

ЗВІТ
***Комітету з питань організації державної влади,
місцевого самоврядування, регіонального розвитку
та містобудування***
за п'яту сесію Верховної Ради України ІХ скликання

*П'ята сесія
Верховної Ради України
дев'ятого скликання*

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування створено Верховною Радою України IX скликання відповідно до Постанови від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання». Персональний і посадовий склад Комітету було визначено відповідно до Постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 20-IX «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» і з врахуванням зміни від 14 липня 2020 року він налічує 27 народних депутатів України.

Під час п'ятої сесії попередньої розгляд та підготовку питань за окремими напрямами роботи Комітету здійснювали 12 підкомітетів, однак, відповідно до рішення Комітету від 14.04.2021 року внутрішня структура Комітету була змінена у зв'язку із реорганізацією підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення.

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за звітний період здійснював свою роботу відповідно до Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», доручень Верховної Ради України та Голови Верховної Ради України на основі законності, гласності, наукової обґрунтованості, вільного обговорення і вирішення питань, колегіальності, плановості, рівноправності, доцільності, функціональності.

КОМІТЕТИ БУДУЮТЬ СВОЮ РОБОТУ НА ПРИНЦИПАХ:

- верховенства права;
- законності;
- гласності;
- їх рівноправності;
- доцільності;
- функціональності;
- плановості;
- наукової обґрунтованості;
- колегіальності;
- вільного обговорення і вирішення питань.

*стаття 3
Закону України
«Про комітети Верховної Ради
України»*

Діяльність Комітету була організована відповідно до Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на період п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (лютий 2021 року - липень 2021 року), затвердженого на засіданні Комітету 27 січня 2021 року, доручень Верховної Ради України та її керівництва щодо попередньої підготовки проектів актів Верховної Ради України та питань, віднесених до відання Комітету, окремих рішень Комітету та доручень Голови

Комітету щодо опрацювання питань, проведення тих чи інших заходів.

Засідання Комітету за період роботи п'ятої сесії проводились відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про календарний план проведення п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання» № 1130-IX від 26 січня 2021 року та прийнятого відповідно до цієї Постанови Рішення Комітету від 27 січня 2021 року «Про календарний план проведення засідань Комітету з питань

організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування та його підкомітетів на період п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (лютий 2021 р. - липень 2021 р.)». Передбачалося, що засідання Комітету проводяться кожної середи о 14:30 у дні пленарних засідань Верховної Ради України та, у разі необхідності, у тижні роботи комітетів; засідання підкомітетів Комітету відбуваються у дні пленарних засідань Верховної Ради України та у тижні роботи в комітетах.

Під час розгляду питань порядку денного на засіданнях Комітету були дотримані норми Закону України «Про комітети Верховної Ради України» (в тому числі пункту 4 Прикінцевих положень цього Закону щодо особливостей проведення засідань комітетів у режимі відеоконференції) та Регламенту Верховної Ради України в частині відкриття та закриття головуєчим засідання, винесення на обговорення проектів актів Комітету, підготовлених профільними підкомітетами, надання слова для доповідей, виступів, пояснень, коментарів, відповідей на питання як членам Комітету, так і запрошеним на засідання особам, оголошення результатів голосування та факту прийняття акту Комітету, інформування про матеріали, що надійшли на адресу Комітету, здійснення голосування народними депутатами України – членами Комітету особисто тощо.

Засідання Комітету та його підкомітетів проходили у діловій атмосфері, за взаємної поваги народних депутатів України – членів Комітету один до одного, працівників секретаріату та запрошених. Жодного разу засідання Комітету не переносилися чи були припинені внаслідок відсутності кворуму. Середній показник присутності народних депутатів України – членів Комітету на його засіданнях склав близько 85 %, тобто в одному засіданні Комітету брали участь, як правило, 23 народні депутати України.

Всього за звітний період було проведено 18 засідань Комітету (12 планових та 6 позапланових), в тому числі 5 в режимі відеоконференції та 1 спільне засідання із Комітетом Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, на яких розглянуто 146 питань різної спрямованості в розрізі виконання Комітетом законопроектної (88), організаційної (51) та контрольної (7) функцій.

ЗАКОНОПРОЕКТНА РОБОТА КОМІТЕТУ

ЗАКОНОПРОЕКТНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

статті 12, 15, 16

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

В рамках реалізації законопроектної функції на засіданнях Комітету було розглянуто, підготовлено та подано для розгляду на пленарних засіданнях Парламенту або до головного комітету 84 проекти актів Верховної Ради України.

За період роботи п'ятої сесії Верховної Ради України IX скликання **було прийнято та набрали чинності 4 закони України** з питань, що належали до предмету відання Комітету:

- Про всеукраїнський референдум № 1135-IX від 26.01.2021 р.;
- Про внесення зміни до статті 59¹ Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів № 1258-IX від 19.02.2021 р.;
- Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби № 1285-IX від 23.02.2021 р.;
- Про внесення змін до статті 11 Закону України "Про державні нагороди України" № 1399-IX від 15.04.2021 р.

Також Парламентом було **прийнято 24 постанови Верховної Ради України** (11 – щодо призначення окремих позачергових місцевих виборів, 13 – щодо питань адміністративно-територіального устрою), попередню підготовку яких забезпечив Комітет:

Щодо призначення окремих позачергових місцевих виборів:

- Про призначення позачергових виборів Коларівського сільського голови Бердянського району Запорізької області № 1287-IX від 02.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Малолюбашанського сільського голови Рівненського району Рівненської області № 1288-IX від 02.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Теребовлянського міського голови Тернопільського району Тернопільської області № 1289-IX від 02.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Липовецького міського голови Вінницького району Вінницької області № 1290-IX від 02.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Комарнівського міського голови Львівського району Львівської області № 1291-IX від 02.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Харківського міського голови Харківського району Харківської області № 1373-IX від 30.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Шегинівського сільського голови Яворівського району Львівської області № 1374-IX від 30.03.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Надлацького сільського голови Голованівського району Кіровоградської області № 1509-IX від 02.06.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Уланівського сільського голови Хмельницького району Вінницької області № 1510-IX від 02.06.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Смотрицького селищного голови Кам'янець-Подільського району Хмельницької області № 1511-IX від 02.06.2021 р.;
- Про призначення позачергових виборів Кельменецького селищного голови Дністровського району Чернівецької області № 1512-IX від 02.06.2021 р.;

Щодо питань адміністративно-територіального устрою:

- Про найменування населеного пункту Івано-Франківського району Івано-Франківської області № 1311-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Коросне Львівського району Львівської області № 1312-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Брустурів Косівського району Івано-Франківської області № 1313-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Борщів Львівського району Львівської області № 1314-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Кринички Житомирського району Житомирської області № 1315-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Зеблози Кременецького району Тернопільської області № 1316-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Зарічне Охтирського району Сумської області № 1317-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування села Мокрїївка Миргородського району Полтавської області № 1318-IX від 03.03.2021 р.;
- Про перейменування селища міського типу Новгородське Бахмутського району Донецької області № 1610-IX від 01.07.2021 р.;
- Про перейменування села Голобородька Лубенського району Полтавської області № 1674-IX від 15.07.2021 р.;
- Про перейменування села Кийданці Коломийського району Івано-Франківської області №1675-IX від 15.07.2021 р.;
- Про перейменування села Химчин Косівського району Івано-Франківської області №1676-IX від 15.07.2021 р.;
- Про зміну і встановлення меж міста Миргорода Миргородського району Полтавської області № 1561-IX від 17.06.2021 р.

У розрізі підкомітетів результати роботи Комітету є такими.

Підкомітет з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород забезпечив опрацювання до розгляду на засіданнях Комітету 7 проектів законів України, головним з підготовки яких визначався Комітет:

▸ Проект Закону України про внесення змін до статті 91 Закону України «Про державну службу» (реєстр. № 3489, друге читання).

На засіданні 3 лютого 2021 року Комітет розглянув пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до законопроекту з реєстр. № 3489, який був прийнятий Верховною Радою за наслідками розгляду в першому читанні за основу 14 липня 2020 року.

У ході підготовки законопроекту Комітетом збережено положення ухвалені в першому читанні редакції, якою передбачається законодавче закріплення повноважень керівника державної служби у Державному бюро розслідувань за Директором Державного бюро розслідувань та директорами

територіальних управлінь Державного бюро розслідувань. Крім того, Комітетом були враховані поправки і пропозиції щодо унормування окремих питань проходження служби державними службовцями у допоміжних органах, утворених Президентом України.

За результатами розгляду Комітет рекомендував Верховній Раді відповідно вказаний законопроект за наслідками розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби (реєстр. № 4531, друге читання).

Комітет розглянув на засіданні 15 лютого 2021 року пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до законопроекту з реєстр. № 4531, який прийнятий Верховною Радою України за наслідками розгляду в першому читанні за основу 4 лютого 2021 року.

Крім передбаченого прийнятим у першому читанні законопроектом відновлення конкурсів на зайняття посад державної служби та виключення можливості звільнення державних службовців категорії «А» за політично вмотивованими рішеннями, при підготовці до другого читання Комітетом були враховані пропозиції щодо забезпечення діяльності міністерств у разі, якщо посада міністра є вакантною, унормування окремих питань діяльності конкурсних комісій та проходження служби державними службовцями у допоміжних органах, утворених Президентом України.

За наслідками розгляду Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 4531 за наслідками розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому.

16 лютого 2021 року Верховною Радою України законопроект з реєстр. № 4531 було прийнято в цілому як закон. Однак Президент України не підписав поданий документ, а повернув його 18 лютого 2021 року до Верховної Ради України для повторного розгляду із своїми пропозиціями. Комітет розглянув вказані пропозиції на своєму засіданні 19 лютого 2021 року та ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту прийняти всі пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби» та прийняти Закон в цілому. Верховна Рада України повторно прийняла вказаний Закон з пропозиціями Президента України і після підписання Главою держави та опублікування він набрав чинності 6 березня 2021 року.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо позбавлення Кабінету Міністрів України невластивих повноважень (реєстр. № 5052, КМУ, Д.Шмигаль).

Метою законопроекту є посилення спроможності Уряду України до стратегічного планування та формування державної політики шляхом його розвантаження від розгляду відомчих, операційних та технічних питань.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 14 квітня 2021 року та ухвалив висновок – рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 5052 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

▸ Проект Закону України про внесення змін до статті 11 Закону України «Про державні нагороди України» (реєстр. № 5327, КМУ, Д.Шмигаль).

Метою законопроекту є увічнення пам'яті видатного українського вченого та організатора науки академіка Бориса Патона шляхом перейменування Державної премії України в галузі науки і техніки в Національну премію України імені Бориса Патона.

Комітет розглянув вказаний законопроект на своєму засіданні 14 квітня 2021 року та рекомендував Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому з врахуванням пропозицій Комітету. Верховна Рада України прийняла вказаний законопроект в цілому як закон і після підписання Президентом України та опублікування він набрав чинності 9 травня 2021 року.

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо організації діяльності Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади (реєстр. № 5469, КМУ, Д.Шмигаль).

Метою вказаного законопроекту є вдосконалення організації і порядку функціонування Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, підвищення ефективності їх діяльності, посилення ролі міністерств у процесі формування державної політики.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 16 червня 2021 р. Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 5469 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

▸ Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу (реєстр. № 4361, друге читання).

Проектом Закону, який прийнято Верховною Радою України за основу 5 лютого 2021 року, передбачається віднесення досвіду заняття адвокатською, нотаріальною діяльністю, діяльністю арбітражних керуючих до загальних вимог для осіб, які претендують на зайняття посад державної служби, як альтернатива досвіду роботи на керівних посадах.

На своїх засіданнях 28 квітня та 19 травня 2021 року Комітет, заслухавши інформацію підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород та з урахуванням пропозицій та зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України та Головного управління документального забезпечення Апарату Верховної Ради України, ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. №4361 прийняти в другому читанні та в цілому.

► Проект Закону України про великий Державний Герб України (реєстр. № 5712, ПУ, В.Зеленський).

Зазначений законопроект внесений з метою законодавчого врегулювання питань опису, порядку використання та правового захисту великого Державного Герба України.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 14 липня 2021 року Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 5712 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

Підкомітетом з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 2 проекти законів України та 14 проектів постанов Верховної Ради України щодо призначення окремих позачергових місцевих виборів, головним з підготовки яких визначався Комітет:

► Проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо уточнення вимог до подання кандидатами на виборні посади декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (реєстр. № 3029, н.д. С.Мінько, В.Рубльов та інші).

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є визначення конкретного періоду, який має бути охоплений декларацією особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, під час декларування майнового стану, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру кандидатами на виборні посади, а також визначення граничного строку подання декларації такими особами, що сприятиме неухильному додержанню засад антикорупційного законодавства кандидатами на виборні посади.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 28 квітня 2021 р. народними депутатами України – членами Комітету було відзначено, що його положення втратили свою актуальність у зв'язку із прийняттям Верховною Радою України Закону України № 805-ІХ від 16 липня 2020 року «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення виборчого законодавства». Враховуючи вказане, Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр № 3029 за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

► Проект Закону про внесення змін до Виборчого Кодексу України щодо присутності народних депутатів України на засіданнях виборчих комісій (реєстр. № 4473, н.д. Н.Шуфрич).

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці до нього, є надання можливості народним депутатам України бути присутніми на засіданнях виборчої комісії, у тому числі при підрахунку голосів та встановленні

результатів голосування, на виборчій дільниці в день виборів чи в день повторного голосування у приміщенні, де проводиться голосування.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 16 червня 2021 р. Комітет не підтримав зазначену законодавчу ініціативу та ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр № 4473 за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

► Комітетом на засіданнях 25 лютого, 17 березня, 19 травня, 2 червня та 14 липня 2021 року були розглянуті клопотання щодо призначення окремих позачергових місцевих виборів у зв'язку з достроковим припиненням повноважень сільських, селищних та міських голів на підставі положень частини першої статті 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а саме:

- Комарнівського міського голови Львівського району Львівської області;
- Липовецького міського голови Вінницького району Вінницької області;
- Терехівського міського голови Тернопільського району Тернопільської області;
- Малолюбашанського сільського голови Рівненського району Рівненської області;
- Коларівського сільського голови Бердянського району Запорізької області;
- Харківського міського голови Харківського району Харківської області;
- Шегинівського сільського голови Яворівського району Львівської області;
- Надлацького сільського голови Голованівського району Кіровоградської області;
- Уланівського сільського голови Хмільницького району Вінницької області;
- Смотрицького селищного голови Кам'янець-Подільського району Хмельницької області;
- Кельменецького селищного голови Дністровського району Чернівецької області;
- Покровського сільського голови Нікопольського району Дніпропетровської області;
- Добропільського міського голови Покровського району Донецької області;
- Степівського сільського голови Миколаївського району Миколаївської області.

За результатами розгляду клопотань Комітет рекомендував Верховній Раді України призначити позачергові вибори зазначених сільських, селищних та міських голів на неділю 31 жовтня 2021 року.

Як зазначалося вище, Парламентом було прийнято 11 постанов про призначення окремих позачергових місцевих виборів.

Підкомітет з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення (до 14 квітня 2021 року) забезпечив розгляд Комітетом як головним 8 проектів законів України:

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України (реєстр. № 4582, н.д. В.В'ятрович, В.Безгін, Л.Білозир, І.Гузь та інші);

проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування (реєстр. № 4582-1, н.д. Т.Плачкова, А.Скороход, Ю.Загородній та інші);

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення прозорості та доступності для аналізу рішень органів місцевого самоврядування (реєстр. № 3567, н.д. Р.Гришук, О.Аліксійчук, Д.Чорний, О.Шуляк та інші);

проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення прозорості діяльності органів місцевого самоврядування (реєстр. № 3567-1, н.д. Д.Чорний) протокол №67 від 17.03.2021 р.

Положення законопроектів з реєстр. №№ 4582, 4582-1, 3567 та 3567-1 спрямовані на забезпечення підвищення прозорості діяльності органів місцевого самоврядування.

За наслідками розгляду вказаних законопроектів на засіданні Комітету 17 березня 2021 року Комітет вирішив рекомендувати Парламенту законопроекти з реєстр. №№ 4582-1, 3567 та 3567-1 за наслідками розгляду в першому читанні – відхилити, а законопроект з реєстр № 4582 - прийняти за основу із пропозицією врахувати при підготовці законопроекту до другого читання кращі напрацювання вищезгаданих відхилених законопроектів.

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення порядку дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови (реєстр. № 5241, н.д. Р.Лозинський, А.Загоруйко та інші) та альтернативний до нього проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо вдосконалення порядку дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови та призначення позачергових місцевих виборів (реєстр. № 5241-1, н.д. Ю.Тимошенко, С.Соболев, С.Власенко, М.Цимбалюк).

Законопроектом з реєстр. № 5241 пропонується внести окремі зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Виборчого кодексу України задля вдосконалення порядку дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови. Законопроект має на меті спростити процес призначення позачергових виборів у разі дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови.

Метою законопроекту з реєстр. № 5241-1 є недопущення порушення гарантованого конституційного права громадян України обирати та бути обраним до органів місцевого самоврядування, а також вдосконалення порядку призначення позачергових місцевих виборів у разі дострокового припинення повноважень сільського, селищного, міського голови.

За наслідками розгляду вказаних законопроектів на засіданні Комітету 14 квітня 2021 року Комітет рекомендував Верховній Раді України проект Закону з реєстр. № 5241 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу і в цілому, а законопроект з реєстр. № 5241-1 – відхилити.

► Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо забезпечення прозорості та відкритості місцевих рад шляхом визначення відповідальних осіб за оприлюднення результатів поіменних голосувань (реєстр. № 4256, н.д. В.Цабаль, Р.Лозинський).

Метою законопроекту є створення додаткового механізму реалізації принципу прозорості та відкритості в діяльності органів місцевого самоврядування шляхом визначення у законі відповідальних осіб за оприлюднення результатів поіменного голосування депутатів на пленарних засіданнях органів місцевого самоврядування у формі відкритих даних.

Розглянувши даний законопроект на своєму засіданні 14 квітня 2021 року, Комітет рекомендував Парламенту за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому.

► Пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до статті 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а, Президент України В.Зеленський).

Пропозиції Президента України були розглянуті на засіданні Комітету 12 лютого 2021 року та за наслідками їх розгляду Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній Раді України прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення зміни до статті 59¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо врегулювання конфлікту інтересів у діяльності депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів» (реєстр. № 3034а) та прийняти Закон в цілому.

Верховна Рада України повторно прийняла вказаний Закон з пропозиціями Президента України і після підписання Главою держави та опублікування він набрав чинності 18 березня 2021 року.

Підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою (до 14 квітня 2021 року) підготував до розгляду на засіданнях Комітету 2 проекти законів України та 14 проектів постанов Верховної Ради України щодо реалізації її конституційних повноважень у сфері адміністративно-територіального устрою:

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад (реєстр. № 2637, н.д. В.Безгін, А.Ключко та інші, повторний розгляд).

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 3 березня 2021 р. народними депутатами України – членами Комітету було відзначено, що положення законопроекту з реєстр. № 2637 не відповідають сучасним потребам та потребують доопрацювання. Враховуючи вказане, Комітет вирішив переглянути попередній висновок Комітету від 15 січня 2020 року та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду вказаного законопроекту в першому читанні повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

► Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку інституту старост (реєстр. № 4535, друге читання).

Комітет на засіданнях 17 та 31 березня розглянув підготовлений до другого читання законопроект з реєстр. № 4535, прийнятий Верховною Радою України за основу 2 березня 2021 року.

Під час обговорення проекту народні депутати України – члени Комітету погодилися з пропозиціями, відповідно до яких посада старости затверджується відповідною сільською, селищною, міською радою і не виноситься на загальне голосування виборцями; водночас кандидатура старости подається для затвердження радою виключно за результатами громадського обговорення (громадських слухань, зборів громадян, інших форм консультацій з громадськістю); визначено граничну мінімальну чисельність жителів населеного пункту (населених пунктів) для утворення старостинського округу - від 500 жителів; посаду старости переведено з 6-ї до 5-ї категорії посад посадових осіб органів місцевого самоврядування; за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради старости можуть входити до складу її виконавчого комітету; за рішенням органу, який прийняв рішення про утворення центру надання послуг, старості надано право надавати адміністративні послуги та/або виконувати окремі завдання адміністратора.

У підсумку за результатами обговорення та врахування зауважень Головного юридичного управління та Головного управління документального забезпечення Апарату Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр. № 4535 прийняти в другому читанні та в цілому.

15 квітня 2021 року Верховною Радою України законопроект з реєстр. № 4535 було прийнято в цілому як закон. Однак Президент України не підписав поданий документ, а повернув його 3 червня 2021 року до Верховної Ради України для повторного розгляду із своїми пропозиціями. Комітет розглянув вказані пропозиції на своєму засіданні 16 червня 2021 року та ухвалив висновок - рекомендувати Парламенту прийняти пропозиції Президента України до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост» та прийняти Закон в цілому.

► На своєму засіданні 3 лютого 2021 року Комітет розглянув подання Волинської, Житомирської, Запорізької, Івано-Франківської, Львівської, Полтавської, Сумської, Тернопільської, Черкаської обласних рад та Донецької обласної військово-цивільної адміністрації про перейменування окремих населених пунктів.

За результатами всебічного обговорення Комітетом прийнято рішення підтримати перейменування:

- селища міського типу Новгородське Бахмутського району Донецької області на селище міського типу Нью-Йорк;

- села Старий Чорторийськ Камінь-Каширського району Волинської області на село Чарторийськ;

- села Кринички Житомирського району Житомирської області на село Буймир;

- села Болгарка Бердянського району Запорізької Одеської області на село Софіївка;

- села Брустурів Косівського району Івано-Франківської області на село Брустури;

- села Кийданці Коломийського району Івано-Франківської області на село Кіданч;

- села Химчин Косівського району Івано-Франківської області на село Хімчин;

- села Борщів Львівського району Львівської області на село Боршів;

- села Мокріївка Миргородського району Полтавської області на село Мокрії;

- села Зарічне Охтирського району Сумської області на село Боголюбове;

- села Зеблози Кременецького району Тернопільської області на село Зеблази;

- села Поминик Уманського району Черкаської області на село Калинівка.

Також Комітет не підтримав подання Одеської обласної ради щодо перейменування села Латівка Одеського району Одеської області на село Котівка.

Рішенням Комітету доручено народним депутатам України - членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту відповідні проекти постанов та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками їх розгляду прийняти в цілому.

3 березня, 1 та 15 липня 2021 року Парламентом були прийняті в цілому постанови Верховної Ради України щодо перейменування села Брустурів Косівського району Івано-Франківської області, села Борщів Львівського району Львівської області, села Кринички Житомирського району Житомирської області, села Зеблози Кременецького району Тернопільської області, села Зарічне Охтирського району Сумської області, села Мокріївка Миргородського району Полтавської області, селища міського типу Новгородське Бахмутського району Донецької області, села Кийданці Коломийського району Івано-Франківської області на село Кіданч, села Химчин Косівського району Івано-Франківської області на село Хімчин.

► Проект Постанови Верховної Ради України про встановлення меж м.Попасної Северодонецького району Луганської області (реєстр. № 4488, КМУ, Д.Шмигаль).

Проект Постанови внесений з метою упорядкування адміністративно-територіального устрою, фактичного та юридичного закріплення межі міста Попасної Северодонецького району Луганської області.

За результатами розгляду на засіданні Комітету 3 березня 2021 року Комітет підтримав пропозицію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та рекомендував Парламенту за наслідками розгляду проекту постанови з реєстр. №4488 прийняти його в цілому.

Підкомітетом з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування (з 14 квітня 2021 року) було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 2 проекти закону України, головним з підготовки яких визначався Комітет та 5 проектів постанов Верховної Ради України щодо реалізації її конституційних повноважень у сфері адміністративно-територіального устрою, а також 1 проект закону України, головним комітетом з опрацювання якого був визначений Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин:

► 19 травня 2021 року Комітет розглянув на своєму засіданні подання Полтавської обласної ради щодо перейменування села Голобородька Лубенського району Полтавської області на село Новоселівка та подання Запорізької обласної ради щодо перейменування селища міського типу Більмак Пологівського району Запорізької області на селище міського типу Кам'янка.

За результатами розгляду Комітет вирішив підтримати вказані подання та доручив народним депутатам України – членам Комітету розробити і внести на розгляд Парламенту відповідні проекти постанов щодо перейменувань вказаних населених пунктів. Також Комітет рекомендував Верховній Раді України зазначені постанови за наслідками розгляду прийняти в цілому.

15 липня Парламентом було прийнято в цілому постанову Верховної Ради України про перейменування села Голобородька Лубенського району Полтавської області на село Новоселівка.

► Проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Миргорода Миргородського району Полтавської області (реєстр. № 5487, КМУ, Д.Шмигаль);

проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Іллінців Вінницького району Вінницької області (реєстр. № 5489, КМУ, Д.Шмигаль);

проект Постанови Верховної Ради України про зміну і встановлення меж міста Соснівки Червоноградського району Львівської області (реєстр. № 5491, КМУ, Д.Шмигаль).

Зазначені проекти постанов були внесені з метою упорядкування адміністративно-територіального устрою, фактичного та юридичного закріплення межі міст, зокрема створення повноцінного життєвого середовища та сприятливих умов територіального розвитку населених пунктів, забезпечення ефективного використання потенціалу території із збереженням її природних ландшафтів та історико-культурної цінності з урахуванням інтересів власників земельних ділянок та землекористувачів.

Розглянувши вказані проекти постанов на своєму засіданні 2 червня 2021 року Комітет ухвалив висновки - рекомендувати Верховній Раді України проекти постанов Верховної Ради України з реєстр. №№ 5487, 5489 та 5491 за наслідками розгляду прийняти в цілому.

17 червня 2021 року Парламент прийняв Постанову «Про зміну і встановлення меж міста Миргорода Миргородського району Полтавської області».

▸ Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні» (реєстр. № 4298).

На засіданні 14 липня 2021 року Комітет розглянув пропозиції, що надійшли від суб'єктів права законодавчої ініціативи до законопроекту з реєстр. № 4298, який був прийнятий Верховною Радою за наслідками розгляду в першому читанні за основу 4 березня 2021 року.

За результатами всебічного обговорення, заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду в другому читанні законопроекту з реєстр. №4298, прийняти його в другому читанні та в цілому.

▸ Підкомітетом з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування були підготовлені до розгляду на засіданні Комітету 16 червня 2021 року пропозиції Президента України до Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост" (реєстр. №4535, ПУ, В.Зеленський) про який зазначалося вище.

▸ Також підкомітетом був підготовлений до розгляду на засіданні Комітету 30 червня 2021 року проект Закону України про корінні народи України (реєстр. № 5506, ПУ, В.Зеленський), головним з опрацювання якого був визначений Комітет Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин.

Метою законопроекту є визначення правового статусу корінних народів України та встановлення правових гарантій на повне володіння всіма правами людини і основоположними свободами осіб, що належать до корінних народів України, що встановлені нормами міжнародного права, а також передбачені в Конституції та законах України.

За результатами розгляду даного законопроекту Комітет вирішив вважати за доцільне запропонувати Комітету Верховної Ради України з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин, рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти даний законопроект за основу.

Підкомітет з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур брав участь у підготовці до розгляду на засіданнях Комітету 3-х проектів законів України щодо яких Комітет визначався головним:

▸ Проект Закону України про адміністративну процедуру (реєстр. № 3475, друге читання).

Проектом Закону, який прийнято Верховною Радою України за основу 22 червня 2020 року, запроваджуються єдині правила взаємовідносин між органами влади і громадянином та бізнесом, забезпечується право громадянина висловити свою позицію і бути вислуханим адміністративним органом, а також чітке та послідовне викладення процедури оскарження рішень, дій або бездіяльності органів влади.

На своїх засіданнях 3 та 17 березня 2021 року Комітет, заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур та з урахуванням пропозицій та зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України та Головного управління документального забезпечення Апарату Верховної Ради України, ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 3475 прийняти в другому читанні та в цілому.

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. № 5454, н.д. О.Шуляк, В.Безгін, І.Юнаков, А.Клочко, О.Корнієнко, Д.Микиша, О.Аліксійчук, В.Іванов та інші).

Законопроект спрямований на забезпечення прозорих та чітких правил надання адміністративних послуг, спрощення умов ведення господарської діяльності для бізнесу, покращення державного регулювання господарських відносин.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 16 червня 2021 р. Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр № 5454 за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

▸ Також підкомітет з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур спільно із підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови та підкомітетом з питань житлової політики та житлового господарства взяли участь у підготовці до розгляду на засіданні Комітету законопроекту з реєстр. № 5468 про який зазначено нижче.

Підкомітетом з питань регіональної політики та місцевих бюджетів було підготовлено до розгляду на засіданні Комітету 1 законопроект, головним з підготовки якого визначався Комітет, а також розглянуто 15 законопроектів, головними комітетами з опрацювання яких були визначені Комітет з питань бюджету, Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики та Комітет з питань економічного розвитку:

▸ Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» (реєстр. № 5323, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект подано з метою комплексного удосконалення механізмів реалізації державної регіональної політики, підвищення її ефективності. Законопроект розроблено Міністерством розвитку громад та територій України на виконання абзацу десятого підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України від 20.09.2019 № 713/2019 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції», кроку 277 Плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 р. № 1133-р.

За наслідками розгляду на засіданні Комітету 19 травня 2021 року Комітет рекомендував Парламенту даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

На своєму засіданні 14 липня 2021 року Комітет розглянув підготовлений до другого читання законопроект з реєстр. № 5323, прийнятий Верховною Радою України за основу 1 червня 2021 року.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів, Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України законопроект з реєстр. № 5323 прийняти в другому читанні та в цілому.

▸ Підкомітетом з питань регіональної політики та місцевих бюджетів було підготовлено до розгляду на засіданні Комітету 19 травня 2021 року 15 законопроектів щодо зміни порядку зарахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів, головними комітетами з опрацювання яких були визначені Комітет з питань бюджету, Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики та Комітет з питань економічного розвитку, а саме:

- про внесення змін до статей 14 та 168 Податкового кодексу України щодо зарахування податку з доходів фізичних осіб по місцю знаходження виробничих підрозділів (реєстр. № 4062);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку громад (реєстр. № 4115);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення сплати податку на доходи фізичних осіб до відповідних місцевих бюджетів за фактичним місцезнаходженням відокремленого підрозділу юридичної особи (реєстр. № 4238);

- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння сплати податку на доходи фізичних осіб до відповідних місцевих бюджетів за фактичним місцезнаходженням відокремленого підрозділу юридичної особи (реєстр. № 4239);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо порядку зарахування податку на доходи фізичних осіб у зв'язку із завершенням реформи децентралізації (реєстр. № 4369);

- про внесення змін до статті 64 Бюджетного кодексу України щодо порядку зарахування податку на доходи фізичних осіб у зв'язку із завершенням реформи децентралізації (реєстр. № 4370);

- про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо подальшого зміцнення фінансової спроможності громад (реєстр. № 5066);

- про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо збільшення відсотку зарахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів місцевого самоврядування (реєстр. № 5066-1);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення розподілу податку на доходи фізичних осіб між бюджетами за місцем отримання доходу та місцем проживання платників податку (реєстр. № 5244);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення фіскальної ефективності та справедливості у зарахуванні податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів (реєстр. № 5244-1);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення розподілу податку на доходи фізичних осіб між бюджетами за місцем отримання доходу та місцем податкової адреси платників податку (реєстр. № 5244-2);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо сплати (перерахування) податку на доходи фізичних осіб за фактичним місцем здійснення діяльності фізичними особами (реєстр. № 5244-3);

- про внесення змін до статті 64 Бюджетного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо встановлення розподілу податку на доходи фізичних осіб між бюджетами за місцем отримання доходу та місцем проживання платників податку» (реєстр. № 5245);

- про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення сплати податку на доходи фізичних осіб за місцезнаходженням (місцем здійснення діяльності) юридичної особи та її відокремлених підрозділів (реєстр. № 5364);

- про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законів України щодо зарахування податку на доходи фізичних осіб за місцем знаходження (фактичного здійснення діяльності) підрозділів юридичних осіб (реєстр. № 5364-1).

Зазначеними законопроектами передбачається змінити визначений законодавством порядок зарахування податку на доходи з фізичних осіб, зокрема, шляхом усунення розбіжностей у визначенні поняття «відокремлений

виробничий структурний підрозділ підприємства» та зобов'язання перераховувати податок до місцевого бюджету за місцезнаходженням таких структурних підрозділів; забезпечення перерахування до 100% податку до місцевого бюджету за місцем податкової адреси фізичної особи – платника податку; збільшення на 5% зарахування податку до доходів загального фонду бюджетів територіальних громад за рахунок відповідного зменшення нормативу відрахування до загального фонду державного бюджету або обласних бюджетів.

Всебічно обговоривши законопроекти, беручи до уваги експертні висновки Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Міністерства фінансів України та зважаючи, що у Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики створена робоча група з напрацювання єдиної концепції щодо порядку перерахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів, Комітет вніс пропозицію щодо включення до складу зазначеної робочої групи представників Комітету та всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

Підкомітетом з питань будівництва та проектування було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 2 проекти законів України, головним з підготовки яких визначався Комітет:

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до технічних умов та їх оприлюднення (реєстр. № 4524, н.д. Т.Плачкова, С.Мінько та інші).

Законопроект спрямований на забезпечення доступу суспільства до наданих технічних умов шляхом віднесення їх до публічної інформації, надання за запитом на інформацію, оприлюднення, у тому числі у формі відкритих даних.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань будівництва та проектування та підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Комітет на своєму засіданні 28 квітня 2021 року ухвалив висновок – рекомендувати Парламенту даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

▸ Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо удосконалення містобудівної діяльності (реєстр. № 4618, н.д. С.Гривко).

Законопроектом передбачено внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" щодо покладання на відповідні органи місцевого самоврядування обов'язку прийняти у комунальну власність відповідної територіальної громади (або у спільну власність декількох територіальних громад) інженерні мережі або об'єкти інженерної інфраструктури, якщо необхідність будівництва таких мереж передбачається технічними умовами.

Комітетом на своєму засіданні 28 квітня 2021 року підтримано пропозицію підкомітету з питань будівництва та проектування та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України даний законопроект за наслідками

розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Підкомітет з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови брав участь у підготовці до розгляду на засіданнях Комітету 3-х проектів законів України щодо яких Комітет визначався головним:

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища (реєстр. № 4225, КМУ, Д.Шмигаль).

Положення законопроекту спрямовані на введення терміну Національного військового меморіального кладовища та визначення його правового статусу.

Даний законопроект розглянуто на засіданні Комітету 3 лютого 2021 року та рекомендовано Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Законопроект з реєстр. № 4225 прийнято Верховною Радою України у першому читанні за основу 3 березня 2021 року. Наразі в Комітеті здійснюється підготовка цього законопроекту до розгляду Верховною Радою України у другому читанні.

▸ Проект Закону України про зелені насадження міст та інших населених пунктів (реєстр. № 4250, н.д. О.Дубінський).

Законопроект спрямований на визначення правових основ утримання, охорони та відновлення зелених насаджень для забезпечення прав громадян на життя у сприятливому оточуючому середовищі та захисту зелених насаджень міст та інших населених пунктів.

Комітетом на своєму засіданні 3 березня 2021 року підтримано пропозицію підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

▸ Проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність із Законом України “Про адміністративні послуги” (реєстр. № 5468, КМУ, Д.Шмигаль).

Даний законопроект підготовлено до розгляду на засіданні Комітету підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови спільно з підкомітетами з питань житлової політики та житлового господарства, з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур.

Законопроект розроблено з метою забезпечення надання якісних адміністративних послуг, зменшення надмірного адміністративного навантаження, вироблення єдиних підходів та вдосконалення чинного порядку і

умов надання зазначених послуг фізичним та юридичним особам у сфері благоустрою, сфері поховання та житловій сфері.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 16 червня 2021 р. Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Парламенту законопроект з реєстр № 5468 за наслідками розгляду в першому читанні відхилити.

Підкомітетом з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві було підготовлено до розгляду на засіданні Комітету 1 законопроект, головним з підготовки якого визначався Комітет:

▸ Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності (реєстр. № 5655, н.д. О.Шуляк, А.Клочко та інші).

Метою законопроекту є забезпечення реалізації реформи державного регулювання у сфері містобудівної діяльності шляхом зниження корупційних ризиків при наданні адміністративних послуг, впровадження державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності державними реєстраторами, публічності надання таких послуг, побудови прозорої та ефективної системи містобудівного контролю і державного містобудівного нагляду, застосування принципу альтернативності вибору органу з містобудівного контролю, посилення контролю за самочинним будівництвом виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, удосконалення норм про відповідальність у сфері містобудування.

Даний законопроект розглянуто на засіданні Комітету 30 червня 2021 року та рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу. Верховною Радою України за наслідками розгляду у першому читанні 1 липня 2021 року прийнято за основу законопроект з реєстр. № 5655. Наразі законопроект готується у Комітеті для розгляду Верховною Радою України у другому читанні.

Підкомітет з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва брав участь у підготовці до розгляду на засіданні Комітету 1-го проекту закону України щодо якого Комітет визначався головним:

▸ Проект Закону України про гарантування речових прав на об'єкти нерухомого майна, які будуть споруджені в майбутньому (реєстр. № 5091, н.д. О.Шуляк, А.Клочко, А.Стріхарський, О.Аліксійчук, Д.Ісаєнко, В.Іванов, Т.Плачкова та інші).

Положення законопроекту спрямовані на створення правових механізмів для гарантування державою речових прав на об'єкти незавершеного будівництва та майбутні об'єкти нерухомості, право на виконання будівельних робіт щодо яких отримано з дати набрання чинності проектом Закону.

За наслідками розгляду на своєму засіданні 2 червня 2021 року Комітетом ухвалено висновок – рекомендувати Парламенту даний законопроект за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Підкомітет з питань житлової політики та житлового господарства протягом п'ятої сесії забезпечив розгляд на засіданнях Комітету 4-х законопроектів та 1-го проекту постанови Верховної Ради України, головним з підготовки яких визначено Комітет:

▸ Проект Закону України про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2021 рік (реєстр. №4325, КМУ, Д.Шмигаль).

Законопроект спрямований на врегулювання питання передачі у власність територіальних громад гуртожитків, у тому числі гуртожитків, що були включені до статутних капіталів (фондів) господарських товариств та інших організацій, утворених у процесі приватизації (корпоратизації) колишніх державних (комунальних) підприємств (організацій), які в подальшому були передані до статутних капіталів (фондів) інших юридичних осіб або відчужені в інший спосіб, а також спрямована на впровадження положень державної житлової політики щодо забезпечення громадян, які проживають у таких гуртожитках, конституційним правом на житло шляхом передачі гуртожитків у власність територіальних громад.

Законопроект розглянуто на засіданні Комітету 3 лютого 2021 року та рекомендовано Парламенту за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

▸ Проект Закону України про дерадянізацію законодавства України (реєстр. № 4284, н.д. Р.Стефанчук, М.Стефанчук, Г.Михайлюк, В.Іванов та інші).

Метою законопроекту є відряднення актів законодавства України, як шляхом внесення відповідних змін до існуючих законів, так і визнанням такими, що не застосовуються на території України деяких нормативно-правових актів (або їх положень) органів державної влади і управління Союзу РСР і Української РСР (Української СРР), які, формально зберігаючи свою чинність, не здійснюють регулюючого впливу, або, навпаки, є такими, що донині регулюють певне коло суспільних відносин, хоча і застосовувана термінологія в них та підходи до предметного врегулювання є застарілими, неактуальними й концептуально несумісними із законодавством України.

За результатами розгляду законопроекту на засіданні Комітету 3 березня 2021 р. Комітет ухвалив висновок – рекомендувати Верховній раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти законопроект з реєстр. №4284 за основу.

Законопроект за наслідками розгляду у першому читанні прийнято 20 травня 2021 року Верховною Радою України за основу. Наразі в Комітеті здійснюється підготовка цього законопроекту до розгляду Верховною Радою України у другому читанні.

► Проект Закону України про внесення змін до статті 46 Житлового кодексу Української РСР щодо позачергового забезпечення житлом осіб, які взяті ні облік до 01 січня 1993 року та проживають у житлі тимчасового призначення (реєстр. № 2443, друге читання).

Проект Закону прийнято Верховною Радою України за основу 29 вересня 2020 року. Його реалізація спрямована на врегулювання питання щодо розширення переліку категорій осіб, які користуються правом на отримання житла поза чергою.

Підготовлений до другого читання законопроект з реєстр. № 2443 розглянуто на засіданні Комітету 17 лютого 2021 року та рекомендовано Верховній Раді України прийняти його в другому читанні та в цілому.

► Проект Постанови Верховної Ради України про невідкладні заходи щодо забезпечення реалізації права громадян на житло (реєстр. № 5251, н.д. Г.Третякова та інші).

Метою проекту Постанови є збір статистичної інформації, проведення комплексного (змістовного) аналізу стану забезпечення громадян житлом, відображення відповідної динаміки руху квартирних черг для подальшого розроблення урядової програми забезпечення реалізації права громадян на житло.

Розглянувши проект Постанови на своєму засіданні 30 червня 2021 року Комітет ухвалив висновок - рекомендувати Верховній Раді України прийняти зазначений проект Постанови за наслідками розгляду в цілому.

► Також підкомітет з питань житлової політики та житлового господарства спільно із підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови та підкомітетом з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур взяли участь у підготовці до розгляду на засіданні Комітету законопроекту з реєстр. № 5468 про який зазначено вище.

РОБОЧІ ГРУПИ КОМІТЕТУ

За період роботи п'ятої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, керуючись статтею 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», створив 6 робочих груп Комітету з підготовки і опрацювання окремих питань, віднесених до його предмету відання.

Комітет при здійсненні законопроектної функції має право:

... 5) **створювати робочі групи** і призначати їх керівників із числа членів комітету для підготовки проектів актів Верховної Ради України, питань, що обговорюються на засіданнях комітетів, проектів рішень, рекомендацій, висновків комітетів;

*стаття 15
Закону України
“Про комітети Верховної Ради України”*

► 17 лютого 2021 року Комітет вирішив створити Робочу групу з розробки проекту Закону України щодо реформування сфери поховання та демонополізації ринку ритуальних послуг.

Співголовами Робочої групи було визначено голову підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах

територій забудови Г.Бондар, Голову Комітету А.Клочка та голову підкомітету з питань захисту інвестицій в об’єкти будівництва А. Стріхарського.

До Робочої групи були залучені народні депутати України, представники Апарату Верховної Ради України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, а також асоціацій, об’єднань, неурядових організацій, науковців, експертів у сфері житлової політики.

► На засіданні Комітету, що відбулося 17 лютого 2021 року, було утворено Робочу групу Комітету щодо напрацювання комплексних змін у виборче законодавство з метою уніфікації механізмів правового регулювання виборчого процесу в Україні.

Співголовами Робочої групи визначено Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко та Голову Комітету А.Клочка.

► 17 березня 2021 року на своєму засіданні Комітет прийняв рішення – утворити робочу групу Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні (реєстр. № 4298).

Співголовами Робочої групи призначено голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В.Безгіна, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка, Голову Комітету А.Клочка.

До участі в роботі Робочої групи залучено народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових та міжнародних організацій, науковців, експертів (близько 80 осіб).

► На засіданні 17 березня 2021 року було утворено Робочу групу Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про публічні консультації (реєстр. № 4254).

Співголовами цієї Робочої групи призначено Заступника Голови Комітету, голову підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко та Голову Комітету А.Клочка.

До участі в Робочій групі залучені народні депутати України, представники Апарату Верховної Ради України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, неурядових та міжнародних організацій, науковців, експертів.

▸ 28 квітня 2021 року утворено Робочу групу Комітету з доопрацювання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування державного регулювання у сфері містобудування.

Керівником Робочої групи призначено Заступника Голови Комітету О.Шуляк.

▸ 30 червня 2021 року Комітетом було утворено Робочу групу для розробки законопроекту щодо вдосконалення сфери благоустрою населених пунктів в межах територіальних громад.

Співголовами Робочої групи призначено голову підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Г. Бондар, Голову Комітету А. Клочка.

До участі в роботі Робочої групи залучено народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, а також асоціацій, об'єднань, неурядових організацій, науковців, експертів у сфері благоустрою та озеленення.

▸ На засіданні Комітету 14 липня 2021 року було прийнято рішення щодо утворення Робочої групи Комітету з удосконалення правового регулювання діяльності асоціацій органів місцевого самоврядування з метою посилення їх інституційної спроможності.

Співголовами цієї Робочої групи визначено голову підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування В.Безгіна та Голову Комітету А.Клочка.

До участі в роботі Робочої групи залучено народних депутатів України, представників Апарату Верховної Ради України, Міністерства розвитку громад та територій України, асоціацій органів місцевого самоврядування, експертів та науковців.

Також Робочій групі доручено напрацювати відповідний законопроект про внесення змін до Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» та подати його на розгляд підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування з подальшим внесенням його на розгляд Комітету.

► Під час п'ятої сесії активну діяльність проводила Робоча група Комітету з опрацювання та підготовки до другого читання проекту Закону України про адміністративну процедуру (реєстр. № 3475 від 14.05.2020).

До участі в роботі Робочої групи долучилися народні депутати України, представники Апарату Верховної Ради України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади, провідних асоціацій органів місцевого самоврядування, Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг, неурядові організації, науковці, експерти.

СЛУХАННЯ, КРУГЛІ СТОЛИ, РОБОЧІ ЗУСТРІЧІ

На виконання Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на період п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (лютий 2021 року - липень 2021 року), та з огляду на положення статей 14, 28 та 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» за період роботи п'ятої сесії Верховної Ради України ІХ скликання Комітет організував і провів низку заходів за тематикою предмету відання.

► Комітет провів 18 лютого 2021 року круглий стіл «Староста в громаді: статус, мета та завдання».

Актуальність теми була зумовлена активним обговоренням законопроекту з реєстр. № 4535 «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку інституту старост». Круглий стіл мав тематичні панелі, що були присвячені статусу старост, принципам формування старостинських округів та шляхам подальшого реформування інституту старост. Найбільш дискусійними під час роботи круглого столу стали питання номінації старост на посаду, доцільність членства старост у виконавчому комітеті та принципи формування старостинського округу.

Круглий стіл було організовано спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, асоціаціями органів місцевого самоврядування за сприяння та за підтримки Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO.

За результатами заходу були розроблені Рекомендації які були схвалені Рішенням Комітету від 3 березня 2021 року.

► 24 лютого 2021 року Комітет спільно з Комітетом з питань фінансів, податкової та митної політики, Міністерством розвитку громад та територій України, Національним банком України, Національною комісією з цінних

ФОРМИ РОБОТИ КОМІТЕТІВ

...
4. Комітети можуть організувати "круглі столи", конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України.

*стаття 42
Закону України
"Про комітети Верховної Ради
України"*

паперів та фондового ринку, профільними асоціаціями провів круглий стіл на тему: «Впровадження ескроу-рахунків та проектного фінансування житлового будівництва».

Метою заходу стало визначення нових механізмів фінансування житлового будівництва, які б забезпечили інвесторам надійну гарантію збереження їх коштів та своєчасне введення об'єктів в експлуатацію.

За підсумками заходу були напрацьовані рекомендації – Парламенту щодо розробки відповідних законодавчих змін, Кабінету Міністрів України та центральним органам виконавчої влади щодо підготовки відповідних підзаконних актів. Вказані Рекомендації були схвалені на засіданні Комітету 28 квітня 2021 року.

► Комітет спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», у партнерстві з Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні», проектом USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС) 26 лютого 2021 року провів у місті Буча засідання круглого столу «Утворення Київської агломерації як перспектива розвитку столичного регіону».

Учасниками заходу було вказано на необхідність законодавчого врегулювання питання створення та функціонування міських агломерацій, як одного з елементів місцевого самоврядування України.

Враховуючи результати обговорення круглого столу Комітет на своєму засіданні 3 березня ухвалив висновок - переглянути висновок Комітету від 15 січня 2020 року про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад (реєстр. № 2637) та рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду вказаного законопроекту в першому читанні повернути його суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

► 1 березня 2021 року Комітет спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування, за сприянням та підтримки Програми Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні», Програми «U-LEAD з Європою», Проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» ПУЛЬС, Проекту USAID «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» DOBRE, Проекту USAID «Ініціатива секторальної підтримки громадянського суспільства України», провели у форматі відео-конференції на платформі ZOOM круглий стіл на тему: «Нова редакція Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» через призму Європейської хартії місцевого самоврядування».

Під час круглого столу відбулося обговорення загальних положень нової редакції Закону «Про місцеве самоврядування в Україні», принципів діяльності та сфер повноважень органів місцевого самоврядування відповідно до Європейській хартії місцевого самоврядування.

На засіданні Комітету 14 квітня 2021 року були схвалені відповідні рекомендації круглого столу.

► Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, Конфедерацією будівельників України, асоціаціями органів місцевого самоврядування провів в режимі відеоконференції 29 березня 2021 року на платформі ZOOM круглий стіл «Реформування системи архітектурно-будівельного контролю в Україні».

Частина дискусій була присвячена обговоренню учасниками круглого столу актуальних питань та повноважень органів місцевого самоврядування з питань здійснення архітектурно-будівельного контролю та нагляду, аналізу існуючих корупційних ризиків у сфері містобудівної діяльності та посиленню відповідальності за порушення в цій сфері.

За наслідками обговорення були сформовані відповідні Рекомендації, які були схвалені на засіданні Комітету 28 квітня 2021 року.

► 8 квітня 2021 року Комітет спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, асоціаціями органів місцевого самоврядування, німецько-українським проектом «Інтегрований розвиток міст в Україні» провів круглий стіл на тему: «Сучасний стан та проблеми благоустрою в населених пунктах. Законодавче регулювання благоустрою в об'єднаних територіальних громадах».

Значна увага була приділена обговоренню питань щодо утримання, збереження, відновлення зелених насаджень та здійснення контролю за їх видаленням. Зокрема, були висловлені пропозиції щодо напрацювання законодавчих ініціатив по формуванню органами місцевого самоврядування зеленого кадастру та реєстру зелених насаджень, як різновиду комунального майна громади, із визначенням вартості зелених насаджень, встановленням переліку територій, для яких слід запроваджувати такий реєстр.

Учасники заходу відмітили необхідність унормування асортименту зелених насаджень в населених пунктах для різних об'єктів благоустрою, а також доцільність визначення рекомендованих стандартів і переліків рослин та типів посадкового матеріалу в залежності від кліматичних особливостей населеного пункту, технічних вимог висадки зелених насаджень тощо.

За наслідками обговорення на круглому столі були сформовані Рекомендації, які Комітет схвалив на засіданні 30 червня 2021 року.

► 12 квітня 2021 року Комітет провів у режимі відеоконференції на платформі ZOOM комітетські слухання на тему: «Державна регіональна політика: виклики, ризики, можливості».

Слухання стали платформою для широкої дискусії щодо вдосконалення державної регіональної політики за участі народних депутатів України, урядовців, представників регіонів з усіх областей України та вітчизняних експертів.

Під час слухань було обговорено питання вдосконалення системи заходів для узгодження дій центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів

місцевого самоврядування та їх посадових осіб для забезпечення високого рівня якості життя людей на всій території України з урахуванням всіх особливостей регіонів.

За наслідками слухань були сформовані Рекомендації, які Комітет схвалив своїм Рішенням від 28 квітня 2021 року.

► Комітет спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, ДП Український державний науково-дослідний інститут проектування міст «Діпромисто» імені Ю.Білокозя, асоціаціями органів місцевого самоврядування, Національною Спілкою Архітекторів України провів 19 квітня 2021 року, у режимі відеоконференції на платформі ZOOM, круглий стіл з обговорення проблемних питань просторового планування та містобудівної документації, проектування та будівництва об'єктів соціальної сфери та інженерного забезпечення, методів ефективного законодавчого регулювання нового будівництва в зонах охорони пам'яток, буферних зонах об'єктів всесвітньої спадщини, історичних ареалах населених місць.

Учасники круглого столу в ході дискусій обговорили актуальні питання розроблення містобудівної документації, проблеми реалізації та неузгодженості Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо планування використання земель", повноваження органів місцевого самоврядування з питань просторового розвитку територій, фінансування розроблення комплексних планів просторового розвитку території територіальної громади, визначення вартості розроблення містобудівної документації.

В цілому учасниками було підтримано необхідність подальшої роботи над удосконаленням містобудівного законодавства в частині питань просторового планування та містобудівної документації.

За наслідками обговорення на круглому столі були сформовані Рекомендації, які Комітет схвалив на засіданні 30 червня 2021 року.

► 20 квітня 2021 року Комітет провів слухання на тему: «Публічні консультації як інструмент демократії участі. Світові практики та стандарти»

У заході взяли участь народні депутати, представники органів виконавчої влади, асоціацій органів місцевого самоврядування, громадських організацій, міжнародні та вітчизняні експерти. Учасники слухань обговорили сучасний стан та перспективи удосконалення вітчизняного законодавства у сфері публічних консультацій, ознайомилися з відповідним міжнародним досвідом.

Учасники слухань відзначили, що нормативно-правове поле, яке сприяє розширенню можливостей функціонування громадянського суспільства, протягом останніх років інтенсивно формується, значним є нормативне поліпшення умов комунікації між органами державної влади та громадянським суспільством. Разом з тим, практика використання громадянами унормованих процедур не є системною та результативною щодо змісту державної політики. Так, не зважаючи на тривалу практику проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю у процесі формування та реалізації державної політики, звітність органів виконавчої влади стосується переважно фактів

проведення таких консультацій, тоді як моніторинг впливу громадських консультацій, а також в цілому громадської думки, на остаточні рішення видається проблематичним.

За результатами широкого обговорення та детального аналізу ситуації учасники слухань сформуvalи Рекомендації які були схвалені на засіданні Комітету 28 квітня 2021 року.

▸ Комітет спільно з Центральною виборчою комісією, Всеукраїнською громадською організацією «Громадянська мережа «ОПОРА», асоціаціями органів місцевого самоврядування, міжнародними партнерами та експертами провів 22 квітня 2021 року круглий стіл на тему «Виборчі фінанси та проблемні питання щодо підзвітності політичних ресурсів у виборчому процесі», який відбувся в режимі відеоконференції на платформі ZOOM.

В ході дискусій учасники круглого столу обговорили актуальні питання законодавчого регулювання політичних фінансів на виборах, їх прозорості та підзвітності, а також окреслили напрями удосконалення положень Виборчого кодексу України з цих питань.

Під час обговорення експертами було наголошено на необхідності унормування передвиборної агітації в мережі Internet, у тому числі в соціальних мережах, легалізації витрат суб'єктів виборчого процесу на оплату праці агітаторів та працівників виборчих штабів, відмови від «днів тиші» напередодні та в день голосування, а також впровадження публічних реєстрів фінансових звітів для суб'єктів виборчого процесу та дієвого механізму їх перевірки та аналізу.

Крім того, учасники круглого столу відзначили проблему «дочасної» передвиборної агітації, складність адміністрування виборчих фондів та неоднозначність судової практики в питанні притягнення до відповідальності за вчинення правопорушень у сфері виборчих фінансів.

▸ 26 квітня 2021 року у режимі відео-конференції відбулися комітетські слухання на тему: «Професійне навчання публічних службовців: європейський досвід та перспективи для України», які були проведені Комітетом спільно із Секретаріатом Кабінету Міністрів України, Національним агентством України з питань державної служби та Міністерством освіти і науки України за підтримки міжнародних партнерів Комітету.

Учасники слухань обговорили сучасний стан та перспективи удосконалення вітчизняного законодавства у сфері професійного навчання публічних службовців, ознайомилися з відповідним міжнародним досвідом.

За результатами широкого обговорення та детального аналізу ситуації учасники слухань сформуvalи Рекомендації, які були схвалені Комітетом на засіданні 2 червня 2021 року.

▸ Комітет спільно з Центральною виборчою комісією, Всеукраїнською громадською організацією «Громадянська мережа «ОПОРА», асоціаціями органів місцевого самоврядування, міжнародними партнерами та експертами провів 14 травня 2021 року публічне обговорення на тему «Інформаційне

забезпечення виборів, просвіта та ефективне регулювання агітації, у тому числі в соціальних мережах», яке відбулося в режимі відеоконференції на платформі програми ZOOM.

Під час заходу учасники обговорили питання, що стосуються проблем інформаційного забезпечення виборів, зокрема правового регулювання передвиборної агітації, в тому числі «дочасної» та «прихованої», агітації в соціальних мережах, інформування та агітації для людей з інвалідністю, регулювання роботи медіа під час виборів та стандарти їх роботи.

В процесі обговорення учасники заходу поділились своїм баченням щодо шляхів вдосконалення положень виборчого законодавства, що регулюють зазначені вище питання, та надали практичні рекомендації з урахуванням наявної судової практики.

▸ 14 червня 2021 року Комітет провів круглий стіл «Правовий статус асоціацій органів місцевого самоврядування: проблеми та перспективи».

Під час круглого столу було обговорено практики та перспективи асоціацій органів місцевого самоврядування в Україні, проаналізована поточна діяльність асоціацій, визначено проблеми та перспективи розвитку інституту асоціювання, заслухано міжнародний досвід діяльності асоціацій органів місцевого самоврядування.

Захід проводився спільно з Міністерством розвитку громад та територій України, асоціаціями органів місцевого самоврядування за сприяння та підтримки Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (DESPRO).

За наслідками обговорення на круглому столі були сформовані Рекомендації, які Комітет схвалив на засіданні 30 червня 2021 року.

▸ 7 липня 2021 року проведено круглий стіл на тему «Доступні адміністративні послуги як індикатор реформи децентралізації», за участі народних депутатів України – членів Комітету, представників державних органів, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, експертного середовища.

Під час круглого столу учасниками обговорено стан розвитку системи надання адміністративних послуг в контексті реформи децентралізації, проблемні питання та шляхи їх вирішення, а також перспективи та зміни, які очікують на сферу адміністративних послуг.

ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

Впродовж п'ятої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування в контексті виконання контрольних повноважень здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів, віднесених до предмету його відання, у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, оперативно реагував на обставини, що склалися у відповідних сферах суспільних відносин і потребували його висновків та роз'яснень, визначення позиції або втручання у перебіг ситуації.

**КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ
КОМІТЕТІВ**

*статті 14, 24-33'
Закону України
"Про комітети Верховної Ради України*

► 5 лютого 2021 року на спільному засіданні Комітету з питань правоохоронної діяльності та Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування було заслухано інформацію Державної служби України з надзвичайних ситуацій та Державної архітектурно-будівельної інспекції України щодо причин виникнення пожеж та проблемних аспектів здійснення заходів з питань цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки.

► 17 лютого 2021 року Комітетом було заслухано інформацію Центральної виборчої комісії та Голови правління Всеукраїнської громадської організації «Громадянська мережа «ОПОРА» О.Айвазовської стосовно аналізу проблематики законодавчого регулювання організації підготовки та проведення місцевих виборів в Україні 25 жовтня 2020 року та взято до відома підсумкові звіти за результатами спостереження за виборами та рекомендаціями Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи, Координатора проектів ОБСЄ в Україні, Міжнародної фундації виборчих систем (IFES) в Україні, Національного демократичного інституту (NDI) в Україні та Всеукраїнської громадської організації «Комітет виборців України» щодо комплексного вдосконалення виборчого законодавства, а також підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії доручено здійснити узагальнення даної інформації з метою її врахування при підготовці пропозицій щодо комплексного вдосконалення виборчого законодавства.

► На засіданні Комітету 17 лютого 2021 року Комітет заслухав та взяв до відома інформацію Міністерства розвитку громад та територій України про Моніторинг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Рекомендовано Міністерству розвитку громад та територій України продовжувати відслідковувати перебіг реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади, розширивши критерії моніторингу в частині аналізу впровадження реформи децентралізації в сфері освіти, охорони здоров'я, надзвичайних ситуацій, розвитку інституту старост тощо.

▸ Комітет розглянув на засіданні 31 березня 2021 року інформацію Міністерства розвитку громад та територій України про використання коштів Державного фонду регіонального розвитку (ДФРР) у 2020 році.

Під час розгляду питання народними депутатами України – членами Комітету було наголошено, що, як і у попередні роки, проблемним питанням 2020 року стало несвоєчасне перерахування з державного бюджету коштів ДФРР регіонам на реалізацію проектів, що негативно впливає на завершення реалізації проектів, ефективне використання бюджетних коштів та призводить до повернення невикористаних залишків коштів до державного бюджету.

За наслідками обговорення Комітет прийняв рішення рекомендувати Кабінету Міністрів України: забезпечити у 2021 році своєчасне фінансування асигнувань за бюджетною програмою «Державний фонд регіонального розвитку»; передбачити розмір державного фонду регіонального розвитку на наступні бюджетні періоди відповідно до вимог статті 24¹ Бюджетного кодексу України.

▸ 14 квітня Комітет розглянув на своєму засіданні інформацію Міністерства фінансів України щодо виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині предмету відання Комітету.

Членів Комітету було поінформовано про виконання фінансового плану держави за минулий рік зокрема, щодо: засад місцевого самоврядування та регіонального розвитку; забезпечення засад регіональної політики; забезпечення містобудування, будівництва та архітектури, благоустрою, енергоефективності будівель, житлового господарства та житлової політики; забезпечення організації державної влади, державної служби та служби в органах місцевого самоврядування; забезпечення фінансування засад організації надання адміністративних послуг, створення центрів надання адміністративних послуг; забезпечення фінансування проведення виборів.

За наслідками обговорення Комітет ухвалив рішення взяти до відома інформацію Міністерства фінансів України та скерувати Кабінету Міністрів України рекомендації щодо покращення бюджетної політики та поліпшення управління бюджетними коштами в частині предмету відання Комітету.

▸ Комітет заслухав на своєму засіданні 14 квітня 2021 року інформацію Міністерства цифрової трансформації України щодо стану трансформації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, до центрів надання адміністративних послуг, утворених органами місцевого самоврядування.

За наслідками розгляду зазначеного питання Комітет рекомендував Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо забезпечення ефективного процесу трансформації центрів надання адміністративних послуг, утворених при районних державних адміністраціях, до центрів надання адміністративних послуг, утворених органами місцевого самоврядування, провести селекторну нараду з керівниками обласних державних адміністрацій з цього питання, про що поінформувати Комітет до 1 червня 2021 року.

▸ Комітет на своєму засіданні 28 квітня 2021 року розглянув звернення народного депутата України Ю.Тимошенко про надання роз'яснення стосовно застосування окремих положень Закону України «Про всеукраїнський референдум» в частині можливості проведення зборів громадян України щодо проведення всеукраїнського референдуму за народною ініціативою в режимі відеоконференції. За наслідками розгляду цього питання Комітет затвердив Роз'яснення стосовно застосування окремих положень Закону України від 26 січня 2021 року № 1135-ІХ «Про всеукраїнський референдум».

▸ Комітет на засіданні 2 червня 2021 року розглянув аналітичну записку, підготовлену Національним інститутом стратегічних досліджень «Щодо оптимізації керівного складу районних та обласних рад», в якій досліджено питання можливого недотримання обласними та районними радами положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в частині кількості обраних перших заступників та заступників голів обласних рад і заступників голів районних рад, а також надано низку пропозицій щодо врегулювання даного проблемного питання, зокрема шляхом внесення змін до Закону.

▸ 14 липня 2021 року Комітет відповідно до вимог Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 153 «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги», заслухав інформацію про результати поточного моніторингу проекту «Міське спостереження за політичними процесами в Україні», що реалізується Всеукраїнською громадською організацією «Громадянська мережа «ОПОРА», вирішивши результати реалізації проекту «Міське спостереження за політичними процесами в Україні» у першому півріччі 2021 року визнати задовільними.

▸ Також впродовж п'ятої сесії Верховної Ради України ІХ скликання, в рамках реалізації контрольної функції Комітет звертався до:

- Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини задля відповідного реагування щодо порушень прав громадян правоохоронними і судовими органами, порушень вимог законодавства про звернення громадян, права громадян на доступ до інформації, виборчих прав громадян;

- Кабінету Міністрів України із запитом щодо врегулювання питання правового статусу органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів, посадових осіб місцевого самоврядування, які «де-факто» припинили свою діяльність внаслідок тимчасової окупації Російською Федерацією Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, а також частини Донецької та Луганської областей; щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» у частині збільшення видатків за бюджетними програмами «Проведення виборів народних депутатів України» та «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських

голів»; щодо затягування зі створенням Сєвєродонецької районної державної адміністрації Луганської області.

▸ На засіданнях Комітету неодноразово розглядалися звернення районних рад щодо необхідності підвищення рівня фінансування районних бюджетів та розширення їх дохідної бази, за наслідками обговорення яких Комітетом було скеровано низку звернень до Кабінету Міністрів України з проханням поінформувати про заходи, що здійснюються Урядом України в поточному році в частині фінансового забезпечення органів місцевого самоврядування субрегіонального рівня.

▸ Окрім того Комітет здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів у діяльності державних органів, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб на основі окремих проблемних питань, зокрема щодо:

- проблемних питань представлення інтересів жителів Вугледарської міської територіальної громади Волноваського району Донецької області та повноважності роботи Вугледарської міської ради після закінчення визначеного Конституцією України п'ятирічного строку її повноважень;

- необхідності врегулювання питання правонаступництва військово-цивільних адміністрацій населених пунктів по відношенню до закладів освіти, культури, охорони здоров'я тощо, засновниками яких були відповідні місцеві ради;

- питання подальшої роботи Сотенської сільської ради Щастинського району Луганської області в умовах непроведення перших місцевих виборів депутатів Нижньотеплівської сільської ради і неутворення Нижньотеплівської військово-цивільної адміністрації;

- необхідності вирішення проблеми невідповідності застарілої законодавчої основи діяльності органів місцевого самоврядування і місцевих державних адміністрацій новим фактичним результатам реформи децентралізації влади та прискорення з цією метою розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні»;

- щодо правової природи і юридичної сили рішення Зарічненської селищної ради Зарічненського району Рівненської області від 06.04.2021 року №279/5-2021 «Про зміни до рішення сесії від 17 листопада 2020 року за номером №16/1-2020 Про умови оплати праці селищного голови, секретаря селищної ради, заступника селищного голови, секретаря виконавчого комітету»;

- можливої кількості обрання відповідними радами перших заступників та заступників голови обласної ради і заступників голови районної ради;

- законності низки положень Рішення Виконавчого комітету Чернігівської міської ради від 27 січня 2021 року № 43 «Про надання повноважень на складання протоколів про адміністративні правопорушення» тощо.

МІЖНАРОДНЕ ПАРТНЕРСТВО, ВЗАЄМОДІЯ З МІЖНАРОДНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ

▸ 25 лютого 2021 року Комітет звернувся до експертів Ради Європи та Конгресу місцевих і регіональних влад з пропозицією надати Комітету правову позицію що стосується декількох дискусійних питань щодо правосуб'єктності територіальних громад в Україні.

У відповідь Рада Європи зазначила, що рішуче підтримує запропоновану реформу правосуб'єктності на місцевому рівні. Європейська модель, якої дотримується переважна більшість держав-членів Ради Європи, полягає в тому, що місцева громада, а не органи влади (ради чи їх виконавчі органи), є юридичними особами та суб'єктами законних прав та обов'язків. На думку Ради Європи така система пропонує значні демократичні переваги.

Наразі враховуючи, що саме Рада Європи є єдиною міжнародною організацією - розробником і гарантом стандартів у сфері місцевого самоврядування, Комітет спільно з Радою Європи напрацьовує рекомендації стосовно правової позиції Комітету та інших заінтересованих осіб з української сторони щодо правосуб'єктності територіальних громад в Україні.

▸ 24 травня 2021 року відбулася зустріч народних депутатів України – членів Комітету із представниками проекту «ГОВЕРЛА».

На зустрічі було обговорено початок реалізації проекту «ГОВЕРЛА» та його можливу співпрацю з Комітетом. Проект «ГОВЕРЛА» – це п'ятирічна програма, яка впроваджується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID) і реалізовується компанією DAI Global LLC (DAI). Проект спрямований на підтримку пріоритетів Уряду України, зокрема надання технічної допомоги територіальним громадам, впровадження навчальних програм для адміністраторів та керівників громад та підтримки інших важливих завдань реформи децентралізації.

▸ 31 травня 2021 року Комітет провів зустріч із представниками Швейцарсько-української програми EGAP, що реалізується Фондом Східна Європа. Під час зустрічі обговорено створення системи електронних консультацій Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з представниками органів місцевого самоврядування.

▸ Також 31 травня 2021 року була проведена зустріч із Спеціальним посланником уряду Німеччини з питань реформ в Україні (децентралізація, добре врядування і публічна служба) Георгом Мільбрадтом.

Темою зустрічі став стан впровадження реформи децентралізації та наступні плани щодо її втілення, зокрема напрацювання законопроектів про місцеві державні адміністрації, про службу в органах місцевого самоврядування,

щодо реформування системи нарахування ПДФО, про засади державної регіональної політики.

▸ 2 липня 2021 року народні депутати України – члени Комітету провели зустріч з представниками ЄС та GIZ Ukraine щодо реалізації нового проекту "Міцні регіони - Спеціальна програма підтримки України", спрямованого на впровадження кращих практик місцевого розвитку у 80 громадах Дніпропетровської, Запорізької, Харківської, Херсонської, Миколаївської, Одеської, Сумської та Чернігівської областей.

▸ Комітетом надавалися рекомендації до напрацьованих Фондом Східна Європа пропозицій щодо уніфікованого підходу до структури та формату урядового звіту, звітів міністерств, які в подальшому були обговорені на робочій зустрічі з представниками Фонду Східна Європа. Розроблені Фондом пропозиції стануть цінним доробком та важливим кроком для подальшої майбутньої уніфікації процесу звітування Уряду, міністерств.

▸ Комітет підтримав ініціативу шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» щодо проведення гендерного моніторингу комунікаційних каналів та визначення рівня дотримання гендерної чутливості комунікації, що здійснюється через інтернет-ресурси Комітету (веб-сайт Комітету та офіційну сторінку Комітету в соціальній мережі «Facebook»). Відтак, проведення гендерного моніторингу комунікаційних каналів інтернет-ресурсів Комітету сприятиме прозорості та відкритості роботи Комітету, повноті та коректності відображення інформації на інтернет-ресурсах Комітету.

▸ Також під час роботи п'ятої сесії Верховної Ради України IX скликання народними депутатами України - членами Комітету та працівниками секретаріату Комітету було проведено низку зустрічей із представниками проектів міжнародної технічної допомоги, неурядових та міжнародних організацій, науковцями та експертами щодо питань, віднесених до предмету відання Комітету.

РОБОТА ЗІ ЗВЕРНЕННЯМИ

Впродовж усього періоду роботи п'ятої сесії Комітет надавав важливе значення питанням розгляду звернень громадян, юридичних осіб, органів державної влади та місцевого самоврядування, їх посадових осіб, депутатів місцевих рад, що надходили на його адресу. Законодавчою основою розгляду таких звернень були відповідні положення Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію» та інших, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» та інших.

До Комітету надійшло **4559** звернень (заяв, скарг, повідомлень, пропозицій, запитів, електронних петицій) від усіх категорій заявників (юридичні особи, органи державної влади і місцевого самоврядування, їх посадові особи, громадяни), з яких від громадян – 370. Вони стосувалися практично всіх сторін суспільного життя і в багатьох випадках виходили за межі предмету відання Комітету. Звернення бралися до уваги, їх зміст вивчався, заявникам надавалися відповіді, роз'яснення, рекомендації, про зміст окремих звернень інформувалися уповноважені на їх розгляд органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Розподіл звернень громадян за формою надходження:

- поштою – 253;
- засобами електронного зв'язку – 81;
- засобами телефонного зв'язку – 5;
- електронні петиції, що не набрали необхідну кількість голосів – 22;
- через інші органи влади – 9;



Розподіл звернень громадян за регіонами надходження:

- АР Крим – 0;
- Вінницька обл. – 30;
- Волинська обл. – 4;
- Дніпропетровська обл. – 18;
- Донецька обл. – 22;
- Житомирська обл. – 8;
- Закарпатська обл. – 5;
- Запорізька обл. – 17;
- Івано-Франківська обл. – 9;

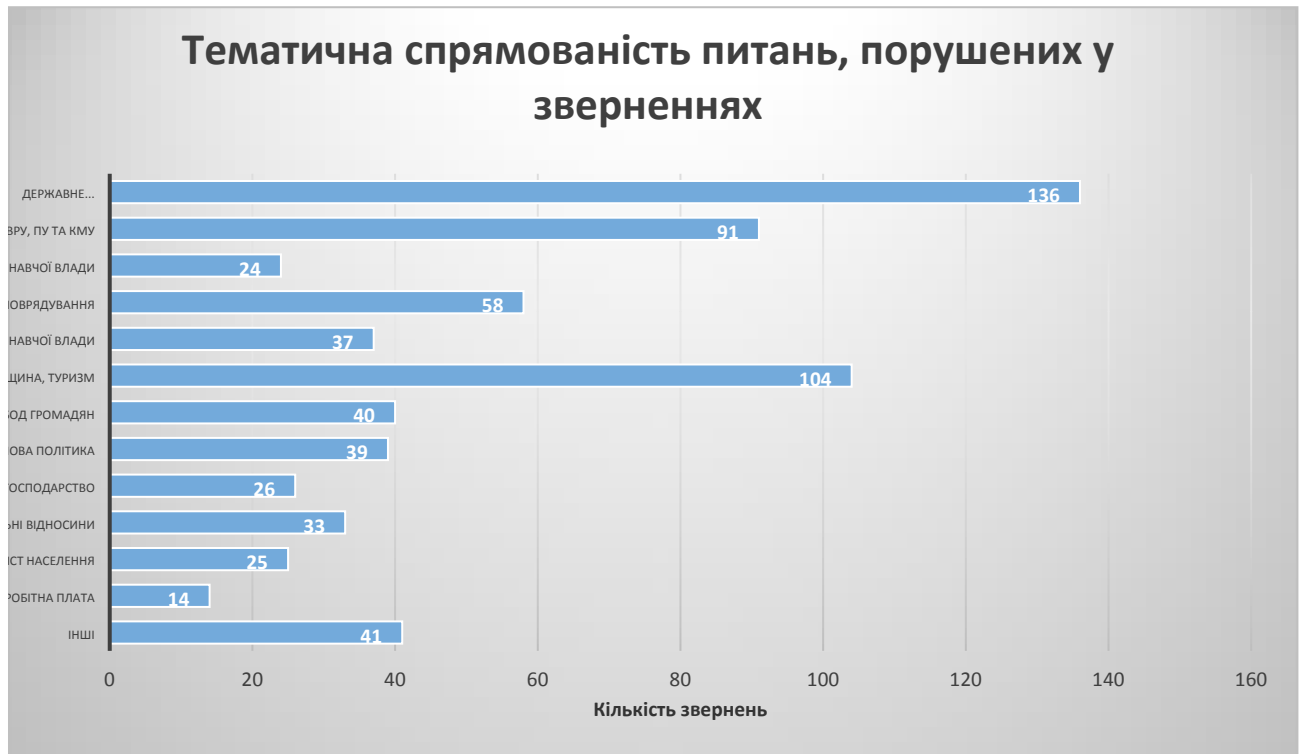
- Київська обл. – 19;
- Кіровоградська обл. – 6;
- Луганська обл. – 9;
- Львівська обл. – 19;
- Миколаївська обл. – 6;
- Одеська обл. – 31;
- Полтавська обл. – 19;
- Рівненська обл. – 7;
- Сумська обл. – 6;
- Тернопільська обл. – 8;
- Харківська обл. – 12;
- Херсонська обл. – 5;
- Хмельницька обл. – 9;
- Черкаська обл. – 12;
- Чернівецька обл. – 5;
- Чернігівська обл. – 7;
- м. Київ – 77.



Тематична спрямованість питань, порушених у зверненнях:

- державне будівництво, адміністративно-територіальний устрій – 136;
- діяльність Верховної Ради України, Президента України та Кабінету Міністрів України – 91;
- діяльність центральних органів виконавчої влади – 24;
- діяльність органів місцевого самоврядування – 58;
- діяльність місцевих органів виконавчої влади – 37;
- культура та культурна спадщина, туризм – 104;

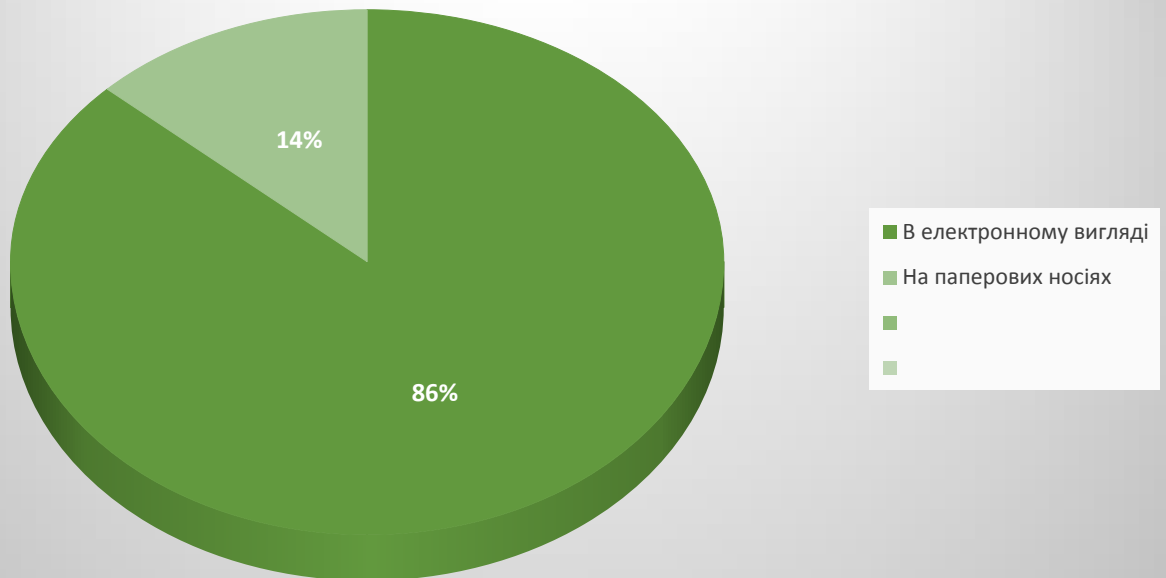
- забезпечення дотримання законності та охорони правопорядку, реалізація прав і свобод громадян, запобігання дискримінації – 40;
- житлова політика – 39;
- комунальне господарство – 26;
- аграрна політика і земельні відносини – 33;
- соціальна політика та соціальний захист населення – 25;
- праця і заробітна плата – 14.



ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

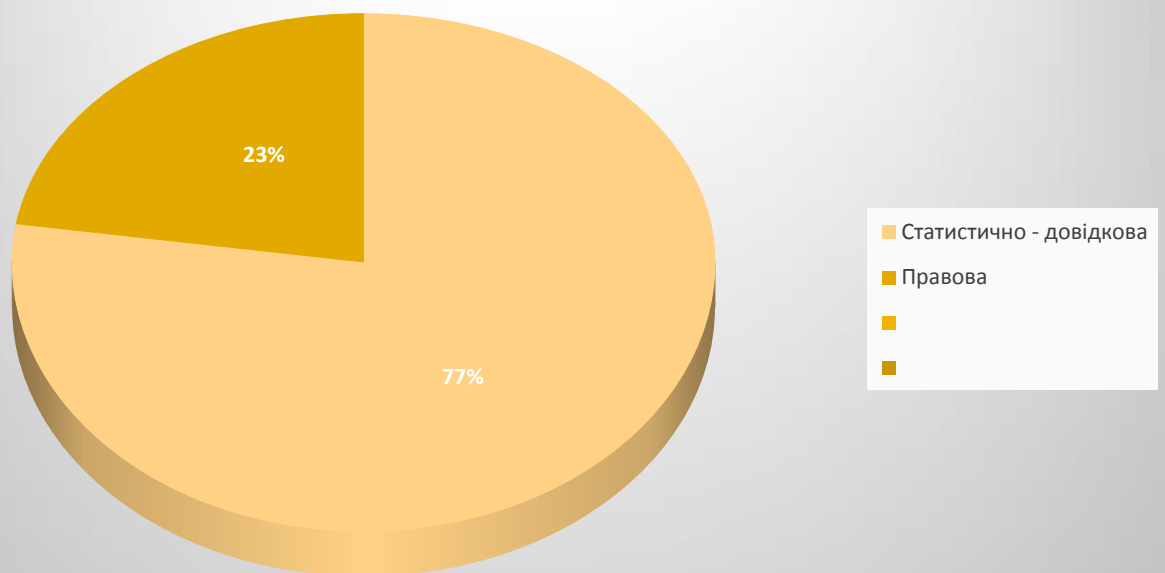
Протягом п'ятої Верховної Ради України ІХ скликання на адресу секретаріату Комітету продовжували надходити запити щодо надання публічної інформації з питань, віднесених до предмету відання Комітету. Загалом було опрацьовано 22 запити, з яких 19 (86 %) направлялися в електронному вигляді, а 3 (14 %) – на паперових носіях.

Спосіб надходження запитів



Найбільш запитуваною була інформація статистично-довідкового характеру: надійшло 17 запитів відповідного змісту, або 77 % від їх загальної кількості. Разом із тим, 5 запитів (23 %) стосувалися правової інформації.

Зміст запитуваної інформації



У вказаних запитах порушувалися питання надання інформації щодо:

- офіційної дати утворення нових районів в Україні;
- законів, що регулюють питання утворення, реорганізації та ліквідації районів у містах;
- внесення на розгляд Верховної Ради України проектів законів України про столицю України та про спеціальний статус інших міст України;

- факту прийняття законів України про засади місцевого самоврядування в Україні;
- державних символів України, здійснених заходів щодо затвердження державної символіки України;
- надання копій правоустановчих документів Кабінету Міністрів України, окремих звітних та робочих документів, що опрацьовувалися в Комітеті;
- постанов Верховної Ради України з питань перейменування населених пунктів;
- віднесення міст до категорії районного та обласного значення;
- висновків Головного науково-експертного управління, порівняльних таблиць, протоколів і стенограм розгляду окремих законопроектів;
- призначення позачергових виборів Харківського міського голови та Малоліботинського сільського голови Костопільського району Рівненської області.

Ініціаторами 16 (73%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, були громадяни України, а 6 (27%) – юридичні особи. При цьому три запити, що розглядалися, зважаючи на приписи частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» були переадресовані на адресу Апарату Верховної Ради України Офісом Президента України.



Отримані секретаріатом Комітету запити на інформацію відповідали, в основному, вимогам Закону України «Про доступ до публічної інформації». Водночас, окремі запитувачі просили надати інформацію, яку раніше Комітет не створював, яка не надходила на його адресу від інших суб'єктів і яка не була відображена і зафіксована на будь-яких носіях, що були в розпорядженні Комітету.

Незважаючи на вищевказані обставини, всі відповіді передавалися до Інформаційного управління Апарату Верховної Ради України в межах

граничного п'ятиденного строку розгляду запитів на інформацію, передбаченого Законом України «Про доступ до публічної інформації».

ПРОЗОРІСТЬ ТА ПУБЛІЧНІСТЬ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІТЕТУ

Забезпечення принципів прозорості та публічності в роботі Комітету і його підкомітетів у період п'ятої сесії Верховної Ради України IX скликання здійснювалось шляхом вільного доступу на засідання представників державних органів, органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, підприємств, установ, організацій, громадянського суспільства, міжнародних структур, науковців, експертів, працівників засобів масової інформації, трансляції засідань Комітету на офіційному каналі Комітету на платформі YouTube в режимі реального часу з можливістю її перегляду в будь-який момент, веденням повного аудіозапису та публікацією стенограм засідань Комітету, телевізійних репортажів про них, розміщенням на веб-сайті Комітету у відкритому доступі для всіх користувачів мережі Інтернет порядків денних та протоколів засідань Комітету, прийнятих актів, включно з роз'ясненнями і рекомендаціями з тих чи інших питань, повідомленнями, новинами, анонсами тощо.

Анонси про комітетські заходи та інформація щодо їх перебігу і результати проведення постійно скеровувались до засобів масової інформації, прес-служби Парламенту. Діяльність Комітету, його керівництва та депутатського корпусу транслювалася телеканалом «РАДА», активно оприлюднювалася на офіційному веб-сайті Верховної Ради України (44 публікації у рубриці «Новини комітетів» за п'яту сесію) та на офіційному веб-сайті Комітету (93 публікації та посилання у рубриці «Новини»), а також на офіційній сторінці Комітету в мережі Facebook.

Важливим елементом відкритості роботи Комітету була його взаємодія і співпраця з державними органами, органами місцевого самоврядування та їх асоціаціями, громадянським суспільством в особі громадських об'єднань і неурядових організацій, міжнародних партнерів Комітету, наукових та навчальних закладів шляхом надання експертних висновків, інформаційно-довідкових матеріалів, спільної участі у робочих групах, нарадах, зустрічах, круглих столах, онлайн-конференціях та інших заходах.

Інформування широкого загалу про діяльність Комітету і прийняті ним рішення забезпечувались також через надання відповідей на депутатські запити, інформаційні запити, звернення юридичних осіб та громадян, безпосереднє спілкування з громадянами на особистих прийомах.



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Ключко Андрій Андрійович
Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України
№ 04-23/02-2021/241268 від 20.07.2021



591112