і референдуми».

3. У разі прийняття проекту Закону з реєстр. № 7157 за основу та в цілому, запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

4. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, Заступника Голови Комітету А.Загоруйко.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднаний 21 народний депутат України – член Комітету.

#### **ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – одноголосно (О.Аліксійчук, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, Д.Гурін, О.Дунда, А.Загоруйко, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Р.Лозинський, Д.Микиша, В.М'ялик, Т.Плачкова, В.Поляк, В.Рубльов, А.Стріхарський, Д.Чорний).

**Рішення прийнято.**

## **2.**

**СЛУХАЛИ:** інформацію голови підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна про проект Закону України про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. №7153, н.д. В.Безгін, А.Клочко, В.Поляк, О.Аліксійчук, А.Стріхарський, Л.Білозір, О.Шуляк, І.Юнаков, Р.Лозинський, О.Дунда, В.Іванов, О.Корнієнко, Д.Чорний).

Доповідач зазначив, що законопроект внесений з метою врегулювання особливостей здійснення повноважень органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану, визначення додаткових повноважень Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану, спрощення процедури прийняття кадрових рішень щодо політичних посад, посад державної служби, посад в органах місцевого самоврядування, посад керівників суб'єктів господарювання державного та комунального секторів економіки в умовах воєнного стану.

Голова підкомітету В.Безгін оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. № 7153), за наслідками розгляду в

першому читанні прийняти за основу і в цілому з урахуванням таких пропозицій Комітету:

1. Назву законопроекту викласти в такій редакції:

«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану»;

2. Абзац другий пункту 1 розділу I законопроекту замінити двома абзацами в такій редакції:

«3. Місцезнаходженням міністерств, інших центральних органів виконавчої влади є столиця України - місто Київ.

У разі введення в Україні або окремих її місцевостях воєнного або надзвичайного стану Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про визначення іншого місцезнаходження міністерств, інших центральних органів виконавчої влади з урахуванням особливостей їх функціонування»;

3. Доповнити розділ I законопроекту новим пунктом 2 такого змісту:

«2. Статтю 5 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 13, ст. 222) доповнити частиною другою такого змісту:

«2. У разі введення в Україні або окремих її місцевостях воєнного або надзвичайного стану Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про визначення іншого місцезнаходження Кабінету Міністрів України».

4. Абзаци другий – четвертий підпункту 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«3. У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова територіальної громади, на території якої не ведуться бойові дії та не прийнято рішення про утворення військової адміністрації населених пунктів, за погодженням з начальником відповідної обласної військової адміністрації може прийняти рішення щодо:

1) внесення змін до кількісного та персонального складу виконавчого комітету відповідної сільської, селищної, міської ради;

2) затвердження тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, утворення інших виконавчих органів ради»;

5. Абзац сьомий підпункту 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«5) управління майном, що належить до комунальної власності відповідної територіальної громади (крім питань щодо відчуження, у тому числі шляхом приватизації, комунального майна, затвердження містобудівної документації та надання комунального майна в оренду на строк більше одного року)»;

6. Підпункт 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту доповнити новим абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«12) затвердження на посади та звільнення з посад заступників сільського, селищного, міського голови, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету»;

7. Абзаци чотирнадцятий – сімнадцятий підпункту 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«4. Рішення, прийняті сільським, селищним, міським головою у порядку, встановленому частиною третьою цієї статті, набирають чинності з моменту їх погодження начальником відповідної обласної військової адміністрації та невідкладно доводяться до відома жителів відповідних територіальних громад.

5. Договори, укладені у період дії воєнного стану сільським, селищним, міським головою з питань, визначених у пунктах 1-11 частини третьої цієї статті, не потребують затвердження відповідною сільською, селищною, міською радою.

6. У разі затвердження сільським, селищним, міським головою тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради для працівників, посади яких не включені до тимчасової структури, оголошується простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду (за згодою).

Рішення про затвердження тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради втрачає чинність не пізніше ніж через 30 днів з дня припинення або скасування воєнного стану, якщо ним не встановлено більш ранній строк втрати чинності.

У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова має право призначати осіб на посади та звільняти з посад в органах місцевого самоврядування, керівників комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління відповідного органу місцевого самоврядування, у порядку, визначеному частинами другою – четвертою статті 10 цього Закону»;

8. Абзаци четвертий – п'ятий підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«У разі утворення військової адміністрації населеного пункту повноваження сільської, селищної або міської ради, її виконавчих органів протягом дії воєнного стану та 30 днів після його припинення або скасування здійснює така військова адміністрація, крім випадку, передбаченого частиною восьмою статті 4 цього Закону.

У період дії воєнного стану ліквідація суб'єкта господарювання державного сектору економіки здійснюється виключно за погодженням з Кабінетом Міністрів України, а в разі здійснення Кабінетом Міністрів України функцій з управління таким суб'єктом – за рішенням Кабінету Міністрів України»;

9. В абзаці десятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слова «проводяться конкурсні відбори визначені відповідними законами» замінити словами «оголошується конкурс, передбачений відповідним законом»;

10. В абзаці тринадцятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слово «керівнику» замінити словом «начальнику»;

11. Підпункт 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту після абзацу п'ятнадцятого доповнити новим абзацом такого змісту:

«5) управління об'єктами спільної власності територіальних громад району або області здійснюється відповідними районними та обласними військовими адміністраціями»;

12. В абзаці шістнадцятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слово «керівником» замінити словом «начальником»;

13. В абзаці сімнадцятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слова «керівника виконавчого органу місцевого самоврядування, керівника

військової адміністрації» замінити словами «начальника військової адміністрації»;

14. Абзац вісімнадцятий підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту замінити двома абзацами в такій редакції:

«8) начальник обласної військової адміністрації, начальник районної військової адміністрації за погодженням з начальником відповідної обласної військової адміністрації може увільняти від виконання посадових обов'язків працівників, визначених пунктом 2 цієї частини, у результаті чого для таких працівників оголошується простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду (за згодою);

9) особи можуть призначатися на посади державної служби та посади в органах місцевого самоврядування шляхом переведення відповідно до законодавства про державну службу та службу в органах місцевого самоврядування»;

15. Абзаци четвертий – п'ятий підпункту 3 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«2. Постанови Кабінету Міністрів України, прийняті у період дії воєнного стану, набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення (крім положень, що містять інформацію з обмеженим доступом, які набирають чинності з моменту їх доведення до виконавців), якщо інше не передбачено самими постановами. Такі постанови втрачають чинність через один місяць з дня припинення чи скасування воєнного стану, якщо ними не встановлено більш ранній строк втрати чинності.

Офіційне оприлюднення постанов Кабінету Міністрів України, прийнятих у період дії воєнного стану, здійснюється шляхом»;

16. В абзаці сьомому підпункту 3 пункту 2 розділу 1 законопроекту слова «іншому веб-сайті» замінити словами «іншому офіційному веб-сайті»;

17. Абзаци восьмий – одинадцятий підпункту 3 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«3. В умовах воєнного стану:

1) засідання Кабінету Міністрів України вважається повноважним, якщо на ньому присутні, у тому числі в режимі відеоконференції, не менше третини посадового складу Кабінету Міністрів України включно з Прем'єр-міністром України або особою, яка виконує його обов'язки;

2) рішення Кабінету Міністрів України вважається прийнятим, якщо за нього проголосувала, у тому числі в режимі відеоконференції, більшість присутніх на повноважному засіданні Кабінету Міністрів України, крім рішення, передбаченого частиною першою цієї статті, яке приймається у тому числі в режимі відеоконференції, відповідно до частини першої статті 51 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»;

3) акти Кабінету Міністрів України підписує Прем'єр-міністр України або особа, яка виконує його обов'язки;

4) Кабінет Міністрів України має право за поданням Прем'єр-міністра України або особи, яка виконує його обов'язки (за поданням Президента України стосовно Міністра оборони України та Міністра закордонних справ України), приймати рішення про відсторонення міністра від виконання обов'язків до



припинення чи скасування воєнного стану та покладення на відповідний період виконання обов'язків міністра на іншу особу. Така особа має відповідати вимогам, визначеним частиною першою статті 7 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» з урахуванням положень цього Закону»;

18. Абзац п'ятий підпункту 4 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«5. Переліки територіальних громад у межах відповідних областей, на територіях яких ведуться бойові дії, визначаються обласними військовими адміністраціями за погодженням з Генеральним штабом Збройних Сил України»;

19. Розділ II «Прикінцеві положення» викласти в такій редакції:

«II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Особи, звільнені з посад державної служби та служби в органах місцевого самоврядування у період дії воєнного стану, протягом одного року після припинення або скасування воєнного стану можуть бути прийняті на рівнозначні або нижчі посади державної служби або служби в органах місцевого самоврядування без проведення конкурсу.

3. У період дії воєнного стану обмеження, встановлені пунктом 1 частини першої статті 25 Закону України «Про запобігання корупції», не застосовуються до державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування, які перебувають у відпустці без збереження заробітної плати.

4. Кабінету Міністрів України у десятиденний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом».

**В обговоренні питання взяли участь:** присутні народні депутати України – члени Комітету; Перший заступник Міністра юстиції України Є.Горовець; Голова Національного агентства України з питань державної служби Н.Алюшина; директор Центрального Офісу впровадження децентралізаційної реформи Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» В.Мягкоход.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. № 7153), поданий народним депутатом України В.Безгіним та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

- рекомендувати Верховній Раді проект Закону України про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах

воєнного стану (реєстр. № 7153), за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу і в цілому з урахуванням висловлених пропозицій Комітету;

- у разі прийняття проекту Закону в першому читанні та в цілому пропонується Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання;

- співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

### **УХВАЛИЛИ:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. № 7153), поданий народним депутатом України В.Безгіним та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. № 7153), за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу і в цілому з урахуванням таких пропозицій Комітету:

1. Назву законопроекту викласти в такій редакції:

«Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану»;

2. Абзац другий пункту 1 розділу I законопроекту замінити двома абзацами в такій редакції:

«3. Місцезнаходженням міністерств, інших центральних органів виконавчої влади є столиця України - місто Київ.

У разі введення в Україні або окремих її місцевостях воєнного або надзвичайного стану Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про визначення іншого місцезнаходження міністерств, інших центральних органів виконавчої влади з урахуванням особливостей їх функціонування»;

3. Доповнити розділ I законопроекту новим пунктом 2 такого змісту:

«2. Статтю 5 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 13, ст. 222) доповнити частиною другою такого змісту:

«2. У разі введення в Україні або окремих її місцевостях воєнного або надзвичайного стану Кабінет Міністрів України може прийняти рішення про визначення іншого місцезнаходження Кабінету Міністрів України».

4. Абзаци другий – четвертий підпункту 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«3. У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова територіальної громади, на території якої не ведуться бойові дії та не прийнято рішення про утворення військової адміністрації населених пунктів, за погодженням з начальником відповідної обласної військової адміністрації може прийняти рішення щодо:

1) внесення змін до кількісного та персонального складу виконавчого комітету відповідної сільської, селищної, міської ради;

2) затвердження тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, утворення інших виконавчих органів ради»;

5. Абзац сьомий підпункту 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«5) управління майном, що належить до комунальної власності відповідної територіальної громади (крім питань щодо відчуження, у тому числі шляхом приватизації, комунального майна, затвердження містобудівної документації та надання комунального майна в оренду на строк більше одного року)»;

6. Підпункт 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту доповнити новим абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«12) затвердження на посади та звільнення з посад заступників сільського, селищного, міського голови, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету»;

7. Абзаци чотирнадцятий – сімнадцятий підпункту 1 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«4. Рішення, прийняті сільським, селищним, міським головою у порядку, встановленому частиною третьою цієї статті, набирають чинності з моменту їх погодження начальником відповідної обласної військової адміністрації та невідкладно доводяться до відома жителів відповідних територіальних громад.

5. Договори, укладені у період дії воєнного стану сільським, селищним, міським головою з питань, визначених у пунктах 1-11 частини третьої цієї статті, не потребують затвердження відповідною сільською, селищною, міською радою.

6. У разі затвердження сільським, селищним, міським головою тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради для працівників, посади яких не включені до тимчасової структури, оголошується простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду (за згодою).

Рішення про затвердження тимчасової структури виконавчих органів сільської, селищної, міської ради втрачає чинність не пізніше ніж через 30 днів з дня припинення або скасування воєнного стану, якщо ним не встановлено більш ранній строк втрати чинності.

У період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова має право призначати осіб на посади та звільняти з посад в органах місцевого самоврядування, керівників комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління відповідного органу місцевого самоврядування, у порядку, визначеному частинами другою – четвертою статті 10 цього Закону»;

8. Абзаци четвертий – п'ятий підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«У разі утворення військової адміністрації населеного пункту повноваження сільської, селищної або міської ради, її виконавчих органів протягом дії воєнного стану та 30 днів після його припинення або скасування здійснює така військова адміністрація, крім випадку, передбаченого частиною восьмою статті 4 цього Закону.

У період дії воєнного стану ліквідація суб'єкта господарювання державного сектору економіки здійснюється виключно за погодженням з Кабінетом Міністрів України, а в разі здійснення Кабінетом Міністрів України функцій з управління таким суб'єктом – за рішенням Кабінету Міністрів України»;

9. В абзаці десятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слова «проводяться конкурсні відбори визначені відповідними законами» замінити словами «оголошується конкурс, передбачений відповідним законом»;

10. В абзаці тринадцятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слово «керівнику» замінити словом «начальнику»;

11. Підпункт 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту після абзацу п'ятнадцятого доповнити новим абзацом такого змісту:

«5) управління об'єктами спільної власності територіальних громад району або області здійснюється відповідними районними та обласними військовими адміністраціями»;

12. В абзаці шістнадцятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слово «керівником» замінити словом «начальником»;

13. В абзаці сімнадцятому підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту слова «керівника виконавчого органу місцевого самоврядування, керівника військової адміністрації» замінити словами «начальника військової адміністрації»;

14. Абзац вісімнадцятий підпункту 2 пункту 2 розділу 1 законопроекту замінити двома абзацами в такій редакції:

«8) начальник обласної військової адміністрації, начальник районної військової адміністрації за погодженням з начальником відповідної обласної військової адміністрації може увільняти від виконання посадових обов'язків працівників, визначених пунктом 2 цієї частини, у результаті чого для таких працівників оголошується простій або здійснюється їх переведення на рівнозначну чи нижчу посаду (за згодою);

9) особи можуть призначатися на посади державної служби та посади в органах місцевого самоврядування шляхом переведення відповідно до законодавства про державну службу та службу в органах місцевого самоврядування»;

15. Абзаци четвертий – п'ятий підпункту 3 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«2. Постанови Кабінету Міністрів України, прийняті у період дії воєнного стану, набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення (крім положень, що містять інформацію з обмеженим доступом, які набирають чинності з моменту їх доведення до виконавців), якщо інше не передбачено самими постановами. Такі

постанови втрачають чинність через один місяць з дня припинення чи скасування воєнного стану, якщо ними не встановлено більш ранній строк втрати чинності.

Офіційне оприлюднення постанов Кабінету Міністрів України, прийнятих у період дії воєнного стану, здійснюється шляхом»;

16. В абзаці сьомому підпункту 3 пункту 2 розділу 1 законопроекту слова «іншому веб-сайті» замінити словами «іншому офіційному веб-сайті»;

17. Абзаци восьмий – одинадцятий підпункту 3 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«3. В умовах воєнного стану:

1) засідання Кабінету Міністрів України вважається повноважним, якщо на ньому присутні, у тому числі в режимі відеоконференції, не менше третини посадового складу Кабінету Міністрів України включно з Прем'єр-міністром України або особою, яка виконує його обов'язки;

2) рішення Кабінету Міністрів України вважається прийнятим, якщо за нього проголосувала, у тому числі в режимі відеоконференції, більшість присутніх на повноважному засіданні Кабінету Міністрів України, крім рішення, передбаченого частиною першою цієї статті, яке приймається у тому числі в режимі відеоконференції, відповідно до частини першої статті 51 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»;

3) акти Кабінету Міністрів України підписує Прем'єр-міністр України або особа, яка виконує його обов'язки;

4) Кабінет Міністрів України має право за поданням Прем'єр-міністра України або особи, яка виконує його обов'язки (за поданням Президента України стосовно Міністра оборони України та Міністра закордонних справ України), приймати рішення про відсторонення міністра від виконання обов'язків до припинення чи скасування воєнного стану та покладення на відповідний період виконання обов'язків міністра на іншу особу. Така особа має відповідати вимогам, визначеним частиною першою статті 7 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» з урахуванням положень цього Закону»;

18. Абзац п'ятий підпункту 4 пункту 2 розділу 1 законопроекту викласти в такій редакції:

«5. Переліки територіальних громад у межах відповідних областей, на територіях яких ведуться бойові дії, визначаються обласними військовими адміністраціями за погодженням з Генеральним штабом Збройних Сил України»;

19. Розділ II «Прикінцеві положення» викласти в такій редакції:

«II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Особи, звільнені з посад державної служби та служби в органах місцевого самоврядування у період дії воєнного стану, протягом одного року після припинення або скасування воєнного стану можуть бути прийняті на рівнозначні або нижчі посади державної служби або служби в органах місцевого самоврядування без проведення конкурсу.

3. У період дії воєнного стану обмеження, встановлені пунктом 1 частини першої статті 25 Закону України «Про запобігання корупції», не застосовуються

до державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування, які перебувають у відпустці без збереження заробітної плати.

4. Кабінету Міністрів України у десятиденний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;  
забезпечити приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом».

3. У разі прийняття проекту Закону в першому читанні та в цілому пропонується Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

4. Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

На момент голосування до участі у засіданні особисто і відкрито приєднано 18 народних депутатів України – членів Комітету.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

«За» – одногolosно (О.Аліксійчук, В.Балога, В.Безгін, Л.Білозір, Г.Бондар, О.Дунда, В.Іванов, Д.Ісаєнко, В.Кальцев, О.Качура, А.Клочко, О.Літвінов, Д.Микиша, В.М'ялик, Т.Плачкова, В.Поляк, В.Рубльов, А.Стріхарський).

**Рішення прийнято.**

Голова Комітету

\_\_\_\_\_

**А.КЛОЧКО**

Секретар Комітету

\_\_\_\_\_

**Д.ІСАЄНКО**

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,  
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

**14 березня 2022 року**

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Проект Закону Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. №7157, н.д. Р.Стефанчук, О.Корнієнко, О.Шуляк, І.Юнаков та інші).

2. Проект Закону про внесення змін до Законів України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про правовий режим воєнного стану» щодо забезпечення керованості державою в умовах воєнного стану (реєстр. №7153, н.д. В.Безгін, А.Клочко, В.Поляк, О.Аліксійчук, А.Стріхарський, Л.Білозір, О.Шуляк, І.Юнаков, Р.Лозинський, О.Дунда, В.Іванов, О.Корнієнко, Д.Чорний).

II. Різне