



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

Протокол засідання № 74

16 червня 2021 року

14 год. 30 хв.

м. Київ

**вул. М.Грушевського, 18/2,
кімн. 11**

**Голова Комітету Клочко А.А.
Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.**

Присутні: Аліксіччук О.В., Білозір Л.М., Безгін В.Ю., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Іванов В.І., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Поляк В.М., Плачкова Т.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Стріхарський А.П., Чорний Д.С., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

Відсутні: Балоба В.І., Кальцев В.Ф.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А., Казімірова І.І., Маковський О.А.; головні консультанти Каніковська В.О., Коваленко В.М., Ляшко І.В., Маценко М.М., Падалко О.В., Пилявський Ю.О.

Запрошені:

Башняк Г.Г. – юрист Офісу ефективного регулювання (BRDO);
Дорогань О.Д. – виконавчий директор Офісу ефективного регулювання (BRDO);

Каменчук О.М. – керівник експертної групи координації адміністративних послуг та адміністративних процедур Директорату публічної адміністрації Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Кармаза О.О. – член Центральної виборчої комісії;

Ковтун Т.В. – заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України;

Козуля У.М. – керівник Головного управління з питань судоустрою Директорату з питань правової політики Офісу Президента України;

Коліушко І.Б. – голова правління Центру політико-правових реформ;

Кузін І.В. – заступник Міністра охорони здоров'я – Головний державний санітарний лікар України;

Суліма О.В. – заступник генерального директора Директорату розвитку соціальних послуг та захисту прав дітей – керівник експертної групи з питань реформування системи усиновлення та захисту прав дітей Міністерства соціальної політики України;

Ткач Н.О. – заступник директора департаменту (Центру) надання адміністративних послуг Київської міської ради;

Хоцянівська Н.В. – заступник Міністра розвитку громад та територій;

Шамрай Н.В. – голова Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг;

Шостак А.Б. – керівник експертної групи розвитку мережі та підвищення якості надання публічних послуг директорату системного розвитку надання публічних послуг Міністерства цифрової трансформації України.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента до Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост" (реєстр. №4535, ПУ, В.Зеленський).

2. Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про державну службу" (реєстр. №5493, КМУ, Д.Шмигаль).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. №5468, КМУ, Д.Шмигаль).

4. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. №5469, КМУ, Д.Шмигаль).

5. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. №5454, н.д. О.Шуляк, В.Безгін, І.Юнаков, А.Клочко, О.Корнієнко, Д.Микиша, О.Аліксійчук, В.Іванов та інші).

6. Проект Закону про внесення змін до Виборчого Кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. №4473, н.д. Н.Шуфрич).

II. Різне

СЛУХАЛИ:

Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу.

На момент голосування на засіданні присутні 22 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 21 народний депутат України;

«Не брав участі у голосуванні» - 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету А.Клочко запропонував членам Комітету висловити свої зауваження та пропозиції до проекту порядку денного.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко запропонував виключити з проекту порядку денного засідання Комітету питання про проект Закону України про внесення змін до Закону України “Про державну службу” (реєстр. №5493, КМУ, Д.Шмигаль).

Пропозицію підтримано.

Очільник Комітету запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому з урахування висловленої пропозиції.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому з урахуванням висловленої пропозиції.

На момент голосування на засіданні присутні 24 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 22 народні депутати України;

«Утримався» – 1 народний депутат України;

«Не брав участі у голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента до Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост" (реєстр. №4535, ПУ, В.Зеленський).

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. №5468, КМУ, Д.Шмигаль).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. №5469, КМУ, Д.Шмигаль).

4. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. №5454, н.д. О.Шуляк, В.Безгін, І.Юнаков, А.Клочко, О.Корнієнко, Д.Микиша, О.Аліксійчук, В.Іванов та інші).

5. Проект Закону про внесення змін до Виборчого Кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. №4473, н.д. Н.Шуфрич).

II. Різне

1.

СЛУХАЛИ: інформацію керівника Головного управління з питань судоустрою Директорату з питань правової політики Офісу Президента України У.Козулі про Пропозиції Президента України до Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост" (реєстр. №4535, ПУ, В.Зеленський).

Доповідач вказала на те, що на думку Президента України прийнятий Закон не може бути підписаний, виходячи з наступного.

Пропонована Законом редакція частини третьої статті 11 Закону України «Про Конституційний Суд України» на відміну від чинної редакції цієї частини не містить положень щодо забезпечення додержання принципу політичної нейтральності суддів Конституційного Суду України, за якими суддею Конституційного Суду України, зокрема, не може бути призначена на посаду особа, яка на день призначення: є членом або обіймає посаду в політичній партії, іншій організації, яка має політичні цілі або бере участь у політичній діяльності; є обраною на виборну посаду в органі державної влади чи органі місцевого самоврядування, має представницький мандат; бере участь в організації або фінансуванні політичної агітації чи іншої політичної діяльності.

Таким чином, із Закону України «Про Конституційний Суд України» виключаються положення, які фактично розкривають задекларований критерій політичної нейтральності.

У.Козуля поінформувала, що Глава держави зауважує, що виключенням таких вимог до кандидата на посаду судді Конституційного Суду України створюється правова невизначеність та підґрунтя для довільного застосування на

практиці положень щодо критерію політичної нейтральності, встановлення відповідності кандидата на посаду судді Конституційного Суду України зазначеному критерію.

З огляду на вказане, Президент України пропонує пункт 6 розділу I Закону виключити.

Голова підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгін оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост» та прийняти Закон в цілому.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; керівник Головного управління з питань судоустрою Директорату з питань правової політики Офісу Президента України У.Козуля.

Членами Комітету було взято до відома, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку підтримує пропозиції Президента України щодо виключення пункту 6 розділу I Закону та вважає, що положення чинної частини третьої статті 11 Закону України «Про Конституційний Суд України», які пропонується виключити у пункті 6 розділу I Закону, ґрунтуються на приписах Основного Закону України, спрямовані на законодавче тлумачення змісту політичної нейтральності суддів Конституційного Суду України та змістовно пов'язані з рештою положень частини третьої статті 11 Закону України «Про Конституційний Суд України».

Очільник Комітету А.Клочко запропонував підтримати пропозицію №1 Президента України до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост».

Голова Комітету поставив на голосування вказану пропозицію.

На момент голосування на засіданні присутні 24 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 20 народних депутатів України;

«Утримались» – 4 народні депутати України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост» та прийняти Закон в цілому;

- визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 135 Регламенту Верховної Ради України прийняти пропозиції

Президента України до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост» та прийняти Закон в цілому.

2. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна.

На момент голосування на засіданні присутні 24 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 19 народних депутатів України;

«Утримались» – 5 народних депутатів України.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію заступника Міністра розвитку громад та територій Н.Хоцянівської про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України “Про адміністративні послуги” (реєстр. №5468, КМУ, Д.Шмигаль).

Доповідач поінформувала присутніх, що законопроект розроблено з метою забезпечення надання якісних адміністративних послуг, зменшення надмірного адміністративного навантаження, вироблення єдиних підходів та вдосконалення чинного порядку і умов надання зазначених послуг фізичним та юридичним особам у сфері благоустрою, сфері поховання та житловій сфері.

В основу проекту покладено зміни до законів України:

«Про приватизацію державного житлового фонду» в частині вдосконалення процедури приватизації житла і видачі свідоцтва про право власності на квартиру (будинок), житлове приміщення у гуртожитку;

«Про поховання та похоронну справу» щодо вдосконалення питань, пов’язаних із виділенням місця для поховання померлого, видачею свідоцтва про поховання (перепоховання останків померлих), наданням дозволу на перепоховання останків померлих;

«Про благоустрій населених пунктів» в частині вдосконалення процедури надання дозволу на порушення об’єктів благоустрою та дозволу (ордера) на видалення зелених насаджень;

«Про житловий фонд соціального призначення» щодо вдосконалення процедури взяття громадян на соціальний квартирний облік та надання громадянам житла з житлового фонду соціального призначення, уточнення назви соціальних закладів тощо.

Голова підкомітету Г.Бондар оголосила спільну пропозицію підкомітетів з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з питань житлової політики та житлового господарства, з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур - рекомендувати Верховній Раді України не включати до порядку денного п’ятої сесії Верховної Ради України дев’ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із

Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. № 5468 від 05.05.2021 та у разі включення даного законопроекту до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання за наслідками його розгляду в першому читанні відхилити.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; заступник Міністра розвитку громад та територій України Н.Хоцянівська.

