



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

від 25 серпня 2020 року
Протокол № 38

В И С Н О В О К

**про проект Закону України
про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо уточнення окремих виборчих процедур
(реєстр. № 3971 від 10.08.2020)**

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своєму засіданні 25 серпня 2020 року проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення окремих виборчих процедур (реєстр. № 3971 від 10.08.2020), внесений народними депутатами України А.Загоруйко, В.Безгіним, О.Корнієнком та А.Клочком.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи даний законопроект розроблено у зв'язку з необхідністю техніко-юридичного доопрацювання окремих положень Виборчого кодексу України.

Для досягнення поставленої мети проектом Закону передбачено внесення змін до Виборчого кодексу України та законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Державний реєстр виборців» та «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства» від 16 липня 2020 року № 805-ІХ щодо організації проведення місцевих виборів, які спрямовані на уточнення та узгодження окремих приписів законодавства, усунення прогалин, що стосуються, зокрема, повноважень Центральної виборчої комісії щодо зміни меж та місцезнаходження дільничних

виборчих комісій, розгляду виборчими комісіями скарг, надісланих засобами електронної пошти, порядку передачі виборчих бюлетенів дільничним виборчим комісіям, переліку відомостей про кандидатів, який обов'язково має бути внесений до інформаційних плакатів та інформаційних буклетів, порядку утворення дільничних виборчих комісій під час проведення повторного голосування у разі дострокового припинення повноважень усього складу виборчої комісії тощо.

Окрім цього, зазначеним законопроектом пропонується виключити пункт 6 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 16 липня 2020 року № 805-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства», яким визначено особливості територіальної організації виборів депутатів міської ради міста з районним поділом з кількістю виборців 2 млн і більше та порядку утворення територіальних виборчих комісій, що здійснюють підготовку та проведення відповідних місцевих виборів.

У цьому контексті слід зазначити, що Постановою Верховної Ради України від 15 липня 2020 року № 795-IX призначено чергові вибори депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів (крім визначених пунктами 2 і 3 цієї Постанови) на неділю 25 жовтня 2020 року. У зв'язку з цим, народними депутатами України – членами Комітету було взято до уваги, що відповідно до положень Виборчого кодексу України та згідно з Календарним планом основних організаційних заходів з підготовки та проведення місцевих виборів 25 жовтня 2020 року, затвердженого постановою Центральної виборчої комісії від 8 серпня 2020 року № 163 «Про Календарний план основних організаційних заходів з підготовки та проведення місцевих виборів 25 жовтня 2020 року», виборчий процес чергових місцевих виборів розпочинається за п'ятдесят днів до дня таких виборів (5 вересня), а територіальні виборчі округи з виборів депутатів міських рад утворюються міською виборчою комісією не пізніше як на другий день виборчого процесу (6 вересня).

Під час загального обговорення проекту Закону членами Комітету також було підтримано пропозиції народного депутата України, голови підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, А.Загоруйко, які спрямовані на спрощення процедури реєстрації офіційних спостерігачів від громадських організацій, оптимізацію процесу охорони приміщень виборчих комісій органами Національної поліції України, уточнення використання окремих термінів задля уникнення можливого різного тлумачення деяких положень Виборчого кодексу України виборчими комісіями різного рівня під час їх практичного застосування, а саме:

- пункт 1 розділу I законопроекту доповнити підпунктами такого змісту:
 - частину першу статті 24 після слів «Служба безпеки України»)» доповнити словами «Національна гвардія України»;

– «абзац другий частини першої статті 60 викласти в такій редакції:

«До клопотання, підписаного керівником громадської організації та засвідченого печаткою організації, додається копія статуту громадської організації, у разі наявності його у паперовому вигляді, засвідчена печаткою організації або копія опису, що надається громадській організації державним реєстратором для проведення реєстраційної дії у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, засвідчена печаткою організації.»;

– абзац п'ятий частини першої статті 61 викласти в такій редакції:

«Органи Національної поліції України, а в разі необхідності військовослужбовці Національної гвардії України, зобов'язані з дня прийняття виборчими комісіями виборчих бюлетенів та до моменту транспортування з приміщень виборчих комісій в установленому цим Кодексом порядку виборчої документації забезпечити цілодобову охорону приміщень виборчих комісій, а також у разі необхідності, за зверненням Центральної виборчої комісії, - органів ведення Державного реєстру виборців»;

– частину третю статті 192 доповнити словами "(далі – територія села, селища, міста)";

– у абзаці п'ятому частини шостої статті 260 після слів "та багатомандатному" доповнити словами "чи територіальному";

• підпункт 14 пункту 1 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

«14) в абзаці третьому частини десятої статті 215 слова «накопичувального рахунка» замінити словами «поточного рахунка»;

• підпункт 29 пункту 1 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

«у статті 255:

у частині першій:

у пункті 1 слова «обласна виборча комісія» замінити словами «обласна, районна виборча комісія», а слова «обласної ради» – словами «обласної, районної ради»;

пункт 2 викласти в такій редакції:

«2) міська (міста з районним поділом з кількістю виборців 10 тисяч і більше) виборча комісія - протоколу про підсумки голосування з виборів депутатів міської ради в межах територіального виборчого округу на підставі протоколів районних в місті виборчих комісій про підсумки голосування в межах частини цього округу та протоколів дільничних виборчих комісій виборчих дільниць, розташованих поза межами районів у місті, але у межах відповідної міської територіальної громади»;

у пункті 3:

підпункт «а» доповнити словами «в територіальному виборчому окрузі чи його частині»;

підпункт «б» доповнити словами «чи його частині»;

доповнити новим підпунктом такого змісту:

"в) протоколу про підсумки голосування з відповідних виборів депутатів сільської, селищної, міської ради (територіальних громад з кількістю виборців 10 тисяч і більше) в межах територіального виборчого округу"

частину шосту викласти в такій редакції:

«6. Відомості про підсумки голосування в межах виборчого округу (частині виборчого округу) заносяться цифрами до протоколу територіальної виборчої комісії про підсумки голосування з відповідних місцевих виборів по кожній виборчій ділянці і сумарно по виборчому округу (частині виборчого округу), а до протоколу виборчої комісії Автономної Республіки Крим, обласної, міської (міста з районним поділом), районної виборчої комісії, який складається на підставі протоколів про підсумки голосування в межах частини виборчого округу – сумарно по виборчому округу».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 14 серпня 2020 року до законопроекту відмічає, що за результатами розгляду у першому читанні він може бути прийнятий за основу.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та запрошених на засідання осіб, врахувавши швидкоплинність, незворотність у часі, неможливість поновлення етапів виборчого процесу та всебічно обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини першої статті 21 Регламенту Верховної Ради України включити до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення окремих виборчих процедур (реєстр. № 3971 від 10.08.2020), внесений народними депутатами України А.Загоруйко, В.Безгіним, О.Корнієнком та А.Клочком.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114, частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення окремих виборчих процедур (реєстр. № 3971), внесений народними депутатами України А.Загоруйко, В.Безгіним, О.Корнієнком та А.Клочком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому з урахуванням наступних пропозицій:

- пункт 1 розділу I законопроекту доповнити підпунктами такого змісту:
 - частину першу статті 24 після слів «Служба безпеки України»)» доповнити словами «Національна гвардія України»;

– «абзац другий частини першої статті 60 викласти в такій редакції:

«До клопотання, підписаного керівником громадської організації та засвідченого печаткою організації, додається копія статуту громадської організації, у разі наявності його у паперовому вигляді, засвідчена печаткою організації або копія опису, що надається громадській організації державним реєстратором для проведення реєстраційної дії у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, засвідчена печаткою організації.»;

– абзац п'ятий частини першої статті 61 викласти в такій редакції:

«Органи Національної поліції України, а в разі необхідності військовослужбовці Національної гвардії України, зобов'язані з дня прийняття виборчими комісіями виборчих бюлетенів та до моменту транспортування з приміщень виборчих комісій в установленому цим Кодексом порядку виборчої документації забезпечити цілодобову охорону приміщень виборчих комісій, а також у разі необхідності, за зверненням Центральної виборчої комісії, - органів ведення Державного реєстру виборців»;

– частину третю статті 192 доповнити словами "(далі – територія села, селища, міста)";

– у абзаці п'ятому частини шостої статті 260 після слів "та багатомандатному" доповнити словами "чи територіальному";

• підпункт 14 пункту 1 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

«14) в абзаці третьому частини десятої статті 215 слова «накопичувального рахунка» замінити словами «поточного рахунка»;

• підпункт 29 пункту 1 розділу I законопроекту викласти в такій редакції:

«у статті 255:

у частині першій:

у пункті 1 слова «обласна виборча комісія» замінити словами «обласна, районна виборча комісія», а слова «обласної ради» – словами «обласної, районної ради»;

пункт 2 викласти в такій редакції:

«2) міська (міста з районним поділом з кількістю виборців 10 тисяч і більше) виборча комісія - протоколу про підсумки голосування з виборів депутатів міської ради в межах територіального виборчого округу на підставі протоколів районних в місті виборчих комісій про підсумки голосування в межах частини цього округу та протоколів дільничних виборчих комісій виборчих дільниць, розташованих поза межами районів у місті, але у межах відповідної міської територіальної громади»;

у пункті 3:

підпункт «а» доповнити словами «в територіальному виборчому окрузі чи його частині»;

підпункт «б» доповнити словами «чи його частині»;

доповнити новим підпунктом такого змісту:

"в) протоколу про підсумки голосування з відповідних виборів депутатів сільської, селищної, міської ради (територіальних громад з кількістю виборців 10 тисяч і більше) в межах територіального виборчого округу"

частину шосту викласти в такій редакції:

«6. Відомості про підсумки голосування в межах виборчого округу (частині виборчого округу) заносяться цифрами до протоколу територіальної виборчої комісії про підсумки голосування з відповідних місцевих виборів по кожній виборчій ділянці і сумарно по виборчому округу (частині виборчого округу), а до протоколу виборчої комісії Автономної Республіки Крим, обласної, міської (міста з районним поділом), районної виборчої комісії, який складається на підставі протоколів про підсумки голосування в межах частини виборчого округу – сумарно по виборчому округу».

3. У разі прийняття законопроекту в цілому Верховній Раді України пропонується доручити Комітету при підготовці тексту Закону на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

4. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання народному депутату України, Заступнику Голови Комітету, голові підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО