

ЗВІТ
***Комітету з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального розвитку
та містобудування***
за шосту сесію Верховної Ради України ІХ скликання

*Шоста сесія
Верховної Ради України
дев'ятого скликання*

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування створено Верховною Радою України IX скликання відповідно до Постанови від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання». Персональний і посадовий склад Комітету було визначено відповідно до Постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 20-IX «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання». Враховуючи, що члена Комітету, народного депутата України О.Корнієнка 19 жовтня 2021 року було обрано Першим заступником Голови Верховної Ради України склад Комітету становить 26 народних депутатів України.

Під час шостої сесії попередній розгляд та підготовку питань за окремими напрямами роботи Комітету здійснювали 12 підкомітетів (із врахуванням змін відповідно до рішення Комітету від 3 листопада 2021 року).

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за звітний період здійснював свою роботу відповідно до Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», доручень Верховної Ради України та Голови Верховної Ради України на основі законності, гласності, наукової обґрунтованості, вільного обговорення і вирішення питань, колегіальності, плановості, рівноправності, доцільності, функціональності.

КОМІТЕТИ БУДУЮТЬ СВОЮ РОБОТУ НА ПРИНЦИПАХ:

- верховенства права;
- законності;
- гласності;
- їх рівноправності;
- доцільності;
- функціональності;
- плановості;
- наукової обґрунтованості;
- колегіальності;
- вільного обговорення і вирішення питань.

*стаття 3
Закону України
«Про комітети Верховної Ради
України»*

Діяльність Комітету була організована відповідно до Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на період шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2021 року - січень 2022 року), затвердженого на засіданні Комітету 14 липня 2021 року, доручень Верховної Ради України та її керівництва щодо попередньої підготовки проектів актів Верховної Ради України та питань, віднесених до відання Комітету, окремих рішень Комітету та доручень Голови

Комітету щодо опрацювання питань, проведення тих чи інших заходів.

Засідання Комітету за період роботи шостої сесії проводились відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про календарний план проведення шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання» № 1628-IX від 13

липня 2021 року та прийнятого відповідно до цієї Постанови Рішення Комітету від 8 вересня 2021 року «Про календарний план проведення засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування та його підкомітетів на період шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2021 р. - січень 2022 р.)». Передбачалося, що засідання Комітету проводяться кожної середи о 14:30 у дні пленарних засідань Верховної Ради України та, у разі необхідності, у тижні роботи комітетів; засідання підкомітетів Комітету відбуваються у дні пленарних засідань Верховної Ради України та у тижні роботи в комітетах.

Під час розгляду питань порядку денного на засіданнях Комітету були дотримані норми Закону України «Про комітети Верховної Ради України» (в тому числі пункту 4 Прикінцевих положень цього Закону щодо особливостей проведення засідань комітетів у режимі відеоконференції) та Регламенту Верховної Ради України в частині відкриття та закриття головуючим засідання, винесення на обговорення проектів актів Комітету, підготовлених профільними підкомітетами, надання слова для доповідей, виступів, пояснень, коментарів, відповідей на питання як членам Комітету, так і запрошеним на засідання особам, оголошення результатів голосування та факту прийняття акту Комітету, інформування про матеріали, що надійшли на адресу Комітету, здійснення голосування народними депутатами України – членами Комітету особисто тощо.

Середній показник присутності народних депутатів України – членів Комітету на його засіданнях склав близько 85 %, тобто в одному засіданні Комітету брали участь, як правило, 23 народні депутати України. Всього за звітний період було проведено 11 засідань Комітету (8 планових та 3 позапланових), в тому числі 2 в режимі відеоконференції, на яких розглянуто 102 питання різної спрямованості в розрізі виконання Комітетом законопроектної, організаційної та контрольної функцій.

ЗАКОНОПРОЕКТНА РОБОТА КОМІТЕТУ

**ЗАКОНОПРОЕКТНА ФУНКЦІЯ
КОМІТЕТІВ**
статті 12, 15, 16
Закону України
«Про комітети Верховної Ради України»

В рамках реалізації законопроектної функції на засіданнях Комітету було розглянуто, підготовлено та подано для розгляду на пленарних засіданнях Парламенту або до головного комітету 63 проекти актів Верховної Ради України.

За період роботи шостої сесії Верховної Ради України IX скликання **було прийнято та набрали чинності 4 закони України** з питань, що належали до предмету відання Комітету:

- Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих

на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину № 1755-IX від 21 вересня 2021 року;

- Про внесення зміни до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» №1786-IX від 24 вересня 2021 року;
- Про внесення зміни до статті 51 Закону України «Про державну службу» щодо організаційних питань роботи Кримської платформи №1787-IX від 24 вересня 2021 року;
- Про внесення зміни до статті 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» № 1930-IX від 2 грудня 2021 року.

Окрім того, Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост» № 1638-IX від 14 липня 2021 року було прийнято в останні дні роботи п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання, однак він набрав чинності у міжсесійний період 1 серпня 2021 року, коли п'яту сесію вже було закрито, а шоста ще не розпочала свою роботу.

Також Парламентом було **прийнято 22 постанови Верховної Ради України** (9 – щодо призначення окремих позачергових місцевих виборів, 13 – щодо питань адміністративно-територіального устрою), попередню підготовку яких забезпечив Комітет:

Щодо призначення окремих позачергових місцевих виборів:

- Про призначення позачергових виборів Покровського сільського голови Нікопольського району Дніпропетровської області № 1775-IX від 22.09.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Степівського сільського голови Миколаївського району Миколаївської області № 1776-IX від 22.09.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Озернянського сільського голови Тернопільського району Тернопільської області № 1778-IX від 22.09.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Новогуївинського селищного голови Житомирського району Житомирської області № 1779-IX від 22.09.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Зайцівського сільського голови Синельниківського району Дніпропетровської області № 1793-IX від 06.10.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Часовоярського міського голови Бахмутського району Донецької області № 1794-IX від 06.10.2021 р.;

- Про призначення позачергових виборів Добропільського міського голови Покровського району Донецької області № 1922-ІХ від 01.12.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Успенівського сільського голови Білгород-Дністровського району Одеської області № 1923-ІХ від 01.12.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Золотоніського міського голови Золотоніського району Черкаської області № 1964-ІХ від 15.12.2021 р.

Щодо питань адміністративно-територіального устрою:

- Про зміну і встановлення меж міста Іллінців Вінницького району Вінницької області № 1795-ІХ від 06.10.2021 р.;
- Про зміну і встановлення меж міста Соснівки Червоноградського району Львівської області № 1796-ІХ від 06.10.2021 р.;
- Про встановлення меж міста Попасної Северодонецького району Луганської області № 1797-ІХ від 06.10.2021 р.;
- Про встановлення меж міста Бердичева Бердичівського району Житомирської області № 2014-ІХ від 26.01.2022 р.;
- Про зміну і встановлення меж міста Іршави Хустського району Закарпатської області № 2015-ІХ від 26.01.2022 р.;
- Про зміну і встановлення меж міста Вугледара Волноваського району Донецької області № 2016-ІХ від 26.01.2022 р.;
- Про зміну та встановлення меж міста Носівки Ніжинського району Чернігівської області № 2017-ІХ від 26.01.2022 р.;
- Про зміну і встановлення меж міста Виноградова Берегівського району Закарпатської області № 2018-ІХ від 26.01.2022 р.;
- Про перейменування села Мармузовичі Золочівського району Львівської області № 1798-ІХ від 06.10.2021 р.;
- Про перейменування селища міського типу Більмак Поголівського району Запорізької області № 1799-ІХ від 06.10.2021 р.;
- Про перейменування села Болгарка Бердянського району Запорізької області № 1800-ІХ від 07.10.2021 р.;
- Про перейменування села Старий Чорторійськ Камінь-Каширського району Волинської області № 1801-ІХ від 07.10.2021 р.;
- Про перейменування міста Володимир-Волинський Володимир-Волинського району Волинської області № 1959-ІХ від 15.12.2021 р.

Під час шостої сесії Верховної Ради України ІХ скликання Комітетом було підготовлено до другого читання низку ключових законопроектів, які потребують першочергового розгляду Верховною Радою України:

- Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів

України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298). На засіданнях Комітету було розглянуто 2052 поправки та пропозиції, що надійшли від 47 народних депутатів України;

- Проект Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3). Комітетом опрацьовано 923 поправки та пропозиції від 56 народних депутатів України;
- Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності (реєстр. № 5655). На засіданнях Комітету було розглянуто 3162 поправки та пропозиції, що надійшли від 66 народних депутатів України;
- Проект Закону України про адміністративну процедуру (реєстр. № 3475). Комітетом опрацьовано 793 поправки та пропозиції від 26 народних депутатів України, а також 2 пропозиції Президента України до прийнятого Верховною Радою України Закону.
- Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» (реєстр. № 5323). На засіданнях Комітету було розглянуто 299 поправок та пропозицій, що надійшли від 21 народного депутата України;
- Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови (реєстр. № 5241). Комітетом опрацьовано 50 поправок та пропозицій від 14 народних депутатів України;
- Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища (реєстр. № 4225). На засіданнях Комітету було розглянуто 56 поправок та пропозицій, що надійшли від 16 народних депутатів України.

У розрізі підкомітетів результати роботи Комітету є такими:

Підкомітет з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород (до 3 листопада 2021 року) та підкомітет з питань законодавчого

забезпечення діяльності органів державної влади, державних символів і нагород (з 3 листопада 2021 року) забезпечили опрацювання до розгляду на засіданнях Комітету 4 проекти законів України, головним з підготовки яких визначався Комітет:

► Проект Закону України про внесення зміни до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 5767, ПУ, В.Зеленський).

Метою законопроекту є заснування державної нагороди у галузі музичного мистецтва – Державної премії України імені Мирослава Скорика за вагомий внесок у розвиток музичного мистецтва України та впровадження новітніх непересічних практик у композиторській, виконавській, музикознавчій діяльності.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 8 вересня 2021 р. Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 5767 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

24 вересня 2021 року Верховною Радою України за результатами розгляду вказаного законопроекту на пленарному засіданні його було прийнято в цілому як Закон за № 1786-IX.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо організаційних питань роботи Кримської платформи (реєстр. № 5867, н.д. О.Корнієнко, В.Безгін, О.Дунда, І.Юнаков, О.Шуляк, Л.Білозір, А.Клочко, А.Загоруйко, О.Качура та інші).

Проект Закону розроблений з метою активізації та підтримки Кримської платформи, що на сьогодні є ключовим зовнішньополітичним інструментом консолідації міжнародних зусиль, спрямованих на деокупацію та відновлення територіальної цілісності України, подолання наслідків, спричинених тимчасовою окупацією Автономної Республіки Крим та міста Севастополь.

Під час свого засідання 14 вересня 2021 року Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

Верховна Рада України на пленарному засіданні 24 вересня 2021 року прийняла вказаний законопроект в цілому як Закон та після підписання Президентом України він набрав чинності 13 жовтня 2021 року.

► Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади» (реєстр. № 5469, КМУ, Д.Шмигаль).

Метою законопроекту є вдосконалення організації і порядку функціонування Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, підвищення ефективності їх діяльності, посилення ролі міністерств у процесі формування державної політики.

Комітетом на засіданні 14 вересня 2021 року було уточнено свій попередній висновок від 16 червня 2021 року щодо вказаного законопроекту в

частині деталізації положень, якими планується доповнити законопроект відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, зокрема, щодо комплексного перегляду функцій Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, вдосконалення їх організації та порядку діяльності в частині покладення на Уряд України повноважень із здійснення правового регулювання прав людини, публічної влади, розвитку судочинства, здійснення державного внутрішнього фінансового контролю, моніторингу і контролю Кабінетом Міністрів України виконання актів законодавства, уточнення повноважень та складів урядових комітетів, прийняття Урядом України та урядовими комітетами протокольних рішень, визначення Кабінетом Міністрів України граничної кількості заступників керівників центральних органів виконавчої влади тощо.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо присвоєння почесного звання «Батько-герой» (реєстр. №6162, М.Бардіна, А.Клочко, Л.Білозір, Д.Микиша, О.Корнієнко та інші).

Зазначений законопроект внесений з метою запровадження почесного звання «Батько-герой» для відзначення ролі батька у сім'ї та вихованні дітей, популяризації відповідального батьківства.

Комітет на своєму засіданні 26 січня 2022 року рекомендував Верховній Раді України вказаний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Підкомітет з питань державної служби (з 3 листопада 2021 року) підготував до розгляду на засіданнях Комітету 1 законопроект, щодо якого Комітет визначався головним:

► Проект Закону України про внесення змін до статті 25 Закону України «Про державну службу» щодо оптимізації обсягу інформації, необхідної для участі у конкурсі на посаду державної служби (реєстр. № 5773, н.д. М.Тищенко та інші).

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці, є забезпечення безперервності проведення конкурсів на посади державної служби шляхом оптимізації обсягу інформації, необхідної для участі у конкурсі. Для цього проектом пропонується внести зміни до Закону України «Про державну службу» та Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної», якими уточнюється обсяг документів, що подаються на конкурси на зайняття посад державної служби.

Комітет за наслідками розгляду на своєму засіданні 15 грудня 2021 року, взявши до уваги висвітлені недоліки законопроекту у висновках Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Національної комісії зі стандартів державної мови, Уповноваженого із захисту державної мови, рекомендував Верховній Раді України відхилити зазначений проект Закону.

Підкомітетом з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 2 проекти законів України та 18 проектів постанов Верховної Ради України, головним з підготовки яких визначався Комітет та 1 законопроект, головним комітетом з опрацювання якого був визначений Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики:

► Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про всеукраїнський референдум» щодо підписних електронних даних (реєстр. № 5802, н.д. А.Загоруйко, Д.Чорний, А.Клочко та інші).

Завданням законопроекту є чітке закріплення обов'язку ініціативної групи, її членів подавати до Центральної виборчої комісії документи, визначені частиною третьою статті 34 Закону, в електронному вигляді у форматі, що дозволяє його автоматизоване оброблення електронними засобами (машинозчитування) із підтвердженням достовірності викладених в електронному вигляді даних шляхом накладення відповідним членом (уповноваженим представником) ініціативної групи власного кваліфікованого електронного підпису.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 8 вересня 2021 року та рекомендував Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому. Законопроект передано на розгляд Парламенту.

► Проект Закону про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про всеукраїнський референдум» (реєстр. № 5875 КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект розроблено з метою приведення законодавчих актів України у відповідність до Закону України «Про всеукраїнський референдум».

Комітет на своєму засіданні 3 листопада 2021 року за результатами попереднього розгляду зазначеного законопроекту вирішив звернутися з листом до Кабінету Міністрів України із пропозицією скористатися передбаченим статтею 104 Регламенту Верховної Ради України правом на відкликання проекту Закону про внесення змін до деяких законів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про всеукраїнський референдум» (реєстр. № 5875) та привести порівняльну таблицю законопроекту з реєстр. № 5875 у відповідність до тексту цього законопроекту, узгодивши їх положення між собою та із Законом України «Про всеукраїнський референдум».

► Проект Закону України про внесення змін до окремих законів України (щодо підстав дострокового припинення повноважень членів державних колегіальних органів) (реєстр. № 6229, н.д. А.Загоруйко, В.Безгін, А.Клочко, В.Рубльов, В.Поляк).

Метою законопроекту є приведення норм законів України, які визначають підстави припинення повноважень голів та членів таких державних колегіальних органів як Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах

енергетики та комунальних послуг, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, Центральна виборча комісія, Рахункова палата, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей, у відповідність з приписами абзаців першого і другого частини другої статті 65¹ Закону України «Про запобігання корупції», пункту 3 частини першої статті 84 Закону України «Про державну службу» та статей 172⁴–172⁸ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 1 грудня 2021 року та ухвалив – запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, визначеному головним з підготовки і опрацювання даного законопроекту, рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу.

► Комітетом на засіданнях 8, 22 вересня, 20 жовтня, 1, 15 грудня 2021 року та 26 січня 2022 року були розглянуті клопотання про призначення позачергових виборів:

- Новогуйвинського селищного голови Житомирського району Житомирської області;
- Озернянського сільського голови Тернопільського району Тернопільської області;
- депутатів Прилуцької міської ради Прилуцького району Чернігівської області;
- Криворізького міського голови Криворізького району Дніпропетровської області;
- Часовоярського міського голови Бахмутського району Донецької області;
- Зайцівського сільського голови Синельниківського району Дніпропетровської області;
- Успенівського сільського голови Білгород-Дністровського району Одеської області;
- Золотоніського міського голови Золотоніського району Черкаської області;
- Володарського селищного голови Білоцерківського району Київської області;
- Терблеченського сільського голови Чернівецького району Чернівецької області;
- Миколаївського сільського голови Дніпровського району Дніпропетровської області;
- Запорізького міського голови Запорізького району Запорізької області;
- Бердянського міського голови Бердянського району Запорізької області;
- Свалявського міського голови Мукачівського району Закарпатської області;
- Золотопотіцького селищного голови Чортківського району Тернопільської області;

- Седнівського селищного голови Чернігівського району Чернігівської області;
- Цебриківського селищного голови Роздільнянського району Одеської області.

За результатами розгляду клопотань Комітет рекомендував Верховній Раді України призначити відповідні позачергові місцеві вибори та доручив народним депутатам України - членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту відповідні проекти постанов та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками їх розгляду прийняти в цілому.

► Також Комітет на засіданні 3 листопада 2021 року розглянув подання Президента України В.Зеленського щодо дострокового припинення повноважень шляхом звільнення з посади члена Центральної виборчої комісії Греня Віталія Вячеславовича та рекомендував Верховній Раді України прийняти проект Постанови Верховної Ради України «Про звільнення Греня В.В. з посади члена Центральної виборчої комісії» в цілому.

Підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування підготував до розгляду на засіданнях Комітету 13 проектів законів України та 9 проектів постанов Верховної Ради України щодо реалізації її конституційних повноважень у сфері адміністративно-територіального устрою:

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298, н.д. В.Безгін та інші).

Законопроект спрямований на створення правових передумов та основ для функціонування місцевих державних адміністрацій префектурного типу до внесення відповідних змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) та приведення законодавства про місцеві державні адміністрації у відповідність із сучасними викликами, які постають перед посадовими особами обласних та районних державних адміністрацій під час виконання конституційних повноважень у межах відповідних районів та областей, а також реалізація конституційних положень щодо функціонування системи забезпечення законності під час здійснення органами та посадовими особами місцевого самоврядування своєї діяльності з метою збалансування системи стримування і противаг у частині дотримання Конституції України та законів України усіма суб'єктами публічної влади в державі.

На засіданнях Комітету 22 вересня та 15 листопада 2021 року було розглянуто 2052 пропозиції від 47 народних депутатів України до законопроекту з реєстр. №4298, які частково враховували зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 8 серпня та 4 жовтня 2021 року

до остаточної редакції даного законопроекту згідно рішень Комітету від 15 липня та 22 вересня 2021 року.

Важливою обставиною роботи над текстом у другому читанні стало спільне відпрацювання з асоціаціями органів місцевого самоврядування механізму оскарження місцевими державними адміністраціями рішень органів місцевого самоврядування, який виключає втручання виконавчої гілки державної влади у вирішення питань, віднесених до відання органів місцевого самоврядування і ґрунтується на нормах Кодексу адміністративного судочинства.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 4298 за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

► Проект Закону України про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3, н.д. О.Ткаченко та інші).

Метою законопроекту є оптимізація системи органів місцевого самоврядування та виконавчої влади в столиці України місті Києві через уточнення повноважень цих органів, а також закладення в систему управління столицею України ефективного механізму стримувань і противаг, що унеможливило узурпацію влади однією посадовою особою.

На засіданні Комітету 20 жовтня 2021 року було розглянуто 923 пропозиції від 56 народних депутатів України до законопроекту з реєстр. № 2143-3, які частково враховували зауваження Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 15 вересня 2020 року до остаточної редакції даного законопроекту згідно рішення Комітету від 15 липня 2021 року.

Під час підготовки законопроекту до другого читання до нової редакції законопроекту не було включено положення, що викликали суттєві зауваження на предмет відповідності Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та деяким іншим законам. Зокрема, щодо визначення Київського магістрату як виконавчого органу Київської міської ради, виконавчих офісів районів у місті Києві як виконавчих органів районних у місті Києві рад, детального унормування питань внутрішньої структури та штатів виконавчих органів Київської міської та районних у місті Києві рад тощо. Натомість законодавче регулювання зазначеного кола питань у місті Києві здійснюватиметься на єдиних для всіх органів місцевого самоврядування в Україні законодавчих засадах, у тому числі в частині організації та формування виконавчих органів Київської міської та районних у місті Києві рад.

Запропонована Комітетом остаточна редакція законопроекту отримала схвальну оцінку експертів Ради Європи, які відзначили, що вона враховує практично всі зауваження Центру експертизи доброго врядування Департаменту доброго врядування Генерального директорату з питань демократії – II Генерального секретаріату Ради Європи від 25 вересня 2020 року до попередньої версії законопроекту, що дозволило істотно вдосконалити практично всі аспекти правового регулювання особливостей діяльності органів місцевого самоврядування та державної виконавчої влади у столиці України.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 2143-3 за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

► Проект Закону України про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 4664, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект внесений з метою законодавчого визначення основних засад адміністративно-територіального устрою України, порядку утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць та вирішення інших питань адміністративно-територіального устрою України.

Народні депутати України - члени Комітету, підтримуючи в цілому необхідність законодавчого врегулювання проблематики адміністративно-територіального устрою України, водночас, звернули увагу на ряд недоліків, які містить зазначений законопроект.

За результатами розгляду на засіданні Комітету 6 жовтня 2021 року Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 4664 за наслідками розгляду в першому читанні направити до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування для підготовки на повторне перше читання з урахуванням необхідності доопрацювання основних його положень.

► Проект Закону України про внесення змін до пункту 10 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення права територіальних громад на охорону здоров'я та медичну допомогу (реєстр. № 5334, н.д. С.Гривко).

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці, є збереження існуючої інфраструктури соціальної сфери під час проведення децентралізації, укрупнення районів, зміни статусу об'єктів соціально-культурного призначення, що перебувають у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст та задовольняють потреби жителів декількох територіальних громад з метою збереження та забезпечення належного рівня і обсягів надання соціальних послуг населенню, в першу чергу жителям сільської місцевості.

На засіданні 20 жовтня 2021 року членами Комітету було наголошено на низці недоліків до законопроекту. Враховуючи ці зауваження Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні даний законопроект відхилити.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо проведення дистанційних засідань (реєстр. № 5817, н.д. Р.Лозинський).

Зазначений законопроект внесений з метою забезпечення ефективного функціонування органів місцевого самоврядування шляхом надання їм можливості проводити дистанційні засідання та розглядати без певних обмежень

питання, необхідні для забезпечення життєдіяльності територіальних громад з одночасним забезпеченням принципу гласності таких засідань шляхом їх прямої трансляції через офіційний веб-сайт в режимі реального часу.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 3 листопада 2021 року та рекомендував Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому з врахуванням пропозиції Комітету.

► Проект Закону України про внесення змін до пункту 6-1 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування (реєстр. № 5504, н.д. С.Гривко, А.Остапенко).

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект внесений з метою утвердження та реалізації на практиці конституційного права територіальних громад на місцеве самоврядування, шляхом включення у порядок об'єднання територіальних громад додаткових положень, які забезпечать обов'язкове залучення територіальних громад та їх жителів (безпосередньо або через обрані ними представницькі органи) у процес об'єднання громад, а також забезпечать врахування волевиявлення членів територіальної громади під час прийняття рішень, які стосуються об'єднання цієї територіальної громади з іншими громадами.

Розглянувши законопроект з реєстр. № 5504 на своєму засіданні 3 листопада 2021 року, Комітет рекомендував Парламенту даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови (реєстр. № 5241, н.д. Р.Лозинський, А.Загоруйко).

Законопроект має на меті спростити процес призначення позачергових виборів у разі дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови.

На засіданнях Комітету 1 грудня 2021 року та 26 січня 2022 року було розглянуто 50 пропозицій, що надійшли від 14 народних депутатів України до законопроекту з реєстр. № 5241, прийнятого за основу 19 жовтня 2021 року.

У ході доопрацювання було уточнено структуру документу з перенесенням норм, що регламентують порядок інформування Верховної Ради України про дострокове припинення повноважень сільського, селищного, міського голови до статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», розширено правові механізми отримання профільним парламентським комітетом необхідної інформації з питань дострокового припинення зазначених повноважень, а також запропоновано внести зміни до Закону України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану».

За наслідками розгляду Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 5241 за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення порядку відкликання депутатів місцевих рад, а також сільських, селищних та міських голів за народною ініціативою (реєстр. № 4208, н.д. С.Гривко).

Законопроект внесений з метою посилення права виборців відкликати депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів шляхом позбавлення вищих керівних органів політичних партій права приймати остаточне рішення щодо цих суб'єктів у разі, якщо рішення про внесення пропозиції щодо відкликання прийнято на зборах виборців. Одночасно, законопроектом пропонується збільшити кількість підписів виборців, необхідних для ініціювання процедури відкликання депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів, а також збільшити відсоток вибіркової перевірки достовірності відомостей про громадян, що містяться в підписних листах, та їхніх підписів.

Розглянувши відповідний законопроект на засіданні 1 грудня 2021 року, Комітет рекомендував Верховній Раді України за наслідками його розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

► Проект Закону про внесення зміни до статті 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» (реєстр. № 6342, н.д. А.Костін та інші).

Законопроект спрямований на створення додаткових часових можливостей для реалізації відповідних законодавчих умов, спрямованих на мирне врегулювання ситуації в окремих районах Донецької та Луганської областей на основі принципів та норм міжнародного права і Статуту ООН шляхом продовження на 1 рік можливості тимчасового запровадження особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей, встановленого статтею 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей».

Комітет розглянув даний законопроект на своєму засіданні 1 грудня 2021 року та рекомендував Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому.

За результатами розгляду законопроекту з реєстр. № 6342 на пленарному засіданні Верховної Ради України 2 грудня 2021 року його було прийнято в цілому як Закон за № 1930-ІХ.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення прозорості місцевого самоврядування (реєстр. №6401, н.д. Р.Лозинський, В.Безгін, О.Аліксійчук,

А.Загоруйко, І.Гузь, А.Клочко, О.Літвінов, Л.Білозір, В.Поляк, Д.Микиша, В.Рубльов, Д.Гурін, І.Юнаков та інші).

Положеннями законопроекту пропонується закріпити обов'язковість публікації додатків до рішень і проектів рішень місцевих рад, а також порядків денних постійних комісій; передбачено обов'язковість онлайн-трансляцій сесій місцевих рад; створюється відкритий реєстр об'єктів права комунальної власності територіальної громади; пропонується запровадити проведення кожні п'ять років суцільної інвентаризації всіх об'єктів комунальної власності територіальної громади; встановлюється обов'язок на сесіях місцевої ради використовувати виключно державну мову; усувається колізія щодо кворуму на засіданнях постійних комісій місцевих рад тощо.

На засіданні 26 січня 2022 року Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу з дорученням Комітету підготувати його до другого читання з урахуванням пропозицій і поправок суб'єктів права законодавчої ініціативи.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для громадян, які проживають в гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. № 2003), проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання економічного розвитку та забезпечення соціальної стабільності гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 2003-1) та проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» щодо розвитку гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. № 2785-1).

Метою вказаних законопроектів є посилення державних гарантій для громадян, які проживають у населених пунктах, які мають статус гірських та високогірних, та покращення їх соціального захисту.

На засіданні 8 вересня 2021 року народними депутатами України – членами Комітету було відзначено, що положення вказаних законопроектів не враховують останні зміни, що відбулися в адміністративно-територіальному устрої України, зокрема, законопроекти спрямовані виключно на розвиток гірських та високогірних населених пунктів, а не територіальних громад. Окрім того, розвиток зазначених територій повинен здійснюватися за рахунок застосування та вдосконалення існуючих інструментів місцевого та регіонального розвитку, а не шляхом субсидіювання та встановлення податкових пільг, як передбачено законопроектами.

За результатами розгляду Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України законопроекти з реєстр. №№ 2003, 2003-1, 2785-1 за наслідками розгляду у першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

► Під час роботи шостої сесії Верховної Ради України Комітетом було розглянуто низку проектів Постанов Верховної Ради України щодо встановлення та зміни меж населених пунктів, поданих Кабінетом Міністрів України, а саме:

- про зміну і встановлення меж міста Вугледара Волноваського району Донецької області (реєстр. № 5858);
- про зміну і встановлення меж міста Іршави Хустського району Закарпатської області (реєстр. № 6152);
- про встановлення меж міста Бердичева Бердичівського району Житомирської області (реєстр. № 6242);
- про зміну та встановлення меж міста Носівки Ніжинського району Чернігівської області (реєстр. № 6243);
- про зміну і встановлення меж міста Виноградова Березівського району Закарпатської області (реєстр. № 6390).

Вказані проекти постанов внесені з метою упорядкування адміністративно-територіального устрою, фактичного та юридичного закріплення меж відповідних населених пунктів, зокрема, створення повноцінного життєвого середовища та сприятливих умов територіального розвитку цих міст, забезпечення ефективного використання потенціалу територій із збереженням їх природних ландшафтів та історико-культурної цінності, з урахуванням інтересів власників земельних ділянок та землекористувачів.

За результатами розгляду вказаних проектів постанов на засіданнях Комітету 6 жовтня, 3 листопада, 1 та 15 грудня 2021 року Комітет ухвалив висновки – рекомендувати Верховній Раді України дані проекти постанов за наслідками розгляду прийняти в цілому.

► На своїх засіданнях 22 вересня, 20 жовтня та 1 грудня 2021 року Комітет розглянув подання Вінницької, Запорізької, Одеської та Волинської обласних рад про перейменування окремих населених пунктів.

За результатами всебічних обговорень Комітетом прийняті рішення підтримати перейменування:

- селища Ленінка Гайсинського району Вінницької області на селище Привітне;
- села Новгородківка Мелітопольського району Запорізької області на село Чехоград;
- села Латівка Одеського району Одеської області на село Міжлиманське;
- міста Володимир-Волинський Володимир-Волинського району Волинської області на місто Володимир.

Рішеннями Комітету доручено народним депутатам України - членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту відповідні проекти постанов та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками їх розгляду прийняти в цілому.

Підкомітет з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур брав участь у підготовці до розгляду на засіданнях Комітету 2-х проектів законів України щодо яких Комітет визначався головним:

► Проект Закону України про адміністративну процедуру (реєстр. № 3475, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроектом запроваджуються єдині правила взаємовідносин між органами влади і громадянином та бізнесом, забезпечується право громадянина висловити свою позицію і бути вислуханим адміністративним органом, а також чітке та послідовне викладення процедури оскарження рішень, дій або бездіяльності органів влади.

Вказаний законопроект було прийнято Верховною Радою України в цілому 16 листопада 2021 року. Однак Президент України не підписав поданий документ та повернув його 8 грудня 2021 року до Верховної Ради України для повторного розгляду із своїми пропозиціями.

Комітет на своєму засіданні 14 грудня 2021 року рекомендував Верховній Раді України підтримати всі пропозиції Президента України до Закону України «Про адміністративну процедуру» в частині розширення сфери не поширення дії Закону на відносини, що виникають під час застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, нагородження державними нагородами та відзнаками і здійснення помилування, а також пропозиції щодо збільшення строку набрання чинності Законом, та прийняти Закон в цілому.

► Проект Закону України про внесення змін до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. № 5454, н.д. О.Шуляк та інші).

Даний законопроект розроблено з метою врегулювання питання зупинення перебігу строків звернення за отриманням адміністративних послуг, визначених законом, у разі встановлення Кабінетом Міністрів України відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» карантину на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби, а також з метою поновлення перебігу строків надання адміністративних послуг, що були призупинені на період встановлення карантину.

Законопроект було доопрацьовано Комітетом в частині внесення змін до підпункту 3 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», згідно з якими на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

За наслідками розгляду на засіданні Комітету 14 вересня 2021 року було ухвалено висновок – рекомендувати Верховній Раді України вказаний

доопрацьований законопроект за наслідками розгляду в повторному першому читанні прийняти за основу та в цілому.

Даний законопроект було прийнято в цілому як Закон на засіданні Парламенту 21 вересня 2021 року та після підписання Президентом України він набрав чинності 10 жовтня 2021 року.

Підкомітетом з питань регіональної політики та місцевих бюджетів було підготовлено до розгляду на засіданні Комітету 4 законопроекти, головним з підготовки якого визначався Комітет, а також розглянуто 2 проекти законів України, головними комітетами з опрацювання яких були визначені Комітет з питань бюджету та Комітет з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва:

► Проект Закону України про особливості стимулювання регіонального розвитку (реєстр. № 5649, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект подано з метою удосконалення механізмів стимулювання розвитку регіонів та окремих типів територій, встановлення критеріїв для територій, що потребують особливої уваги з боку держави та застосування спеціальних заходів стимулювання їх розвитку на основі програмно-цільового підходу до розв'язання проблем соціально-економічного розвитку.

За результатами розгляду на засіданні Комітету 8 вересня 2021 року Комітет рекомендував Парламенту даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» (реєстр. № 5323, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект підготовлений з метою комплексного удосконалення механізмів реалізації державної регіональної політики та підвищення її ефективності.

8 вересня 2021 року Комітет повторно розглянув у другому читанні законопроект з реєстр. № 5323 із зауваженнями Головного юридичного управління та Головного управління документального забезпечення Апарату Верховної Ради України.

За наслідками розгляду Комітет рекомендував законопроект з реєстр. № 5323 прийняти в другому читанні та в цілому з врахуванням пропозицій народного депутата України В.Рубльова, поданих з метою врахування зауважень Головного юридичного управління від 05.08.2021 року та Головного управління документального забезпечення Апарату Верховної Ради України від 22.07.2021 року.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо упорядкування окремих питань співробітництва територіальних громад (реєстр. № 5742, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект внесений з метою удосконалення порядку укладення договорів про співробітництво територіальних громад, надання можливості приєднуватися до вже організованого співробітництва за спрощеною процедурою, що сприятиме ефективнішій організації міжмуніципального співробітництва та реалізації територіальними громадами спільних проектів для покращення якості надання публічних послуг жителями, розвитку територіальних громад.

На своєму засіданні 8 вересня 2021 року Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 5742 за наслідками розгляду у першому читанні прийняти за основу.

► Комітетом на засіданні 6 жовтня 2021 року було розглянуто проект Закону України про Державний бюджет України на 2022 рік (реєстр. № 6000, КМУ, Д.Шмигаль), головним з підготовки якого визначено Комітет Верховної Ради України з питань бюджету.

Метою законопроекту є затвердження плану формування та використання фінансових ресурсів для забезпечення завдань і функцій, які здійснюються відповідно органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування протягом 2022 року.

Зважаючи на звернення Асоціації міст України, Української асоціації районних та обласних рад, Асоціації об'єднаних територіальних громад, Всеукраїнської асоціації громад, Міністерства розвитку громад та територій України і Центральної виборчої комісії, Комітет направив відповідно до частини першої статті 156 Регламенту Верховної Ради України до Комітету з питань бюджету пропозиції до проекту Закону про Державний бюджет України на 2022 рік (реєстр. № 6000) з метою забезпечення у 2022 році необхідним фінансовим ресурсом місцевого самоврядування та заходів, що спрямовані на реалізацію реформ у сферах політик, за які відповідають зазначені державні органи.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу видатків з утримання комунальних підприємств, установ та організацій, які обслуговують жителів двох і більше громад (реєстр. № 6159, н.д. С.Лабазюк, Л.Білозір, В.М'ялик, В.Балога та інші).

Законопроект подано з метою розв'язання питання утримання закладів охорони здоров'я, освіти, соціальних послуг та закладів іншого призначення для громад, які надають послуги жителям сусідніх населених пунктів. Згідно з його положеннями органи місцевого самоврядування, які спільно використовують об'єкт (підприємство, установу або організацію), мають в обов'язковому порядку укладати відповідний договір про співробітництво.

На засіданні 15 грудня 2021 року Комітет рекомендував Парламенту за наслідками розгляду в першому читанні направити даний законопроект до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування для підготовки на повторне перше читання з урахуванням пропозицій Комітету.

► Проект Закону України про транскордонне співробітництво (реєстр. № 6082, КМУ, Д.Шмигаль).

Метою законопроекту є удосконалення нормативно-правової бази у сфері транскордонного співробітництва, приведення норм законодавства України у сфері транскордонного співробітництва у відповідність до міжнародного права, розширення повноважень суб'єктів та учасників транскордонного співробітництва та врегулювання питань фінансової підтримки розвитку транскордонного співробітництва.

За наслідками розгляду на засіданні 26 січня 2022 року Комітет прийняв рішення вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва, визначеному головним з підготовки і опрацювання вказаного законопроекту, рекомендувати Парламенту за наслідками розгляду в першому читанні прийняти даний законопроект за основу.

Підкомітетом з питань будівництва та проектування було підготовлено спільно з підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови до розгляду на засіданнях Комітету 1 проект закону України, головним з підготовки якого визначено Комітет:

► Проект Закону України про внесення зміни до розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо спрощення розміщення технічних засобів електронних комунікацій (реєстр. № 5811, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект розроблено з метою спрощення процедури отримання мобільними операторами права на користування земельними ділянками для розміщення технічних засобів електронних комунікацій для надання 95% населення України доступу до мобільного високошвидкісного інтернету, опосередкованого стимулювання екотуризму, рекреації, туризму.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 22 вересня 2021 року та рекомендував Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому з урахуванням пропозицій Комітету.

На пленарному засіданні 19 жовтня 2021 року Верховна Рада України прийняла цей законопроект за основу із скороченням строку підготовки до другого читання.

На засіданні 3 листопада 2021 року та 26 січня 2022 року Комітет розглянув підготовлений до другого читання проект Закону із реєстр. № 5811 та рекомендував Верховній Раді України прийняти його в другому читанні та в цілому.

Підкомітет з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови брав участь у підготовці до розгляду на засіданнях Комітету 4-х проектів законів України, щодо яких Комітет визначено головним:

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (щодо підвищення ролі громадськості у затвердженні на місцевому рівні містобудівної документації) (реєстр. № 5604, н.д. Д.Гурін та інші).

Метою законопроекту є забезпечення врахування дійсних інтересів жителів конкретних територій під час розроблення містобудівної документації на місцевому рівні.

Під час розгляду вказаного законопроекту народні депутати України – члени Комітету вказали, що положення законопроекту стосовно терміну чинності результатів громадських обговорень містобудівної документації на місцевому рівні потребують додаткового обговорення та доопрацювання. Також було зазначено, що відповідно до положень цього законопроекту для забезпечення чинності містобудівної документації на місцевому рівні необхідно буде не рідше ніж кожні два роки проводити громадські обговорення, а це стане додатковим навантаженням (особливо фінансовим) на органи місцевого самоврядування та спричинить масове скасування чинної містобудівної документації. Крім того, членами Комітету наголошено про необхідність узгодження структури проекту закону з вимогами законодавчої техніки.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 1 грудня 2021 року, не підтримав зазначену законодавчу ініціативу та ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні відхилити даний законопроект.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища (реєстр. № 4225, КМУ, Д.Шмигаль).

Положення законопроекту спрямовані на введення терміну Національного військового меморіального кладовища та визначення його правового статусу.

На засіданні Комітету 1 грудня 2021 року було розглянуто 56 поправок та пропозицій, що надійшли від 16 суб'єктів права законодавчої ініціативи до законопроекту з реєстр. № 4225.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 4225 за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

► Проект Закону України про внесення змін до статті 16 Закону України «Про поховання та похоронну справу» щодо особливостей поховання померлих одиноких громадян (реєстр. №6111, н.д. С.Кузьмич, В.Зуб).

Законопроект подано з метою закріплення на законодавчому рівні можливості використання в якості навчального анатомічного матеріалу в

медичних закладах вищої освіти тіл померлих саодиких громадян, осіб без певного місця проживання, громадян, від поховання яких відмовилися рідні та тіл знайдених неспізнаних трупів.

Комітет на своєму засіданні 26 січня 2022 року вирішив рекомендувати Верховній Раді України даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

► Також підкомітет з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови спільно з підкомітетом з питань будівництва та проектування підготував до розгляду на засіданнях Комітету проект Закону України про внесення зміни до розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо спрощення розміщення технічних засобів електронних комунікацій (реєстр. № 5811), про який зазначено вище.

Підкомітетом з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві було підготовлено до розгляду на засіданні Комітету 1 законопроект, головним з підготовки якого визначено Комітет:

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності (реєстр. № 5655, н.д. О.Шуляк та інші).

Метою законопроекту є забезпечення реалізації реформи державного регулювання у сфері містобудівної діяльності шляхом зниження корупційних ризиків при наданні адміністративних послуг, впровадження державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності державними реєстраторами, публічності надання таких послуг, побудови прозорої та ефективної системи містобудівного контролю і державного містобудівного нагляду, застосування принципу альтернативності вибору органу з містобудівного контролю, посилення контролю за самочинним будівництвом виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, удосконалення норм про відповідальність у сфері містобудування.

Даний законопроект, що прийнятий 1 липня 2021 року Верховною Радою України в першому читанні за основу, було розглянуто на засіданні Комітету 15 грудня 2021 року та рекомендовано Верховній Раді України за наслідками його розгляду прийняти в другому читанні та в цілому, здійснивши спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

Підкомітетом з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва (до 3 листопада 2021 року) було підготовлено до розгляду на засіданні Комітету

1 проект закону України, головним з підготовки якого визначено Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики:

► Проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування операцій з продажу (обміну) об'єктів нерухомого майна, незавершеного будівництва, майбутнього об'єкта нерухомості, спеціальних майнових прав на такі об'єкти (реєстр. № 5638, н.д. О.Шуляк, В.Іванов та інші).

Метою законопроекту є забезпечення полегшення доступу населення до нового житла, зменшення податкового навантаження при наданні нового житла, створення прозорих, виважених і розумних умов для інвестування, пов'язаного з нерухомістю, і її використання, а також очищення галузі від можливого податкового шахрайства шляхом зміни порядку оподаткування операцій, пов'язаних із створенням і постачанням житлової нерухомості. Також він має на меті узгодити положення законопроекту «Про гарантування речових прав на об'єкти нерухомого майна, які будуть споруджені в майбутньому» з реєстр. № 5091 від 17 лютого 2021 року з нормами Податкового кодексу України.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 20 жовтня 2021 року та запропонував Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України з реєстр. № 5638 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Підкомітет з питань житлової політики та захисту інвестицій в об'єкти будівництва (з 3 листопада 2021 року) брав участь у підготовці до розгляду на засіданні Комітету 1-го проекту закону України, щодо якого Комітет визначено головним:

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків (реєстр. № 6247, КМУ, Д.Шмигаль).

Метою законопроекту є усунення наявних у деяких законодавчих актах України суперечностей і правових прогалин та запровадження дієвих механізмів захисту прав мешканців гуртожитків.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 15 грудня 2021 року та дійшов висновку, що його реалізація буде фінансовим тягарем для органів місцевого самоврядування, оскільки капітальні ремонти гуртожитків мають здійснюватися за кошти місцевих бюджетів, тому рекомендував Верховній Раді України проект Закону України з реєстр. № 6247 за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

► Під час шостої сесії Верховної Ради України ІХ скликання активну діяльність проводили наступні **робочі групи Комітету**:

- щодо реформування сфери поховання та демонополізації ринку ритуальних послуг (підкомітет з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови);

- з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298) (підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування);

- з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про публічні консультації (реєстр. № 4254) (підкомітет з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії);

- щодо удосконалення правового регулювання діяльності асоціацій органів місцевого самоврядування з метою посилення їх інституційної спроможності (підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування).

► Також в порядку співпраці та взаємодії із Комітетом Верховної Ради України з питань правової політики Комітет делегував своїх представників (О.Аліксійчука, Л.Білозір, О.Качуру, Р.Лозинського та О.Шуляк) до Робочої групи щодо законодавчого врегулювання лобістської діяльності (Рішення Комітету від 03.11.2021 року.)

► Окрім того, враховуючи утворення на базі парламентських комітетів з питань правової політики та з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування робочої групи з підготовки проекту Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади, Комітет своїм рішенням від 1 грудня 2021 року делегував до вказаної робочої групи народних депутатів України – членів Комітету А.Клочка, Р.Лозинського, В.Безгіна, Л.Білозір.

СЛУХАННЯ, КРУГЛІ СТОЛИ, ФОРУМИ, РОБОЧІ ЗУСТРІЧІ

На виконання Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на період шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2021 року - січень 2022 року), та з огляду на положення статей 14, 28 та 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» за період роботи шостої сесії Верховної Ради України ІХ скликання Комітет організував і провів низку заходів за тематикою предмету відання.

ФОРМИ РОБОТИ КОМІТЕТІВ

...
Комітети можуть організовувати "круглі столи", конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України.

*стаття 42
Закону України
«Про комітети Верховної Ради
України»*

▸ 20 вересня 2021 року Комітет спільно з Міністерством розвитку громад та територій України провів круглий стіл на тему: «Адміністративно-територіальний устрій: нові реалії та нові правила».

Під час засідання круглого столу відбулася презентація проекту Закону України про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (реєстр. № 4664), а також обговорення проблемних питань адміністративно-територіального устрою України та шляхів їх законодавчого врегулювання.

У круглому столі взяли участь народні депутати України – члени Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, представники центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх провідних асоціацій, експерти, представники міжнародних організацій.

Захід відбувся за сприяння та підтримки Проекту (USAID) «Підвищення ефективності роботи і підзвітності органів місцевого самоврядування» («Говерла») та Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні».

▸ Голова Комітету А.Клочко спільно із головою підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Г.Бондар провели 24 вересня 2021 року робочу зустріч з представниками органів центральної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, представниками громадськості та засобів масової інформації щодо питань розміщення Національного військового меморіального кладовища.

За результатами цієї наради були внесені відповідні пропозиції від народних депутатів України до проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища (реєстр. № 4225) при його підготовці до другого читання.

▸ Комітет спільно з проектом ЄС-ПРООН з парламентської реформи та Офісом парламентської реформи провів 4 жовтня 2021 року круглий стіл «Розвиток парламентської державної служби як складовий елемент реалізації парламентської реформи в Україні».

Під час заходу було обговорено законодавчі та інституційні засади розвитку парламентської державної служби, ключові фактори, які мають забезпечити її повноцінне функціонування, представлено міжнародний довід у відповідній сфері, а також щорічну доповідь щодо розвитку парламентської державної служби, підготовлену проектом ЄС-ПРООН з парламентської реформи у співпраці з Апаратом Парламенту.

У заході взяли участь представники Європейського Парламенту, Представництва ЄС в Україні, ПРООН в Україні, Апарату Верховної Ради України, вітчизняні та міжнародні експерти.

► 19 жовтня 2021 року в рамках співпраці Комітету з Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг на засіданні Комітету між Асоціацією та представниками органів місцевого самоврядування Білокуракинської, Новопсковської, Троїцької селищних рад Луганської області, Бобровицької міської ради Чернігівської області, Добропільської міської ради Донецької області, Ланчинської селищної ради Івано-Франківської області, Лозівської міської ради Харківської області, Фастівської міської ради Київської області, Чернігівської селищної ради Запорізької області відбулося підписання меморандумів про співпрацю та партнерство.

► 22 жовтня 2021 року Комітет за сприяння та підтримки Національного демократичного інституту (NDI) в Україні та Офісу Координатора проектів ОБСЄ в Україні провів круглий стіл «Публічні консультації в парламенті: міжнародний досвід та перспективи для України».

Під час круглого столу учасниками заходу було обговорено міжнародний досвід проведення публічних консультацій в парламентах країн світу та шляхи і ризики його імплементації в Україні, а також напрацьовані рекомендації для Робочої групи Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254) з метою підготовки фінального тексту даного законопроекту.

► 11 та 12 листопада 2021 року в м. Києві відбувся VI Форум «Ефективне місцеве самоврядування як запорука демократичної та правової держави», який проводився Комітетом спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, Донецькою обласною державною адміністрацією, Луганською обласною державною адміністрацією, Львівською обласною державною адміністрацією за сприяння та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрація в Україні».

У Форумі взяли участь народні депутати України - члени Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, представники центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, громадянського суспільства, експертного і наукового середовища та міжнародних партнерів Комітету.

Під час роботи Форуму було проведено 5 панельних дискусій, на яких обговорювалися питання: зміни до Конституції в частині децентралізації та реформування місцевих державних адміністрацій; асоціації органів місцевого самоврядування: принципи Європейської хартії місцевого самоврядування та законодавче регулювання в Україні; міські агломерації; розвиток гірських територій; захист прав внутрішньо переміщених осіб.

► Комітет 10 грудня 2021 року спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством культури та інформаційної політики України, асоціаціями органів місцевого самоврядування провів круглий стіл на тему:

«Реставрація як вид будівництва: проблеми та необхідність законодавчого регулювання».

Під час заходу було обговорено актуальні питання в сфері реставрації об'єктів культурної спадщини, що на сьогодні стоять перед фахівцями, політиками та представниками центральних органів виконавчої влади; визначено подальші кроки щодо підготовки законодавчих змін з врегулювання проблем розроблення науково-проектної документації на реставрацію пам'яток культурної спадщини та реставраційних робіт на таких пам'ятках; обговорено питання інтегрування сфери реставрації у широке коло питань реформування усієї сфери містобудування.

У заході взяли участь народні депутати України, представники органів державної влади та місцевого самоврядування, фахівці та експерти професійних громадських організацій, проектних інститутів, вищих навчальних закладів, фахівці реставраційної сфери та сфери охорони культурної спадщини.

► 20 грудня 2021 року Комітет за сприяння та підтримки Координатора проектів ОБСЄ в Україні та Національного демократичного інституту (NDI) в Україні презентував проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254), підготовлений до другого читання Робочою групою Комітету.

Вказаний проект Закону України був прийнятий Верховною Радою України 5 березня 2021 року в першому читанні за основу та доопрацьований Робочою групою Комітету за участі народних депутатів України, представників асоціацій органів місцевого самоврядування, громадськості, міжнародних інституцій, науковців з метою його розгляду парламентом у другому читанні. Доопрацьованим проектом Закону України пропонується визначити перелік суб'єктів, уповноважених проводити публічні консультації, розкрити зміст принципів проведення публічних консультацій, унормувати права та обов'язки суб'єктів проведення публічних консультацій і заінтересованих сторін у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій, визначити форми проведення публічних консультацій та їх особливості тощо.

ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

Впродовж шостої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування в контексті виконання контрольних повноважень здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів, віднесених до предмету його відання, у діяльності органів державної влади та органів місцевого

КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

*статті 14, 24-33'
Закону України*

“Про комітети Верховної Ради України

самоврядування, їх посадових осіб, оперативно реагував на обставини, що склалися у відповідних сферах суспільних відносин і потребували його висновків та роз'яснень, визначення позиції або втручання у перебіг ситуації.

► На своєму засіданні 8 вересня 2021 року Комітет заслухав інформацію Міністерства розвитку громад та територій України про виконання положень Закону України № 1009-IX від 17.11.2020 року «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» щодо передачі районними радами у комунальну власність територіальних громад об'єктів спільної власності територіальних громад району.

За інформацією Мінрегіону станом на 3 вересня 2021 року загалом по Україні до комунальної власності територіальних громад було передано 23751 об'єктів, а непереданими залишалися 19 об'єктів. Окрім того, відповідно до пункту 6 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» зазначеного Закону Кабінету Міністрів України було доручено щорічно, починаючи з 2021 року, інформувати Верховну Раду України про стан виконання цього Закону.

На виконання вказаного доручення Міністерством розвитку громад та територій України 29 листопада 2021 року надано Комітету інформацію щодо стану реорганізації органів місцевого самоврядування; передачі у комунальну власність територіальних громад об'єктів спільної власності територіальних громад районів; реорганізації районних державних адміністрацій. Комітетом дану інформацію взято до відома.

► Верховною Радою України 26 січня 2021 року прийнято Закон України «Про всеукраїнський референдум» (№ 1135-IX). Положеннями розділу XIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 1135-IX передбачено здійснення Кабінетом Міністрів України, Центральною виборчою комісією, Національним банком України окремих заходів, спрямованих на виконання положень цього Закону.

Враховуючи вказане, Комітету було надано інформацію зазначеними вище державними органами щодо виконання положень Закону № 1135-IX, а також пропозиції щодо вдосконалення правових засад здійснення народного волевиявлення через всеукраїнський референдум, його організації та порядку проведення, внесення відповідних змін до суміжного законодавства.

► 1 грудня 2021 року Комітетом розглянуто постанови Центральної виборчої комісії від 6 жовтня 2021 року № 396 «Про окремі питання фінансування Буринською міською радою Конотопського району Сумської області підготовки та проведення повторних виборів Буринського міського голови Конотопського району Сумської області 26 вересня 2021 року» та від 22 жовтня 2021 року № 430 «Про питання фінансування окремими місцевими радами проміжних та повторних місцевих виборів» стосовно вжиття заходів щодо законодавчого врегулювання питання фінансування проміжних та

повторних виборів депутатів місцевих рад, повторних виборів сільських, селищних, міських голів».

За наслідками розгляду зазначеного питання Комітет вирішив звернутися до Національної поліції України та обласних державних адміністрацій з проханням здійснити перевірку викладених у постановах Центральної виборчої комісії фактів, а також доручити підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України проект Закону щодо вдосконалення положень законодавства, якими врегульовується питання фінансового забезпечення підготовки та проведення місцевих виборів.

► Під час шостої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет в рамках виконання контрольної функції розпочав роботу з аналізу ефективності Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі» № 943-IX від 03.11.2020 року.

Метою даного аналізу є дослідження ефективності й впливу на організацію та підвищення якості надання адміністративних послуг в умовах реформи децентралізації, а також заходів щодо розбудови мережі центрів надання адміністративних послуг органами місцевого самоврядування у зв'язку із ліквідацією таких центрів, утворених районними державними адміністраціями.

► Комітет заслухав на своєму засіданні 15 грудня 2021 року інформацію Міністерства освіти і науки України щодо зміни підходів до формульного розрахунку освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам у 2022 році, що призвело до значних перекосів в обсягах субвенції для бюджетів територіальних громад, особливо у сільській місцевості.

За наслідками розгляду зазначеного питання Комітет рекомендував Кабінету Міністрів України доручити Міністерству освіти і науки України розробити дорожню карту щодо вирішення питання фінансового забезпечення закладів загальної середньої освіти у 2022 році та поінформувати до 19 січня 2022 року Комітет про вжиті заходи.

► 22 вересня 2021 року було прийнято Постанову Верховної Ради України «Про невідкладні заходи щодо забезпечення реалізації права громадян на житло» (№ 1766-IX). Положеннями даної Постанови доручено Кабінету Міністрів України у тримісячний строк підготувати та затвердити Програму дій Уряду щодо вжиття невідкладних заходів для реалізації права громадян на житло, а також проінформувати Верховну Раду України та Президента України про виконання цієї Постанови.

З огляду на зазначене та в рамках виконання контрольної функції Комітет звернувся до Кабінету Міністрів України з проханням до 10 січня 2022 року надати інформацію про стан виконання завдань, передбачених для реалізації

Постанови Верховної Ради України «Про невідкладні заходи щодо забезпечення реалізації права громадян на житло».

Інформацію, надану Кабінетом Міністрів України Комітет розгляне на одному із своїх чергових засідань.

► 14 липня 2021 року Верховна Рада України прийняла підготовлений Комітетом Закон України № 1638-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост», який, зокрема, встановив мінімальну кількість жителів – 500 осіб, що дозволяла сільській, селищній, міській раді створити старостинський округ та запровадив порядок визначення та подання кандидатури старости на розгляд відповідної ради за результатами громадського обговорення.

Відповідно до пункту 2 Прикінцевих та перехідних положень даного Закону сільські, селищні, міські ради у тримісячний строк з дня набрання ним чинності мали забезпечити відповідно до статті 54¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» утворення старостинських округів.

Зважаючи на вплив передбаченого вищевказаним Законом строку та з метою з'ясування фактичних обставин реалізації його положень, Комітет звернувся до голів обласних державних адміністрацій з проханням надати до 15 січня 2022 року інформацію про виконання сільськими, селищними, міськими радами на території області вимог зазначеного Закону щодо утворення старостинських округів та обрання старост.

► Комітет на засіданні 26 січня 2022 року заслухав інформацію Національної комісії зі стандартів державної мови щодо проведення іспитів громадянами, яким потрібно підтверджувати рівень володіння державною мовою для виконання службових обов'язків.

Заслухавши інформацію Нацкомісії та всебічно обговоривши питання, Комітет вирішив за наслідками розгляду звернутися до обласних державних адміністрацій та обласних рад з рекомендацією сприяти Нацкомісії щодо розвитку мережі іспитування в громадах, беручи до уваги меморандум про співпрацю між Нацкомісією і Асоціацією міст України.

Крім того, Комітет ухвалив рішення звернутися до Кабінету Міністрів України з пропозицією щодо збільшення структури апарату Нацкомісії та забезпечення створення національного центру іспитування на знання державної мови у місті Києві.

► Окрім того, під час шостої сесії Верховної Ради України ІХ скликання Комітет здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів у діяльності державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб на основі окремих проблемних питань, що належать до предмету відання Комітету.

МІЖНАРОДНЕ ПАРТНЕРСТВО, ВЗАЄМОДІЯ З МІЖНАРОДНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ

► 23 вересня 2021 року Комітет звернувся до Бюро з демократичних інститутів та прав людини Організації з безпеки і співробітництва в Європі з проханням підготовки спільно з Європейською комісією за демократію через право (Венеційська комісія) експертного висновку щодо відповідності положень проекту Закону України «Про вдосконалення процедури встановлення неможливості проведення загальнодержавних та місцевих виборів, всеукраїнського та місцевого референдумів на окремих територіях та виборчих дільницях» нормам і стандартам Ради Європи та кращим європейським практикам.

В рамках підготовки експертного висновку 16 листопада відбулась зустріч народних депутатів України – членів Комітету з представниками Бюро з демократичних інститутів та прав людини – радником з питань виборів К.Кастальдо і експертом М.Моррі та представниками Венеційської комісії – радником з юридичних питань Департаменту виборів та політичних партій М.Янсеном і доповідачем Р.Барреттом.

В процесі обговорення міжнародними експертами було висловлено низку застережень та рекомендацій до проекту закону, які в подальшому були узагальнені в спільному висновку, затвердженому на засіданні 129-ої пленарної сесії Європейської комісії за демократію через право (Венеційської комісії), що відбулася 11 грудня 2021 року.

► В рамках сприяння Ради Європи діяльності Парламенту України Комітет звернувся до Ради Європи з проханням надати правову позицію що стосується декількох дискусійних питань щодо правосуб'єктності територіальних громад в Україні.

У відповідь Центром експертизи доброго врядування Ради Європи у рамках Програми «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні» було зібрано інформацію від 17 країн та підготовлено відповідний звіт; проведено шість тематичних зустрічей із зацікавленими сторонами; здійснено поточний аналіз правової ситуації в Україні щодо правосуб'єктності на місцевому рівні.

В підсумку Радою Європи напрацьовано відповідні рекомендації стосовно правової позиції Комітету та інших заінтересованих осіб щодо правосуб'єктності територіальних громад в Україні.

► Члени Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування 27 вересня 2021 року взяли участь у презентації Проекту USAID «Підвищення ефективності роботи та підзвітності органів місцевого самоврядування» («Говерла»).

Ціллю проекту є допомога Уряду України у просуванні та здійсненні реформи децентралізації шляхом підтримки органів місцевого самоврядування, які повинні стати більш спроможними, підзвітними перед громадянами та такими, які здатні ефективно надавати послуги.

► 22 жовтня відбулася робоча зустріч народних депутатів України-членів Комітету з представниками проекту міжнародної технічної допомоги «PROSTO».

Метою зустрічі було ознайомлення із мандатом проекту та обговорення пропозицій співпраці між Комітетом та проектом, зокрема, в напрямку покращення спроможності органів місцевого самоврядування в наданні якісних та доступних адміністративних послуг.

► 28 жовтня 2021 року відбулась зустріч народних депутатів України – членів Комітету з представниками Директорату внутрішнього нагляду Ради Європи – експертами М.Гуасп-Тешендорф, Т.Луковіч та Е.Насером.

Зустріч була присвячена оцінюванню результатів діяльності Європейської комісії за демократію через право (Венеційської комісії) в Україні в контексті співробітництва з Комітетом, зокрема, в рамках проекту Ради Європи «Сприяння реформуванню виборчого законодавства та проведенні Конституційної реформи в Україні».

► 8 листопада 2021 року Комітет звернувся до Генерального директорату II - з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи з проханням надати експертний висновок щодо відповідності положень законопроекту про місто Київ – столицю України (реєстр. № 2143-3) європейським нормам, стандартам і принципам місцевого самоврядування.

На експертизу була направлена редакція зазначеного законопроекту, напрацьована Комітетом за результатами його повторного розгляду в другому читанні на засіданні Комітету 20 жовтня 2021 року і рекомендована Верховній Раді України до прийняття в другому читанні та в цілому. Під час її опрацювання Комітетом були враховані зауваження Центру експертизи доброго врядування Департаменту доброго врядування Генерального директорату з питань демократії – II Генерального секретаріату Ради Європи від 25 вересня 2020 року до тексту законопроекту, поданого на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України як суб'єктами права законодавчої ініціативи.

► У відповідь на запит Комітету та на додаток до Висновку Ради Європи щодо проекту Закону України про публічні консультації (реєстр. № 4254) для використання в роботі та виконання контрольних функцій Комітету Центром експертизи доброго врядування Ради Європи було підготовлено Порівняльний аналіз європейської практики з питань публічних консультацій.

У порівняльному аналізі відображено європейський досвід проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення.

Дослідження проводилися стосовно законодавства країн Західної Європи, Західних Балкан та Східної Європи, а саме: Албанії, Вірменії, Бельгії, Фінляндії, Франції, Грузії, Німеччини, Італії, Молдови, Нідерландів, Північної Македонії, Норвегії, Польщі, Сербії та Іспанії.

► В рамках діяльності Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні» у листопаді – грудні 2021 року експертами було підготовлено та надіслано до Комітету для використання в роботі та виконання контрольної функції парламенту Аналіз практичної реалізації нормативно-правової бази, що регулює статус депутата місцевої ради та Аналітичну записку щодо стану реалізації положень Закону України «Про співробітництво територіальних громад» в частині використання форм співробітництва.

► Також під час роботи шостої сесії Верховної Ради України IX скликання народними депутатами України - членами Комітету та працівниками секретаріату Комітету було проведено низку зустрічей із представниками проектів міжнародної технічної допомоги, неурядових та міжнародних організацій, науковцями та експертами щодо питань, віднесених до предмету відання Комітету.

