



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

В И С Н О В О К

до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України
щодо удосконалення проходження державної служби»
(реєстр. № 3748 від 26.06.2020)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова розглянув на своїх засіданнях 16 та 29 вересня 2020 року проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення проходження державної служби» (реєстр. № 3748 від 26.06.2020), поданий Кабінетом Міністрів України.

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи законопроектом передбачається удосконалення порядку вступу, проходження, припинення державної служби, зміна системи і підходів до регулювання оплати праці у сфері державної служби для підвищення її конкурентоспроможності, прозорості, передбачуваності та справедливості, оптимізація наслідків конкурсних відборів на посади державної служби, забезпечення виключно обґрунтованих звільнень з посад державної служби, удосконалення порядку застосування дисциплінарних стягнень.

З цією метою проектом Закону пропонується внести зміни до Кодексу законів про працю України, законів України «Про зайнятість населення», «Про запобігання корупції», «Про державну службу» та «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

Комітет з питань бюджету, розглянувши законопроект, ухвалив рішення, що він не має прямого впливу на видаткову частину державного бюджету, оскільки реалізацію його положень передбачається здійснювати в межах видатків, передбачених законом про державний бюджет на функціонування відповідних органів влади, і у разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, зазначає, що значна частина його новел спрямована на усунення недоліків та прогалин і сприятиме покращенню правового регулювання питань державної служби. Разом з тим, Головне

управління звертає увагу, що законопроект потребує суттєвого доопрацювання, зокрема, в частині його положень, які стосуються:

Єдиної інформаційної системи управління людськими ресурсами, порядку її впровадження керівниками державної служби; Каталогу типових посад державної служби; методології оцінки цінності посади державної служби;

оскарження до суду результатів спеціальної перевірки та рішення про відмову у призначенні (обранні) на посаду за результатами спеціальної перевірки (зокрема, необхідності оскарження одночасно обох рішень чи кожного окремо, можливості призначення другого за результатами конкурсу кандидата на зайняття посади державної служби тощо);

подання переможцем конкурсу «необхідних» документів для призначення на посаду (відсутність чітко визначеного переліку документів створює можливості для довільного трактування і, як наслідок, можливості відмови переможцю у призначенні на посаду);

стратегії державного органу (на основі якої державному службовцю встановлюватимуться завдання для проведення оцінювання результатів службової діяльності);

виплат за додаткове навантаження у зв'язку з виконанням обов'язків тимчасово відсутнього державного службовця або за вакантною посадою державної служби (зокрема, в частині суб'єкта, який встановлюватиме відповідні виплати), а також можливості їх встановлення кільком державним службовцям тощо.

Крім того, Головне управління зауважує, що окремі положення проекту потребують техніко-юридичного доопрацювання.

Під час обговорення питання народними депутатами України – членами Комітету було також наголошено на необхідності комплексного доопрацювання відповідного нормативного матеріалу та внесення з цією метою змін до всіх законодавчих актів, що регулюють діяльність державних органів, зокрема в частині проходження державної служби.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород, враховуючи висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України щодо необхідності доопрацювання законопроекту, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення проходження державної служби» (реєстр. № 3748 від 26.06.2020), поданий Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні направити до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування для підготовки на повторне перше читання.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України, Голову Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування А.Клочка.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО