



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

Протокол засідання № 85

14 грудня 2021 року

9 год. 00 хв.

м. Київ

вул. М.Грушевського, 18/2, кімн. 11

Голова Комітету Ключко А.А.
Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.

Присутні: Аліксічук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Качура О.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О.

Відсутні: Балоба В.І., Гурін Д.О., Кальцев В.Ф., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Юнаков І.С.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступник керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П.; головні консультанти Маценко М.М., Падалко О.В., Пилявський Ю.О.

Запрошені:

Банчук О.А. – заступник Міністра юстиції України;
Бега А.М. – Генеральний директор Директорату публічної адміністрації Секретаріату Кабінету Міністрів України;
Веніславський Ф.В. – народний депутат України;
Грачова У.І. – заступник керівника Координаційного центру забезпечення взаємодії з Кабінетом Міністрів України Офісу Президента України;
Немчінов О.М. – Міністр Кабінету Міністрів України;
Яблонська Л.Л. – Заступник керівника Служби Міністра Кабінету Міністрів України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

- I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним
1. Пропозиції Президента України до Закону України “Про адміністративну процедуру” (реєстр. №3475).
- II. Різне

СЛУХАЛИ:

Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногосно (Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Качура О.А., Клочко А.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С.).

Рішення прийнято.

Голова Комітету А.Клочко запропонував членам Комітету висловити свої зауваження та пропозиції до проекту порядку денного.

Пропозицій не надійшло.

Очільник Комітету запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногосно (Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Качура О.А., Клочко А.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С.).

Рішення прийнято.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента України до Закону України “Про адміністративну процедуру” (реєстр. №3475).

II. Різне

1.

СЛУХАЛИ: інформацію народного депутата України Ф.Веніславського про Пропозиції Президента України до Закону України “Про адміністративну процедуру” (реєстр. № 3475).

Доповідач повідомив, що Президент України зазначає, що прийнятий Закон не може бути підписаний у поданій редакції та висловлює до нього низку пропозицій.

Глава держави зауважив, що пропонований Законом підхід до запровадження адміністративної процедури має забезпечувати належний баланс між інтересами людини, суспільства та обов'язками держави щодо забезпечення безпечних умов життєдіяльності і добробуту громадян, державного суверенітету, територіальної цілісності і демократичного конституційного ладу та інших життєво важливих національних інтересів.

Водночас, поза увагою Закону залишено окремі сфери діяльності держави, через особливу природу та характер яких дотримання визначених Законом процедур може унеможливити або ускладнити оперативне прийняття нагальних рішень, реалізацію національних інтересів, а відтак порядок прийняття рішень у таких сферах вимагає відмінного від визначеного Законом порядку прийняття рішень.

Доповідач поінформував, що Глава держави наголосив, що відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, а тому зазначені питання мають вирішуватися крізь призму неухильного додержання конституційного принципу відповідальності держави перед людиною за свою діяльність в поєднанні з основними обов'язками і функціями держави утверджувати та забезпечувати права і свободи людини, забезпечувати захист суверенітету, територіальної цілісності і безпеки України (статті 3, 17 Основного Закону України).

Задля забезпечення належного балансу інтересів людини, суспільства та обов'язків держави Президент України вважає необхідним застосування більш чіткого й виваженого підходу до питання визначення сфери дії Закону, у зв'язку із чим пропонує пункт 2 частини другої статті 1 Закону викласти в такій редакції:

«2) конституційного провадження, кримінального провадження, судового провадження, виконавчого провадження (крім виконання адміністративних актів), оперативно-розшукової діяльності, розвідувальної діяльності, контррозвідувальної діяльності, вчинення нотаріальних дій, виконання покарань, застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, захист економічної конкуренції (крім справ про надання дозволів та висновків на узгоджені дії, концентрацію суб'єктів господарювання)».

Також Президент України звертає увагу, що строк набрання Законом чинності співпадає зі строком внесення Урядом України на розгляд Верховної Ради України пропозицій щодо приведення законодавчих актів України у відповідність із цим Законом, створює конкуренцію норм, запроваджених актами одного рівня.

Для уникнення довільного трактування та неоднакового застосування Закону на практиці, попередження можливих зловживань, Президентом України пропонується запровадити максимально виважений механізм набрання чинності Законом, що забезпечить належний рівень реалізації особами своїх прав згідно з принципами адміністративної процедури.

Голова підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір оголосила пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України підтримати всі пропозиції Президента України до Закону України «Про адміністративну процедуру» в частині розширення сфери не поширення дії Закону також на відносини, що виникають під час застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, нагородження державними нагородами та відзнаками і здійснення помилування, а також пропозиції щодо збільшення строку набрання чинності Законом, та прийняти Закон в цілому.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; народний депутат України Ф.Веніславський; Міністр Кабінету Міністрів України О.Немцінов.

Голова підкомітету Л.Білозір запропонувала врахувати пропозицію Президента України № 1.

Голова Комітету А.Клочко поставив вказану пропозицію на голосування.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногосно (Аліксічук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Качура О.А., Клочко А.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О.).

Рішення прийнято.

Голова підкомітету Л.Білозір запропонувала врахувати пропозицію Президента України № 2.

Голова Комітету А.Клочко поставив вказану пропозицію на голосування.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногосно (Аліксічук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Качура О.А., Клочко А.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О.).

Рішення прийнято.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України підтримати всі пропозиції Президента України до Закону України «Про адміністративну процедуру» в частині розширення сфери не поширення дії Закону також на відносини, що виникають під час застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, нагородження державними нагородами та відзнаками і здійснення помилування, а також пропозиції щодо збільшення строку набрання чинності Законом, та прийняти Закон в цілому;

- у разі прийняття всіх пропозицій Президента України та Закону в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України;

- визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України підтримати всі пропозиції Президента України до Закону України «Про адміністративну процедуру» в частині розширення сфери не поширення дії Закону також на відносини, що виникають під час застосування законодавства про національну безпеку і оборону, громадянство, надання притулку в Україні, нагородження державними нагородами та відзнаками і здійснення помилування, а також пропозиції щодо збільшення строку набрання чинності Законом, та прийняти Закон в цілому.

2. У разі прийняття всіх пропозицій Президента України та Закону в цілому запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету при підготовці тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити його техніко-юридичне доопрацювання спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України.

3. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одногolosно (Аліксійчук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Ісаєнко Д.В., Качура О.А., Ключко А.А., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О.).

Рішення прийнято.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

Секретар Комітету

Д.ІСАЄНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

14 грудня 2021 року

- I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним
1. Пропозиції Президента України до Закону України “Про адміністративну процедуру” (реєстр. №3475).
- II. Різне