



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину, внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України (реєстр. № 5454)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянув на своєму засіданні 16 червня 2021 року проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи зазначений законопроект спрямований на забезпечення прозорих та чітких правил надання адміністративних послуг, спрощення умов ведення господарської діяльності для бізнесу, покращення державного регулювання господарських відносин.

Законопроектом пропонується внести зміни до законів України «Про адміністративні послуги», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину», якими передбачається наступне.

Статтю 10 Закону України «Про адміністративні послуги» пропонується доповнити новою частиною шостою, у якій зазначається, що на період дії карантинних заходів зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення. Крім того, у проекті передбачено, що встановлення карантину на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної

інфекційної хвороби, у тому числі з метою запобігання поширенню коронавірусної хвороби (COVID-2019), не є підставою для зупинення строків надання адміністративних послуг, визначених законом, суб'єктами надання адміністративних послуг.

Також законопроектом вносяться зміни до підпункту 3 пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)», згідно з якими на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг, визначених законом, та від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Комітет з питань бюджету дійшов висновку та прийняв рішення, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджету.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку відзначає, що в цілому підтримує дану законодавчу ініціативу, однак звертає увагу, що дублювання положень щодо регулювання однакових суспільних відносин у нормативно-правових актах однакової юридичної сили може призвести до ускладнень під час правозастосовчої діяльності. Крім того Управління вказує на недоцільність переобтяження приписів базового Закону України «Про адміністративні послуги» положеннями, які вже регулюються у Законі України «Про захист населення від інфекційних хвороб».

Міністерство цифрової трансформації України, Міністерство фінансів України, Міністерство охорони здоров'я України, Державна регуляторна служба України зазначили про відсутність зауважень та пропозицій до даного законопроекту.

Міністерство юстиції України звертає увагу на те, що однакові нормативні положення у різних законодавчих актах є негативним явищем з точки зору нормопроєктувальної техніки. Крім того, проект Закону в частині вживання слів «коронавірусної хвороби (COVID-2019)» не узгоджується з термінологією законодавства України про охорону здоров'я, де використовується термін «коронавірусна хвороба (COVID-19)».

Міністерство економіки України в цілому підтримує законопроект, але вказує, що питання призупинення перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час карантину вже частково врегульовані в Законі України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)».

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» не підтримує законопроект в запропонованій редакції, оскільки вважає, що положення законопроекту не враховують того, що зупинення перебігу строків надання адміністративних та інших послуг, визначених

законом, на період встановлення карантину є вимушеною мірою, оскільки інфекційні хвороби впливають не лише на заявників, а й на виконавців. У зв'язку із цим Асоціація вважає, що проект в такій редакції не може бути позитивно оцінений і потребує доопрацювання.

Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг за результатами опрацювання законопроекту не підтримує його у запропонованій редакції, оскільки питання щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних послуг під час дії карантину врегульовано у спеціальному законі, тому внесення змін до положень Закону України «Про адміністративні послуги» норми якого є нормами постійної дії – недоцільно. Всеукраїнська асоціація центрів надання адміністративних послуг зауважує, що законопроект потребує доопрацювання.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур, взявши до уваги висновки Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, Міністерства цифрової трансформації України, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства юстиції України, Державної регуляторної служби України, Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнської асоціації центрів надання адміністративних послуг, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та обговоривши питання, **Комітет у х в а л и в:**

Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України, до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» (реєстр. № 5454 від 29.04.2021), внесений народними депутатами України О.Шуляк, А.Остапенком, Г.Янченко та іншими народними депутатами України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Врахувати при підготовці законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО