



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВИСНОВОК

від 1 грудня 2021 року

Протокол № 84

на проект Закону України «Про внесення змін до окремих законів України (щодо підстав дострокового припинення повноважень членів державних колегіальних органів)», внесений народним депутатом України А.Загоруйко та іншими народними депутатами України (реєстр. № 6229)

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Р.Стефанчука в межах предмету відання розглянув на своєму засіданні 1 грудня 2021 року проект Закону України «Про внесення змін до окремих законів України (щодо підстав дострокового припинення повноважень членів державних колегіальних органів)» (реєстр. № 6229 від 27.10.2021), внесений народним депутатом України А.Загоруйко та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є приведення норм законів України, які визначають підстави припинення повноважень голів та членів таких державних колегіальних органів як Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, Центральна виборча комісія, Рахункова палата, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей, у відповідність з приписами абзаців першого і другого частини другої статті 65¹ Закону України «Про запобігання корупції», пункту 3 частини першої статті 84 Закону України «Про державну службу» та статей 172⁴–172⁸ Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Для досягнення поставленої мети у проекті Закону, серед іншого, пропонується доповнити статтю 30 Закону України «Про Центральну виборчу комісію» положеннями, які уточнюють порядок дострокового припинення повноважень члена Центральної виборчої комісії (далі – Комісія) у випадку притягнення його до відповідальності за адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією, а також регламентують процедуру застосування до нього дисциплінарного стягнення за вчинення відповідного правопорушення.

Зокрема, у проекті Закону передбачається, що повноваження члена Комісії дострокового припиняються у зв'язку з набранням законної сили судовим рішенням, відповідно до якого члена Комісії притягнуто до відповідальності за адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією, та накладено на нього стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, що пов'язані з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування. При цьому у разі, якщо члена Комісії було притягнуто до адміністративної відповідальності за таке правопорушення, однак судом не накладено стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, член Комісії підлягає притягненню до дисциплінарної відповідальності на підставі частини другої статті 65¹ Закону України «Про запобігання корупції» у порядку, визначеному Кодексом законів про працю України, відповідно до якого до працівника може бути застосовано дисциплінарне стягнення у виді догани або звільнення з займаної посади.

Рішення про накладення дисциплінарного стягнення згідно із законопроектом приймається Комісією за результатами розгляду висновку дисциплінарної комісії, утвореної з числа не менше семи членів Комісії. Накладення на члена Комісії стягнення у виді звільнення з займаної посади є підставою для внесення Президенту України Головою Комісії подання про дострокове припинення повноважень шляхом звільнення з посади цього члена Комісії.

Також авторами проекту Закону запропоновано збільшити строк внесення такого подання Президенту України з трьох до п'яти днів від дня отримання Комісією копії судового рішення, що набрало законної сили, згідно з яким члена Комісії було притягнуто до відповідальності за адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією.

Підтримуючи необхідність узгодження між собою положень Закону України «Про Центральну виборчу комісію» із положеннями Закону України «Про запобігання корупції», Комітет вважає за необхідне звернути увагу на наступному.

Положеннями законопроекту передбачається доповнити частину четверту статті 30 Закону України «Про Центральну виборчу комісію»

абзацом третім, який встановлює основні засади утворення та діяльності постійної дисциплінарної комісії, що має забезпечити здійснення дисциплінарного провадження стосовно члена Комісії, якого судом притягнуто до адміністративної відповідальності, однак не накладено стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування. Також пропонується доповнити цю частину абзацом четвертим, яким встановити, що вказана комісія готує висновок щодо застосування до члена Комісії стягнення у виді догани. При цьому змінами до частини шостої та сьомої цієї ж статті пропонується встановити, що висновок щодо застосування дисциплінарного стягнення у виді звільнення з посади готується не постійною, а тимчасовою дисциплінарною комісією, порядок формування якої у законопроекті не розкривається, що не відповідає принципу правової визначеності.

Разом з тим, Комітет зазначає, що норми, які регламентують порядок накладення дисциплінарного стягнення у виді звільнення з посади, більш доцільно викласти у четвертій, а не у шостій та сьомій частинах статті 30 Закону України «Про Центральну виборчу комісію», оскільки саме у четвертій частині визначається вичерпний перелік підстав дострокового припинення повноважень члена Комісії, натомість частинами шостою та сьомою лише встановлюється порядок внесення відповідного подання Президенту України.

Також Комітет зауважує, що частиною другою статті 148 Кодексу законів про працю України визначено граничний строк для накладення дисциплінарного стягнення на порушника трудової дисципліни, який становить шість місяців з дня вчинення ним дисциплінарного проступку.

Відтак, зважаючи на те, що згідно з положеннями законопроекту початок дисциплінарного провадження пов'язується із набранням законної сили судовим рішенням у справі про адміністративне правопорушення та беручи до уваги особливості перебігу процесуальних строків розгляду відповідної категорії судових справ, на думку Комітету існує необхідність у встановленні більш тривалих строків для притягнення членів Комісії до дисциплінарної відповідальності, ніж ті, що визначені Кодексом законів про працю України.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання,
Комітет у х в а л и в:

Вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, визначеному головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до окремих законів України (щодо підстав дострокового припинення повноважень членів

державних колегіальних органів)» (реєстр. № 6229 від 27.10.2021), рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект за основу;

надіслати цей висновок до Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович
Сертифікат: 3ED5083160DBC59B040000009CBF1100EFD11F00
Дійсний до: 30.08.2023 14:53:35

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/03-2021/377603 від 03.12.2021



732993