



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

В И С Н О В О К

на проект Закону України «Про зелені насадження міст та інших населених пунктів», внесений народним депутатом України Дубінським О.А. (реєстр. № 4250)

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. розглянув на своєму засіданні 3 березня 2021 року (протокол № 66) проект Закону України «Про зелені насадження міст та інших населених пунктів», внесений народним депутатом України Дубінським О.А. (реєстр. № 4250 від 22.10.2020).

За визначенням суб'єкта права законодавчої ініціативи положення законопроекту спрямовані на визначення правових основ утримання, охорони та відновлення зелених насаджень для забезпечення прав громадян на життя у сприятливому оточуючому середовищі та захисту зелених насаджень міст та інших населених пунктів.

У проекті, зокрема, визначаються: органи управління, суб'єкти та об'єкти у сфері охорони, утримання та відтворення зелених насаджень; питання охорони, відтворення та утримання зелених насаджень, у тому числі їх інвентаризації, обліку та ведення відповідного реєстру; права та обов'язки балансоутримувачів, інших громадян і юридичних осіб у цій сфері; порядок видалення зелених насаджень, засади сплати їх відновної вартості та компенсаційного озеленення; питання контролю та юридичної відповідальності тощо. Зміни, які виникають за цим проектом, пропонується також внести до законів України «Про благоустрій населених пунктів» та «Про регулювання містобудівної діяльності».

За висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України прийняття окремого закону про зелені насадження міст та інших населених пунктів виглядає доволі сумнівним кроком як у концептуальному плані, так і з точки зору забезпечення системності

законодавства. Більш раціональним та юридично коректним виглядає внесення відповідних змін до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Про недоцільність ухвалення окремого Закону України, спрямованого виключно на збереження та відтворення зелених насаджень у населених пунктах, висловились Міністерство розвитку громад та територій України і Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», які не підтримують законопроект з реєстр. № 4250.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України також відзначає, що головною перевагою визначення правового режиму зелених насаджень саме у Законі України «Про благоустрій населених пунктів» (у разі необхідності до нього слід внести відповідні зміни, у тому числі шляхом виділення відповідних норм у окремий розділ «Зелені насадження») є те, що такий підхід дозволяє розглядати діяльність з благоустрою як єдину систему та дає змогу вирішувати питання зелених насаджень комплексно разом із іншими елементами благоустрою населеного пункту. У разі прийняття спеціальних законів з окремих елементів благоустрою така системність та комплексність правового регулювання відповідних суспільних відносин може бути порушена.

Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України і Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» висловлено низку зауважень до законопроекту. Ними відзначається врегульованість в законодавчих та інших нормативно-правових актах питань щодо утримання зелених насаджень у населених пунктах, процедури видалення зелених насаджень, методики визначення відновної вартості зелених насаджень тощо, а також наявне дублювання запропонованих законопроектом деяких положень із нормами законодавчих та інших нормативно-правових актів. Зокрема, положення статей 7, 19, 20 проекту дублюють положення статей 34, 40, 41 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» в частині утримання зелених насаджень відповідно до правил та здійснення контролю у сфері благоустрою.

Комітет з питань бюджету звертає увагу на те, що реалізація положень законопроекту призведе, насамперед, до збільшення видатків місцевих бюджетів та їх доходів (у разі сплати відновлювальної вартості). Однак, у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його реалізація не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України. З цих підстав Комітет з питань бюджету відзначає, що в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України, суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано до законопроекту належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджетів.

Комітет з питань бюджету вирішив, що законопроект з реєстр. № 4250 має вплив на показники місцевих бюджетів (призведе до збільшення видатків, а також доходів (за умови сплати відновлювальної вартості без повернення)). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Комітет з питань екологічної політики та природокористування своїм рішенням рекомендував внести до Верховної Ради України пропозицію за наслідками розгляду законопроекту з реєстр. № 4250 в першому читанні прийняти його за основу.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про зелені насадження міст та інших населених пунктів», внесений народним депутатом України Дубінським О.А. (реєстр. № 4250 від 22.10.2020), за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України із співдоповіддю з цього питання Комітет доручив народному депутату України, голові підкомітету з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови Бондар Г.В.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО