



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

---

## Р І Ш Е Н Н Я

від 02 червня 2021 року  
Протокол № 72

### **Про аналітичну записку Національного інституту стратегічних досліджень «Щодо оптимізації керівного складу районних та обласних рад»**

---

На адресу Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування надійшла аналітична записка Національного інституту стратегічних досліджень «Щодо оптимізації керівного складу районних та обласних рад», в якій досліджено питання можливого недотримання обласними та районними радами положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) в частині кількості обраних перших заступників та заступників голів обласних рад і заступників голів районних рад, а також надано низку пропозицій щодо врегулювання даного проблемного питання, зокрема шляхом внесення змін до Закону.

Як зазначається в аналітичній записці, комплексний аналіз норм Закону дозволяє зробити висновок, що на рівні області обирається один перший заступник та один заступник голови обласної ради, а на рівні району та району в місті – один заступник голови відповідної районної та районної в місті ради. Водночас на практиці у восьми новообраних обласних радах восьмого скликання згадані показники перевищені, що, за оцінкою фахівців Інституту, призведе до необхідності додаткових виплат з обласних бюджетів упродовж періоду поточного скликання на рівні 59 млн грн. Аналогічна картина спостерігається і в районних радах, зокрема Миколаївської та Херсонської областей. При цьому вказується, що в минулому скликанні лише Херсонська обласна рада допустила перевищення кількості посад заступників голови обласної ради.

Комітет зазначає, що питання кількості посад перших заступників та заступників голів обласних рад і заступників голів районних рад неодноразово порушувалося перед Верховною Радою України та її профільним комітетом протягом останніх чотирьох скликань, з приводу чого надавалися розгорнуті відповіді щодо застосування відповідних положень Закону.

Так, питання обрання заступника голови районної ради, першого заступника, заступника голови обласної ради відображено у пункті 1 частини першої статті 43, пункті 3 частини шостої статті 55 та частинах першій, другій статті 56 Закону. Згідно із пунктом 3 частини шостої статті 55 Закону голова районної, обласної, районної у місті ради «представляє раді кандидатури для обрання на посаду відповідно заступника голови районної, районної у місті ради чи першого заступника, заступника голови обласної ради; вносить на затвердження ради пропозиції щодо структури органів ради, її виконавчого апарату, витрат на їх утримання». Як впливає зі змісту цього положення, де слово «посада» вжито в однині, йдеться про кандидатури на одну посаду заступника голови районної ради, на одну посаду першого заступника, на одну посаду заступника голови обласної ради.

Вищенаведені формулювання статті 55 Закону повністю узгоджуються із пунктом 1 частини першої статті 43, де зазначається, що «виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються питання обрання голови ради, відповідно заступника голови районної ради та першого заступника, заступника голови обласної ради...», частиною першою статті 56 Закону «районна, районна у місті рада обирає заступника голови ради; обласна рада обирає першого заступника, заступника голови ради». Частина друга цієї ж статті теж містить назву даних посад в однині. Окрім положень щодо обрання на посаду, ціла низка статей Закону, що стосуються правового статусу заступника голови районної ради, першого заступника, заступника голови обласної ради – зокрема, частини шоста, дванадцята статті 47, частини третя, четверта, шоста, сьома, восьма статті 56, частина друга статті 57 Закону – також вказують на цю посаду виключно в однині.

Таким чином, Комітет констатує, що Закон дозволяє районній раді обирати лише одного заступника голови районної ради на відміну від обласної ради, де рада обирає одного першого заступника та одного заступника голови обласної ради.

Заслухавши представників Національного інституту стратегічних досліджень, взявши до уваги висновки підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою та місцевого самоврядування, враховуючи положення частини першої статті 14, пункту 1 частини першої статті 49 Закону України

«Про комітети Верховної Ради України» та всебічно обговоривши питання,  
Комітет **в и р і ш и в**:

1. Інформацію, викладену в аналітичній записці Національного інституту стратегічних досліджень «Щодо оптимізації керівного складу районних та обласних рад» взяти до відома.

**Голова Комітету**

**А. КЛОЧКО**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Клочко Андрій Андрійович

Сертифікат: 12A1C72050EC68540400000DF510500A8390D00

Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/04-2021/183003 від 04.06.2021



529031