



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про всеукраїнський референдум", внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 5875)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на своєму засіданні 2 лютого 2022 року (протокол № 88) розглянув доопрацьований проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про всеукраїнський референдум", внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 5875 від 20 грудня 2021 року).

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту, законопроект розроблено з метою приведення законодавчих актів України у відповідність до Закону України "Про всеукраїнський референдум".

Суб'єктом права законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до законів України "Про політичні партії в Україні" та "Про Державний реєстр виборців", якими запропоновано узгодити положення цих законів із Законом України "Про всеукраїнський референдум", зокрема, в частині права політичної партії бути суб'єктом процесу всеукраїнського референдуму, утворення політичними партіями фонду агітації щодо ініціативи проведення всеукраїнського референдуму, фонду всеукраїнського референдуму, подання фінансових звітів про надходження та використання коштів таких фондів, порядку складання попередніх та уточнених списків виборців та використання персональних даних, що містяться у базі даних Державного реєстру виборців, під час всеукраїнського референдуму.

Аналізуючи положення законопроекту, Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування виходить з такого.

За Основним Законом України народне волевиявлення здійснюється через вибори, референдум та інші форми безпосередньої демократії (стаття 69 Конституції України).

Відповідно до пункту 20 частини першої статті 92 Конституції України виключно законами України визначаються організація і порядок проведення виборів і референдумів.

Європейська комісія "За демократію через право" (Венеціанська комісія) неодноразово висловлювала свої рекомендації щодо організації та проведення референдумів, зокрема, в частині рівнів регулювання референдумного законодавства, реєстрації виборців, фінансування витрат на підготовку та проведення референдуму (Розділи I-II Кодексу належної практики щодо референдумів, прийнятого Радою з демократичних виборів на її 19-му засіданні 16 грудня 2006 року та Венеціанською комісією на її 70-й пленарній сесії 16-17 березня 2007 року).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловлює окремі зауваження до законопроекту. Зокрема, на думку Головного управління, потребує уточнення назва законопроекту, а також у запропонованому новому приписі статті 14 Закону України "Про політичні партії в Україні" доцільно уточнити, що фонд агітації щодо ініціативи проведення всеукраїнського референдуму за народною ініціативою та фонд всеукраїнського референдуму утворюються не всіма політичними партіями, а лише тими, які зареєстровані у Центральній виборчій комісії як прихильники або опоненти питання всеукраїнського референдуму.

За висновком Комітету з питань бюджету законопроект не має впливу на показники бюджетів. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Центральна виборча комісія у висновку до законопроекту пропонує доопрацювати підпункт 4 пункту 2 розділу I законопроекту.

До Комітету надійшов також висновок Всеукраїнської громадської організації "Громадянська мережа "Опора", в якому наголошується на необхідності приведення у відповідність до Закону України "Про всеукраїнський референдум" статті 212²¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статті 159¹ Кримінального кодексу України.

Членами Комітету зазначалося, що Кабінетом Міністрів України подано на розгляд Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення (реєстр. № 5874). З метою взаємоузгодження положень цього Кодексу із законодавством про вибори та референдуми, суб'єктом права законодавчої ініціативи пропонується внести зміни до статті 212²¹ Кодексу та запровадити відповідальність за порушення порядку подання фінансових звітів про надходження і використання коштів фонду ініціативної групи всеукраїнського референдуму за народною ініціативою, фонду агітації щодо ініціативи проведення всеукраїнського референдуму за народною ініціативою, фонду всеукраїнського референдуму. Головним комітетом з підготовки і попереднього розгляду законопроекту з реєстр. № 5874 визначено Комітет з питань правоохоронної діяльності.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив:

Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про всеукраїнський референдум" (реєстр. № 5875), внесений Кабінетом Міністрів України.

Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про всеукраїнський референдум" (реєстр. № 5875), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу та доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування доопрацювати зазначений законопроект з урахуванням поправок і пропозицій суб'єктів права законодавчої ініціативи та внести його на розгляд Верховної Ради України в другому читанні.

Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, Заступника Голови Комітету А.Загоруйко.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2022/31149 від 03.02.2022



823241