РОБОТА ЗІ ЗВЕРНЕННЯМИ

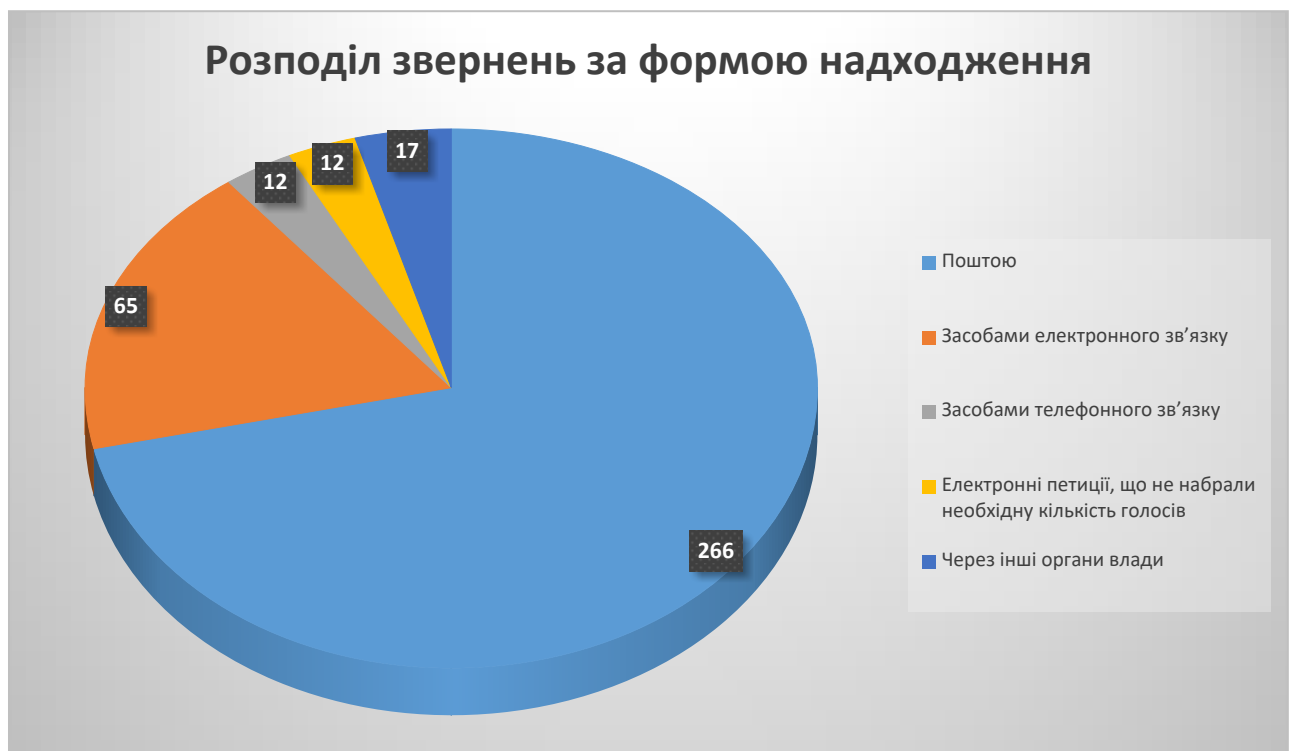
Впродовж усього періоду роботи шостої сесії Комітет надавав важливе значення питанням розгляду звернень громадян, юридичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових осіб, депутатів місцевих рад, що надходили на його адресу. Законодавчою основою розгляду таких звернень були відповідні положення Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію», Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» та інших.

До Комітету надійшло **3169** звернень (заяв, скарг, повідомлень, пропозицій, запитів, електронних петицій) від усіх категорій заявників (громадяни, юридичні особи, органи державної влади і органи місцевого самоврядування, їх посадові особи), з яких від громадян – **372**. Вони стосувалися практично всіх сторін суспільного життя і в багатьох випадках виходили за межі предмету відання Комітету. Звернення бралися до уваги, їх зміст вивчався, заявникам надавалися відповіді, роз'яснення, рекомендації, про зміст окремих звернень інформувалися

уповноважені на їх розгляд органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Розподіл звернень громадян за формою надходження:

- поштою – 266;
- засобами електронного зв'язку – 65;
- засобами телефонного зв'язку – 12;
- електронні петиції, що не набрали необхідну кількість голосів – 12;
- через інші органи влади – 17.



Розподіл звернень громадян за регіонами надходження:

- м. Київ – 156;
- АР Крим – 2;
- Вінницька обл. – 2;
- Волинська обл. – 6;
- Дніпропетровська обл. – 16;
- Донецька обл. – 30;
- Житомирська обл. – 3;
- Закарпатська обл. – 2;
- Запорізька обл. – 19;
- Івано-Франківська обл. – 6;
- Київська обл. – 11;
- Кіровоградська обл. – 8;
- Луганська обл. – 3;
- Львівська обл. – 19;

- Миколаївська обл. – 2;
- Одеська обл. – 13;
- Полтавська обл. – 23;
- Рівненська обл. – 2;
- Сумська обл. – 4;
- Тернопільська обл. – 1;
- Харківська обл. – 9;
- Херсонська обл. – 1;
- Хмельницька обл. – 9;
- Черкаська обл. – 5;
- Чернівецька обл. – 1;
- Чернігівська обл. – 19.



Тематична спрямованість питань, порушених у зверненнях:

- державне будівництво, адміністративно-територіальний устрій – 124;
- діяльність Верховної Ради України, Президента України та Кабінету Міністрів України – 104;
- діяльність центральних органів виконавчої влади – 74;
- діяльність органів місцевого самоврядування – 103;
- діяльність місцевих органів виконавчої влади – 39;
- забезпечення дотримання законності та охорони правопорядку, реалізація прав і свобод громадян, запобігання дискримінації – 91;
- житлова політика – 105;

- комунальне господарство – 49;
- аграрна політика і земельні відносини – 50;
- економічна, цінова, інвестиційна, зовнішньоекономічна, регіональна політика та будівництво, підприємництво – 69;
- соціальна політика та соціальний захист населення – 47;
- інші – 50.



ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

Протягом шостої сесії Верховної Ради України ІХ скликання до секретаріату Комітету продовжували надходити запити щодо надання публічної інформації з питань, віднесених до предмету відання Комітету. Загалом було опрацьовано 21 запит, з якого 15 (71 %) направлялися в електронному вигляді, а 6 (29 %) – на паперових носіях.



Найбільш запитуваною була інформація статистично-довідкового характеру: надійшло 16 запитів відповідного змісту, або 76 % від їх загальної кількості. Разом із тим, 5 запитів (24 %) стосувалися правової інформації.



У вказаних запитах порушувалися питання надання інформації щодо:
- законів, що регулюють питання адміністративно-територіального устрою України;

- державних символів України, здійснених заходів щодо затвердження державної символіки України;
- факту прийняття законів України, що належать до предмету відання Комітету;
- перейменування населених пунктів;
- призначення позачергових місцевих виборів;
- законодавчих актів, якими визначено повноваження Кабінету Міністрів України, зокрема, у сфері протидії інфекційним хворобам;
- надання копій вхідної та вихідної кореспонденції Комітету.

Ініціаторами 20 (95%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, були громадяни України, а 1 (5%) – юридичні особи.



Отримані секретаріатом Комітету запити на інформацію відповідали, в основному, вимогам Закону України «Про доступ до публічної інформації». Водночас, окремі запитувачі просили надати інформацію, яку раніше Комітет не створював, яка не надходила на його адресу від інших суб'єктів і яка не була відображена і зафіксована на будь-яких носіях, що були в розпорядженні Комітету.

Незважаючи на вищевказані обставини, всі відповіді передавалися до Інформаційного управління Апарату Верховної Ради України в межах граничного дводенного строку, відповідно до розпорядження Голови Верховної Ради України від 11 травня 2011 року № 393 "Про забезпечення виконання Закону України "Про доступ до публічної інформації" в Апараті Верховної Ради України".

ПРОЗОРІСТЬ ТА ПУБЛІЧНІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІТЕТУ

У період шостої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет згідно зі статтею 3 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» будував свою роботу, зокрема, на принципах верховенства права, законності, гласності, плановості, вільного обговорення і вирішення питань.

Засідання Комітету та інші заходи проводилися відкрито із обов'язковим залученням розробників та ініціаторів внесення законопроектів, представників профільних міністерств та відомств, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, громадських та міжнародних організацій, фахівців та експертів науково-дослідних інститутів, а також за безперешкодної присутності журналістів, працівників засобів масової інформації акредитованих при Верховній Раді України.

Однак, під час шостої сесії Верховної Ради України IX скликання з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, Комітет у своїй діяльності, у тому числі під час проведення заходів, керувався розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі заходи із попередження поширення гострої респіраторної хвороби» від 12 листопада 2021 року № 412, яким встановлено порядок допуску до адміністративних будинків, споруд, службових приміщень Верховної Ради України.

Всі засідання Комітету транслювалися на платформі YouTube в режимі реального часу, а відео проведених засідань зберігалися на YouTube-каналі Комітету.

Окрім зазначеного, підтвердженням відкритості та гласності Комітету є проведення його засідань через систему «Електронний Комітет», в якій за результатами розгляду питань порядку денного формується електронний протокол із зазначенням поіменних результатів голосування «За», «Проти», «Утримався». Зазначена інформація також опубліковується на офіційному веб-сайті Комітету.

Анонси про комітетські заходи та інформація щодо їх перебігу і результати проведення постійно скеровувались до засобів масової інформації, прес-служби Парламенту. Діяльність Комітету, його керівництва та депутатського корпусу транслювалася телеканалом «РАДА», активно оприлюднювалася на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (46 публікацій у рубриці «Новини комітетів» за шосту сесію) та на офіційному веб-сайті Комітету (90 публікацій та посилань у рубриці «Новини»), а також на офіційній сторінці Комітету в мережі Facebook.

Важливим елементом відкритості роботи Комітету була його взаємодія і співпраця з державними органами, органами місцевого самоврядування та їх асоціаціями, громадянським суспільством в особі громадських об'єднань і неурядових організацій, міжнародних партнерів Комітету, наукових та навчальних закладів шляхом надання експертних висновків, інформаційно-

довідкових матеріалів, спільної участі у робочих групах, нарадах, зустрічах, круглих столах, онлайн-конференціях та інших заходах.

Інформування широкого загалу про діяльність Комітету і прийняті ним рішення забезпечувались також через надання відповідей на депутатські запити, інформаційні запити, петиції, звернення юридичних осіб та громадян.



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B04000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/04-2022/28904 від 01.02.2022



818889