За наслідками обговорення народними депутатами України - членами Комітету було зауважено, що положення, які унормовуються даним законопроектом, можуть бути предметом законодавчого врегулювання інших проектів актів. Наразі у Комітеті працює робоча група з розробки проекту Закону України щодо реформування сфери поховання та демонополізації ринку ритуальних послуг, яким, крім іншого, планується передбачити вдосконалення питань, пов'язаних із виділенням місця для поховання померлого, видачею свідоцтва про поховання (перепоховання останків померлих), наданням дозволу на перепоховання останків померлих. Рекомендаціями круглого столу в Комітеті щодо проблем благоустрою в населених пунктах заплановано створення робочої групи з розроблення законопроекту щодо вдосконалення законодавчих процесів у сфері благоустрою населених пунктів в межах територіальних громад, яким мають бути визначені процедури надання дозволу на порушення об'єктів благоустрою та дозволу (ордера) на видалення зелених насаджень.

Крім того, члени Комітету вказали на те, що питання вдосконалення процедури взяття громадян на соціальний квартирний облік, надання громадянам житла з житлового фонду соціального призначення, процедури приватизації житла і видачі свідоцтва про право власності на квартиру (будинок), житлове приміщення у гуртожитку будуть врегульовані у проекті Житлового кодексу України, який зараз перебуває на громадському обговоренні в Міністерстві розвитку громад та територій України, а його підготовка передбачена Планом законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженим Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України не включати до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. № 5468 від 05.05.2021), поданий Кабінетом Міністрів України;

- рекомендувати Верховній Раді України у разі включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. № 5468 від 05.05.2021) за наслідками його розгляду в першому читанні відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України відхилити;

- доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України із співповіддю з цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Комітету Г. Бондар.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України не включати до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. № 5468 від 05.05.2021), поданий Кабінетом Міністрів України;

2. Рекомендувати Верховній Раді України у разі включення до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. № 5468 від 05.05.2021) за наслідками його розгляду в першому читанні відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України відхилити.

3. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України із співповіддю з цього питання народному депутату України, голові підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Комітету Г. Бондар.

На момент голосування на засіданні присутні 23 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 19 народних депутатів України;

«Утримались» – 4 народні депутати України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію заступника Державного секретаря Кабінету Міністрів України Т.Ковтун про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. №5469, КМУ, Д.Шмигаль).

Доповідач повідомила, що метою вказаного законопроекту є вдосконалення організації і порядку функціонування Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, підвищення ефективності їх діяльності, посилення ролі міністерств у процесі формування державної політики.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко поінформував присутніх, що Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту не заперечує можливості його прийняття, проте висловлює до нього низку зауважень. Так, наділення Кабінету Міністрів України повноваженнями щодо здійснення правового регулювання прав людини, публічної влади, розвитку

судочинства тощо, на думку Головного управління, суперечить статті 92 Конституції України, відповідно до якої виключно законами України визначаються, зокрема, права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод, основні обов'язки громадянина, організація і порядок діяльності Верховної Ради України, організація і діяльність органів виконавчої влади, судоустрій, судочинство, статус суддів. Крім того, Головне управління наголошує на необхідності доопрацювання положень законопроекту з метою їх деталізації в частині діяльності урядових комітетів, прийняття Кабінетом Міністрів України протокольних рішень, сумнівності позбавлення Секретаріату Кабінету Міністрів України статусу юридичної особи тощо.

Голова підкомітету О.Корнієнко оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України включити до Порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. № 5469), внесений Кабінетом Міністрів України, та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів України Т.Ковтун; голова правління Центру політико-правових реформ І.Коліушко.

Під час обговорення питання народні депутати України – члени Комітету також висловлювали сумніви щодо відповідності Основному Закону України положень законопроекту щодо покладення на Уряд України повноважень із здійснення правового регулювання прав людини, публічної влади, розвитку судочинства, моніторингу і контролю Кабінетом Міністрів України виконання актів законодавства, прийняття Урядом України протокольних рішень тощо.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України включити до Порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. № 5469), внесений Кабінетом Міністрів України, та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу;

- врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту, зокрема, щодо комплексного перегляду функцій Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, вдосконалення їх організації та порядку діяльності;

- звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність

внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту;

- визначити співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання народного депутата України, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до Порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади» (реєстр. № 5469), внесений Кабінетом Міністрів України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади» (реєстр. № 5469), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту, зокрема, щодо комплексного перегляду функцій Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, вдосконалення їх організації та порядку діяльності.

4. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

5. Визначити співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання народного депутата України, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

На момент голосування на засіданні присутні 24 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 19 народних депутатів України;
«Проти» – 1 народний депутат України;
«Утримались» – 3 народні депутати України;
«Не брав участі у голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію Заступника Голови Комітету О.Шуляк про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. №5454, н.д. О.Шуляк, В.Безгін, І.Юнаков, А.Клочко, О.Корнієнко, Д.Микиша, О.Аліксійчук, В.Іванов та інші).

О.Шуляк поінформувала присутніх, що зазначений законопроект спрямований на забезпечення прозорих та чітких правил надання адміністративних послуг, спрощення умов ведення господарської діяльності для бізнесу, покращення державного регулювання господарських відносин.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про адміністративні послуги», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину», якими передбачається наступне.

Статтю 10 Закону України «Про адміністративні послуги» пропонується доповнити новою частиною шостою, у якій зазначається, що на період дії карантинних заходів зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення. Крім того, у проекті передбачено, що встановлення карантину на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби, у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019), не є підставою для зупинення строків надання адміністративних послуг, визначених законом, суб'єктами надання адміністративних послуг.

Також законопроектом вносяться зміни до підпункту 3 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», згідно з якими на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Голова підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір повідомила, що підкомітет не прийняв рішення щодо даного законопроекту і пропонує членам Комітету визначитися з позицією шляхом голосування.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; юрист Офісу ефективного регулювання (BRDO) Г.Башняк; голова Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг Н.Шамрай.

Членами Комітету було взято до відома, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку відзначає, що в цілому підтримує дану законодавчу ініціативу, однак звертає увагу, що дублювання положень щодо регулювання однакових суспільних відносин у нормативно-правових актах однакової юридичної сили може призвести до ускладнень під час правозастосовчої діяльності. Крім того Управління вказує на недоцільність переобтяження приписів базового Закону України «Про адміністративні послуги» положеннями, які вже регулюються у Законі України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

- Міністерство юстиції України звертає увагу на те, що однакові нормативні положення у різних законодавчих актах є негативним явищем з точки зору нормопроєктувальної техніки. Крім того, проект Закону в частині вживання слів «коронавірусної хвороби (COVID-2019)» не узгоджується з термінологією законодавства України про охорону здоров'я, де використовується термін «коронавірусна хвороба (COVID-19)»;

- Міністерство економіки України в цілому підтримує законопроект, але вказує, що питання призупинення перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час карантину вже частково врегульовані в Законі України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)»;

- Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» не підтримує законопроект в запропонованій редакції, оскільки вважає, що положення законопроекту не враховують того, що зупинення перебігу строків надання адміністративних та інших послуг, визначених законом, на період встановлення карантину є вимушеною мірою, оскільки інфекційні хвороби впливають не лише на заявників, а й на виконавців. У зв'язку із цим Асоціація вважає, що проект в такій редакції не може бути позитивно оцінений і потребує доопрацювання;

- Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг за результатами опрацювання законопроекту не підтримує його у запропонованій редакції, оскільки питання щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних послуг під час дії карантину врегульовано у спеціальному законі, тому внесення змін до положень Закону України «Про адміністративні послуги» норми якого є нормами постійної дії – недоцільно. Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг зауважує, що законопроект потребує доопрацювання.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків

звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу;

- врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту;

- звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту;

- визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

Голова Комітету А.Клочко поставив на голосування вказану пропозицію.

На момент голосування на засіданні присутні 22 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 20 народних депутатів України;

«Утримався» – 1 народний депутат України;

«Не брав участі у голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

Також Очільник Комітету запропонував рекомендувати Верховній Раді України включити проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України, до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України, до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

4. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

5. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

На момент голосування на засіданні присутні 22 народні депутати України – члени Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 21 народний депутат України;

«Не брав участі у голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію Заступника Голови Комітету, голови підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко про проект Закону про внесення змін до Виборчого Кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. №4473, н.д. Н.Шуфрич).

Доповідач повідомила, що метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є надання можливості народним депутатам України бути присутніми на засіданнях виборчої комісії, у тому числі при підрахунку голосів та встановленні результатів голосування, на виборчій дільниці в день виборів чи в день повторного голосування у приміщенні, де проводиться голосування.

Для досягнення поставленої мети проектом Закону пропонується внести відповідні зміни до частини восьмої статті 36 Виборчого кодексу України, якою

встановлено вичерпний перелік осіб, які мають право бути присутніми без дозволу чи запрошення відповідної комісії на засіданнях виборчої комісії, у тому числі при підрахунку голосів та встановленні результатів голосування, на виборчій дільниці в день виборів чи в день повторного голосування у приміщенні, де проводиться голосування. При цьому частина дев'ята вказаної статті не виключає можливість присутності й інших осіб, крім визначених частиною восьмою статті 36 Кодексу, на засіданні виборчої комісії, але тільки з дозволу або на запрошення цієї комісії, про що має бути прийнято відповідне рішення.

А.Загоруйко звернула увагу присутніх, що Кодексом належної практики у виборчих справах, ухваленим Венеціанською комісією на 52-ій сесії, визначено, що лише транспарентність, неупередженість і незалежність від політично мотивованого маніпулювання забезпечить належне керування виборчим процесом від початку передвиборчої кампанії до закінчення обробки результатів виборів. Для забезпечення належного проведення виборів або принаймні усунення серйозних підозр у порушеннях на всіх рівнях – від загальнонаціонального до рівня виборчої дільниці – слід створювати незалежні, безсторонні виборчі комісії.

Заступник Голови Комітету, голова підкомітету А.Загоруйко оголосила пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. № 4473), внесений народним депутатом України Н.Шуфричем, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Членами Комітету було взято до відома, що:

- Всеукраїнська громадська організація «Громадянська мережа «ОПОРА» у висновку до законопроекту відзначає, що Європейська комісія за демократію через право (Венеціанська комісія) неодноразово наголошувала, що вибори мають організовуватися неупередженими та безсторонніми органами адміністрування виборів. Їх неупередженість забезпечується, у тому числі, через гарантування невторчання в їх роботу з боку інших органів влади;

- Центральна виборча комісія у висновку звертає увагу, що право присутності на засіданнях виборчої комісії та у приміщенні, де проводиться голосування, у вказаних у частині восьмій статті 36 Виборчого кодексу України осіб кореспондується з їхніми правами на участь у виборах, а закріплене Кодексом обмеження кола відповідних суб'єктів спрямоване на забезпечення, зокрема, реалізації виборчих прав громадян України, належної організації роботи виборчих комісій, правопорядку в день голосування, під час підрахунку голосів виборців та встановлення результатів виборів, а також унеможливлення забороненого частиною четвертою статті 32 Кодексу втручання в діяльність виборчих комісій;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у висновку від 19 січня 2021 року до законопроекту вказує, що наділення парламентарів правом присутності на засіданні виборчих комісій виглядає необгрунтованим, оскільки Верховна Рада України не здійснює контрольних чи

будь-яких наглядових повноважень у виборчому процесі. Водночас як орган законодавчої влади Парламент має чітко визначені у Конституції України повноваження у сфері виборчого процесу, які обмежуються лише призначенням окремих видів виборів і формуванням складу Центральної виборчої комісії.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. № 4473), внесений народним депутатом України Н. Шуфричем, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити;

- визначити співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 2 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. № 4473), внесений народним депутатом України Н. Шуфричем, за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

2. Визначити співдоповідачем на пленарному засіданні з зазначеного питання народного депутата України, Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

На момент голосування на засіданні присутні 20 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 18 народних депутатів України;

«Проти» - 1 народний депутат України;

«Утримався» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

Секретар Комітету

Д.ІСАЄНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

16 червня 2021 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Пропозиції Президента до Закону "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост" (реєстр. №4535, ПУ, В.Зеленський).

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України "Про адміністративні послуги" (реєстр. №5468, КМУ, Д.Шмигаль).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. №5469, КМУ, Д.Шмигаль).

4. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. №5454, н.д. О.Шуляк, В.Безгін, І.Юнаков, А.Клочко, О.Корнієнко, Д.Микиша, О.Аліксійчук, В.Іванов та інші).

5. Проект Закону про внесення змін до Виборчого Кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. №4473, н.д. Н.Шуфрич)

II. Різне