



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

**Комітет
з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та містобудування**

Протокол засідання № 56

16 грудня 2020 року

14 год. 30 хв.

м. Київ

вул. М.Грушевського, 18/2,

кімн. 11

Голова Комітету Ключко А.А.

Секретар Комітету Ісаєнко Д.В.

Присутні: Аліксічук О.В., Безгін В.Ю., Білозір Л.М., Бондар Г.В., Гузь І.В., Гурін Д.О., Іванов В.І., Качура О.А., Корнієнко О.С., Літвінов О.М., Лозинський Р.М., Микиша Д.С., М'ялик В.Н., Плачкова Т.М., Поляк В.М., Рубльов В.В., Саврасов М.В., Шуляк О.О., Юнаков І.С.

Відсутні: Балоба В.І., Дунда О.А., Загоруйко А.Л., Кальцев В.Ф., Стріхарський А.П., Чорний Д.С.

Відповідальні працівники секретаріату Комітету: керівник секретаріату Комітету Малюга А.В.; заступники керівника секретаріату Комітету: Гарбуз Ю.П., Данилюк О.А., Маковський О.А.; головні консультанти Дмитрук Л.В., Ляшко І.В., Падалко О.В.

Запрошені:

Алюшина Н.О. – Голова Національного агентства України з питань державної служби;

Бадахов Ю.Н. – член Ради Нотаріальної палати України, приватний нотаріус Київського міського нотаріального округу;

Банчук О.А. – заступник Міністра юстиції України;

Заєць Є.Г. – адвокат, член Комітету законотворчих ініціатив з питань адвокатської діяльності, що діє в складі Національної асоціації адвокатів України;

Лациба М. – керівник Програми розвитку громадянського суспільства Громадської організації «Український незалежний центр політичних досліджень»;

Логінов О.В. – аналітик Аналітичного центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України»;

Майснер А.В. – заступник Голови Рахункової палати;

Макацарія С.М. – заступник директора Департаменту політики міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів Міністерства фінансів України;

Окша Н.В. – заступник директора Департаменту інформації та комунікацій з громадськістю Секретаріату Кабінету Міністрів України;

Рожкова Л.О. – директор Департаменту видатків бюджету органів влади Міністерства фінансів України;

Фріс І.П. – народний депутат України, Голова підкомітету з питань діяльності органів юстиції, органів виконання покарань та пробації Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

ПРОЕКТ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про розгляд у другому читанні проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) із зауваженнями Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14.12.2020 року.

2. Проект Закону про публічні консультації (реєстр. № 4254, КМУ, Д.Шмигаль).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу (реєстр. № 4361, н.д. І.Фріс, О.Корнієнко, Л.Білозір, О.Аліксійчук, В.Рубльов, Д.Микиша та інші).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414, н.д. А.Клочко, Д.Гурін, В.Безгін, А.Загоруйко, О.Корнієнко).

II. Виконання контрольних повноважень

5. Про проведення Рахунковою палатою за зверненням органів місцевого самоврядування аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави (на прикладі Вінницької області).

III. Організаційні питання

6. Про Рекомендації комітетських слухань «Реформа системи оплати праці на державній службі».

7. Про розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у січні 2021 року.

IV. Різне

СЛУХАЛИ:

Голова Комітету А.Клочко ознайомив членів Комітету з проектом порядку денного засідання Комітету та запропонував прийняти його за основу.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету за основу.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 17 народних депутатів України;

«Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

Голова Комітету А.Клочко запропонував членам Комітету висловити свої зауваження та пропозиції до проекту порядку денного.

Пропозицій не надійшло.

Голова Комітету А.Клочко запропонував визначитися шляхом голосування щодо прийняття порядку денного засідання Комітету в цілому.

УХВАЛИЛИ:

Затвердити порядок денний засідання Комітету в цілому.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 17 народних депутатів України;

«Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про розгляд у другому читанні проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) із зауваженнями Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14.12.2020 року.

2. Проект Закону про публічні консультації (реєстр. № 4254, КМУ, Д.Шмигаль).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу (реєстр. № 4361, н.д. І.Фріс, О.Корнієнко, Л.Білозір, О.Аліксійчук, В.Рубльов, Д.Микиша та інші).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414, н.д. А.Клочко, Д.Гурін, В.Безгін, А.Загоруйко, О.Корнієнко).

II. Виконання контрольних повноважень

5. Про проведення Рахунковою палатою за зверненням органів місцевого самоврядування аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави (на прикладі Вінницької області).

III. Організаційні питання

6. Про Рекомендації комітетських слухань «Реформа системи оплати праці на державній службі».

7. Про розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у січні 2021 року.

IV. Різне

1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка про розгляд у другому читанні проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) із зауваженнями Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14.12.2020 року.

Доповідач повідомив присутнім, що з метою врахування зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14 грудня 2020 року ним та Головою Комітету А.Клочком подано 4 нові поправки та пропозиції, що не були предметом розгляду та прийняття рішень на засіданні Комітету 2 грудня 2020 року.

З метою врахування зазначених пропозицій підкомітетом з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород було підготовлено уточнену порівняльну таблицю, яка містить 446 поправок та пропозицій, що надійшли від 23-х народних депутатів України, з яких 55 пропонується врахувати, 12 – врахувати частково, 28 – врахувати редакційно, 351 – відхилити.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко запропонував перейти до розгляду поправок та пропозицій.

Пропозицію підтримано.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко запропонував врахувати нові поправки та пропозиції до проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) з №№ 147, 231, 411, 427.

Голова Комітету А.Клочко поставив на голосування вказані пропозиції.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 15 народних депутатів України;

«Не брали участі в голосуванні» – 3 народні депутати України.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- підтримати пропозиції народних депутатів України – членів Комітету О.Корнієнка та А.Клочка щодо врахування зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14 грудня 2020 року при підготовці до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913), шляхом врахування нових пропозицій за №№ 147, 231, 411, 427;

- доручити підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород спільно із секретаріатом Комітету здійснити техніко-юридичне доопрацювання проекту Закону з реєстр. № 3913 для його подання на розгляд Верховної Ради України в другому читанні;

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому з врахуванням зміни його назви на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності військово-цивільних адміністрацій;

- у разі прийняття проекту Закону з реєстр. № 3913 в другому читанні та в цілому, Верховній Раді України пропонується доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці тексту прийнятого закону для підпису Головою Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання;

- доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду даного питання народному депутату України, голові підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнку.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати пропозиції народних депутатів України – членів Комітету О.Корнієнка та А.Клочка щодо врахування зауважень Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14 грудня 2020 року при підготовці до другого читання проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913), шляхом врахування нових пропозицій за №№ 147, 231, 411, 427.

2. Доручити підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород спільно із секретаріатом Комітету здійснити техніко-юридичне доопрацювання проекту Закону з реєстр. № 3913 для його подання на розгляд Верховної Ради України в другому читанні.

3. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) за результатами розгляду в другому читанні прийняти в другому читанні та в цілому з врахуванням зміни його назви на проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності військово-цивільних адміністрацій.

4. У разі прийняття проекту Закону з реєстр. № 3913 в другому читанні та в цілому, Верховній Раді України пропонується доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці тексту прийнятого закону для підпису Головою Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

5. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України під час розгляду даного питання народному депутату України, голові підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнку.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 14 народних депутатів України;

«Утримались» – 4 народні депутати України.

Рішення прийнято.

2.

СЛУХАЛИ: інформацію заступника Міністра юстиції України О.Банчука про проект Закону України про публічні консультації (реєстр. № 4254, КМУ, Д.Шмигаль).

Доповідач повідомив присутнім, що метою законопроекту є визначення основних засад (стандартів) проведення публічних консультацій під час формування та реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення. У зв'язку з цим законопроектом передбачається розкрити зміст принципів проведення публічних консультацій (участі, відкритості та прозорості, доступності, підзвітності, ефективності, пропорційності), унормувати права та обов'язки суб'єктів владних повноважень і заінтересованих сторін у правовідносинах, пов'язаних з проведенням публічних консультацій; передбачити функціонування єдиного веб-порталу публічних консультацій; визначити особливості проведення електронних консультацій, консультацій у формі публічного обговорення та адресних консультацій; встановити строки проведення публічних консультацій, порядок

подання пропозицій під час проведення електронних і публічних консультацій та підготовки звіту за результатами їх проведення, здійснення моніторингу та координації процесу проведення публічних консультацій тощо.

Голова Комітету А.Клочко оголосив пропозицію підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії – запропонувати Комітету Рекомендувати Верховній Раді України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254), внесений Кабінетом Міністрів України та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; аналітик Аналітичного центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» О.Логінов; керівник Програми розвитку громадянського суспільства Громадської організації «Український незалежний центр політичних досліджень» М.Лациба.

Членами Комітету було взято до відома, що:

- Комітет з питань бюджету, розглянувши законопроект, ухвалив рішення, що він не має прямого впливу на показники бюджетів, оскільки виконання його вимог має здійснюватися за рахунок і в межах коштів, передбачених на забезпечення діяльності відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування. У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України за результатами аналізу законопроекту загалом погоджується із наявністю потреби у вдосконаленні механізму правового регулювання участі громадськості у прийнятті рішень на державному та місцевому рівнях. Водночас, положення законопроекту викликають у Головного управління низку концептуальних і редакційних зауважень;

- Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку у своєму зверненні до Комітету зазначила про необхідність надання державним колегіальним органам права самостійно визначати порядок проведення ними публічних консультацій та непоширення дії норм законопроекту щодо обов'язковості проведення електронних консультацій на регуляторні акти;

- аналітик Аналітичного центру Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» О.Логінов повідомив, що Асоціація міст України вважає, що даний законопроект потребує доопрацювання;

- керівник Програми розвитку громадянського суспільства Громадської організації «Український незалежний центр політичних досліджень» М.Лациба поінформував присутніх, що Український незалежний центр політичних досліджень підтримує вказаний законопроект.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254), внесений Кабінетом Міністрів України;

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу;

- доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254), внесений Кабінетом Міністрів України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про публічні консультації» (реєстр. № 4254), внесений Кабінетом Міністрів України, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Доручити виступити від Комітету при розгляді цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народному депутату України, голові підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії А.Загоруйко.

На момент голосування на засіданні присутні 20 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 19 народних депутатів України;

«Утримався» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

3.

СЛУХАЛИ: інформацію народного депутата України І.Фріса про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу (реєстр. № 4361, н.д. І.Фріс, О.Корнієнко, Л.Білозір, О.Аліксійчук, В.Рубльов, Д.Микиша та інші).

Доповідач повідомив, що законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про державну службу», відповідно до яких досвід заняття адвокатською, нотаріальною діяльністю, діяльністю арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) визнається загальною вимогою для осіб, які претендують на зайняття посад державної служби, як альтернатива досвіду роботи на керівних посадах.

І.Фріс зазначив, що прийняття законопроекту сприятиме доступу до державної служби громадянам, які відповідають високим кваліфікаційним вимогам і, разом з тим, позбавлені можливості брати участь у конкурсі на посади держслужбовців, задля подальшої реалізації реформи державної служби, захисту

прав громадян та підвищення загального професійного рівня осіб, що беруть участь у конкурсах на посади державної служби.

Голова підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнко оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету:

- рекомендувати Верховній Раді України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу» (реєстр. № 4361) та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу;

- рекомендувати Верховній Раді України скоротити наполовину строк внесення суб'єктами права законодавчої ініціативи пропозицій і поправок при підготовці проекту Закону до другого читання;

- врахувати при підготовці законопроекту до другого читання пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту, а також звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити про це під час розгляду даного законопроекту на пленарному засіданні.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету; Голова Національного агентства України з питань державної служби Н.Алюшина.

Членами Комітету було взято до відома, що:

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зауважує, що визнання наявності досвіду заняття адвокатською, нотаріальною діяльністю та діяльністю арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) як альтернативи досвіду роботи на керівних посадах для зайняття посад державної служби виглядає дискусійним. Перш за все, це пояснюється тим, що зазначена діяльність як така за своєю природою не пов'язана безпосередньо з керівництвом великими колективами, а тому особа, яка нею займається, не може вважатися такою, що, апріорі, має відповідні навички та вміння. До того ж, діяльність приватних нотаріусів, адвокатів, арбітражних керуючих (розпорядників майна, керуючих санацією, ліквідаторів) має специфічний характер, у зв'язку з цим відповідний досвід навряд чи може бути застосований на всіх посадах державної служби.

Головне управління також висловлює застереження, що надання переваги вказаним особам, виходячи з наявності у них досвіду заняття відповідною діяльністю, виглядає сумнівним з точки зору дотримання вимог статті 38 Конституції України, згідно з якою громадяни користуються рівним правом доступу до державної служби;

- Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом, розглянувши законопроект, визнав його положення такими, що регулюються національним

законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

- Нотаріальна палата України у своєму зверненні до Комітету просить рекомендувати Верховній Раді України включити законопроект до порядку денного четвертої сесії та прийняти його за основу та в цілому, що забезпечить рівні можливості працевлаштування на державну службу та дозволить залучити до державної служби ширше коло кваліфікованих кадрів.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- підтримати пропозиції підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород;

- визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України включити до Порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу» (реєстр. № 4361).

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу» (реєстр. №4361) за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу.

3. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини другої статті 116 Регламенту Верховної Ради України скоротити наполовину строк внесення суб'єктами права законодавчої ініціативи пропозицій і поправок при підготовці даного законопроекту до другого читання.

4. Врахувати при підготовці цього законопроекту до другого читання відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України пропозиції і поправки щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

5. Звернутись до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

6. Визначити співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України народного депутата України, голову підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка.

На момент голосування на засіданні присутні 20 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 16 народних депутатів України;

«Проти» – 1 народний депутат України;

«Не брали участі в голосуванні» – 3 народні депутати України.

Рішення прийнято.

4.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріна про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414, н.д. А.Клочко, Д.Гурін, В.Безгін, А.Загоруйко. О.Корнієнко).

Доповідач поінформував присутніх, що даний законопроект спрямований на поновлення єдиного порядку обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад).

Законопроектом пропонується внести зміни до статей 1, 2 і 4 «Прикінцеві положення» Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» і встановити вимоги щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань усіх представницьких органів місцевого самоврядування (рад) в Україні.

Голова підкомітету Д.Гурін оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414 від 23.11.2020), поданий народними депутатами України А.Клочком, Д.Гуріним, В.Безгіним, А.Загоруйко, О.Корнієнком, включити до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу та в цілому.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Членами Комітету було взято до відома, що:

- Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом, розглянувши даний законопроект на своєму засіданні, визнав його положення такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

- Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку до законопроекту погоджується із думкою суб'єктів права законодавчої ініціативи про необхідність відновлення та уніфікації обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування. Водночас, Управління висловлює зауваження до змісту законопроекту і вважає, що закон має передбачати правила нумерації не тільки чергових скликань місцевих рад, а й особливості нумерації місцевих рад, обраних на позачергових та перших виборах, які мають бути прив'язані до номеру чергового скликання місцевих рад, але, при цьому, повинні відображати безперервну послідовну нумерацію всіх скликань рад, перехід прав і обов'язків від одних місцевих рад до інших тощо.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414 від 23.11.2020), поданий народними депутатами України А.Клочком, Д.Гуріним, В.Безгіним, А.Загоруйко, О.Корнієнком, включити до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;

- рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414 від 23.11.2020), поданий народними депутатами України А.Клочком, Д.Гуріним, В.Безгіним, А.Загоруйко, О.Корнієнком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому;

- у разі прийняття проекту Закону в першому читанні та в цілому, запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання;

- доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді даного питання народному депутату України, голові підкомітету з питань органів місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріну.

УХВАЛИЛИ:

1. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414 від 23.11.2020), поданий народними депутатами України А.Клочком, Д.Гуріним, В.Безгіним, А.Загоруйко, О.Корнієнком, включити до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання.

2. Рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 1 частини першої та частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект

Закону України про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414 від 23.11.2020), поданий народними депутатами України А.Ключком, Д.Гуріним, В.Безгіним, А.Загоруйко, О.Корнієнком, за наслідками розгляду в першому читанні прийняти за основу та в цілому.

3. У разі прийняття проекту Закону в першому читанні та в цілому, запропонувати Верховній Раді України доручити Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування при підготовці відповідного тексту на підпис Голові Верховної Ради України здійснити спільно з Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України його техніко-юридичне доопрацювання.

4. Доручити виступити на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді даного питання народному депутату України, голові підкомітету з питань органів місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення Д.Гуріну.

На момент голосування на засіданні присутні 18 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 15 народних депутатів України;

«Утримались» – 3 народні депутати України.

Рішення прийнято.

5.

СЛУХАЛИ: інформацію заступника Голови Рахункової палати А.Майснера про проведення Рахунковою палатою за зверненням органів місцевого самоврядування аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави (на прикладі Вінницької області).

Доповідач повідомив, що результати проведеного аудиту засвідчили, що використання у 2018 і 2019 роках коштів місцевих бюджетів на здійснення капітальних видатків у регіоні дозволили реалізувати частину проектів регіонального розвитку та вирішити окремі проблемні питання Вінницької області. Проте через порушення, допущені при складанні проектів обласного бюджету та використанні коштів, не досягнуто запланованого соціально-економічного ефекту за значною їх кількістю.

Вінницькою обласною радою як представницьким органом спільних інтересів територіальних громад сіл, селищ, міст області, Вінницькою облдержадміністрацією як місцевим органом виконавчої влади в регіоні та її окремими структурними підрозділами не забезпечено повною мірою ефективного управління і використання у 2018–2019 роках коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави.

Правове врегулювання здійснення капітальних видатків не забезпечує належного рівня фінансування таких видатків та ефективного використання бюджетних коштів.

Через низку неефективних управлінських рішень, прийнятих окремими головними розпорядниками коштів обласного бюджету, допущено неекономне, непродуктивне та нерезультативне використання 63,4 млн. грн. на здійснення капітальних видатків, а також здійснено оплату у 2018–2019 роках непідтверджених обсягів виконаних робіт, непоставленого (незмонтованого) обладнання/устаткування, ненаданих послуг з технічного нагляду, придбання обладнання за відсутності встановлених бюджетних призначень на загальну суму 11,5 млн. грн.

А.Майснер зазначив, що за результатами аудиту Рахункова палата вирішила Звіт і рішення Рахункової палати у порядку інформування надіслати, зокрема, Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування і рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити таких заходів:

1) підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині визначення переліку видатків, які визначаються функціями держави і можуть бути передані на виконання АР Крим та місцевому самоврядуванню;

2) внести зміни до Порядку розроблення проектів прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку, Бюджетної декларації та державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621, якими передбачити доведення Міністерством розвитку громад і територій України до місцевих державних адміністрацій та виконавчих органів відповідних місцевих рад критеріїв для ранжування інвестиційних проектів з метою визначення їх пріоритетності та подальшого включення до програм економічного і соціального розвитку області, району, міста.

Крім того, Рахункова палата скерувала Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, Міністерству розвитку громад та територій України, Державній податковій службі України, Державній службі України з питань праці, Офісу Генерального прокурора та іншим державним органам.

Голова підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів В.Рубльов оголосив пропозицію підкомітету – запропонувати Комітету:

- Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, затверджений рішенням Рахункової палати від 14.04.2020 №10-3, взяти до відома;

- звернутися до Кабінету Міністрів України та Офісу Генерального прокурора з проханням поінформувати Комітет про вжиті заходи щодо врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко запропонував підтримати озвучені пропозиції підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів.

УХВАЛИЛИ:

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів Вінницької області у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави, затверджений рішенням Рахункової палати від 14.04.2020 №10-3, взяти до відома.

2. Звернутися до Кабінету Міністрів України та Офісу Генерального прокурора з проханням поінформувати Комітет про вжиті заходи щодо врегулювання порушених у звіті Рахункової палати питань.

На момент голосування на засіданні присутні 17 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 15 народних депутатів України;

«Не брали участі в голосуванні» – 2 народні депутати України.

Рішення прийнято.

6.

СЛУХАЛИ: інформацію голови підкомітету з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород О.Корнієнка про Рекомендації комітетських слухань «Реформа системи оплати праці на державній службі».

Доповідач поінформував, що 16 листопада 2020 року у м. Києві в режимі конференції та відео-конференції відбулися слухання у Комітеті на тему: «Реформа системи оплати праці на державній службі».

На слуханнях було обговорено шляхи вирішення проблемних питань реформування системи оплати праці державних службовців, а також питання щодо необхідності залучення та утримання на державній службі кращих фахівців, від добросовісної роботи і ефективності яких безпосередньо залежить економічне зростання, зокрема за рахунок залучення інвестицій до різних сфер, створення робочих місць, спрощення реєстрації та ведення бізнесу, піднесення іміджу України у світі, надання доступних і якісних послуг, розширення електронних сервісів та відкритих даних.

За наслідками комітетських слухань були сформовані Рекомендації Верховній Раді України, Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, Комітету з питань бюджету та Кабінету Міністрів України.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- схвалити Рекомендації слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на тему: «Реформа системи оплати праці на державній службі»;

- направити Рекомендації Голові Верховної Ради України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Кабінету Міністрів України,

Національному агентству України з питань державної служби для їх розгляду та вжиття відповідних заходів;

- контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

УХВАЛИЛИ:

1. Схвалити Рекомендації слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на тему: «Реформа системи оплати праці на державній службі», що додаються.

2. Направити Рекомендації Голові Верховної Ради України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Кабінету Міністрів України, Національному агентству України з питань державної служби для їх розгляду та вжиття відповідних заходів.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

На момент голосування на засіданні присутні 16 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – 15 народних депутатів України;

«Не брав участі в голосуванні» – 1 народний депутат України.

Рішення прийнято.

7.

СЛУХАЛИ: інформацію Голови Комітету А.Клочко про розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у січні 2021 року.

В обговоренні питання взяли участь: присутні народні депутати України – члени Комітету.

Голова Комітету А.Клочко запропонував:

- затвердити Розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у січні 2021 року;

- головам підкомітетів забезпечити підготовку питань, передбачених цим Розкладом, до розгляду на засіданнях Комітету;

- у разі внесення змін до Календарного плану проведення четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання, затвердженого Постановою Верховної Ради 15.07.2020 року № 792-ІХ, забезпечити відповідне коригування цього Розкладу;

- контроль за виконанням цього Рішення покласти на секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

УХВАЛИЛИ:

1. Затвердити Розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у січні 2021 року (додається).

2. Головам підкомітетів забезпечити підготовку питань, передбачених цим Розкладом, до розгляду на засіданнях Комітету.

3. У разі внесення змін до Календарного плану проведення четвертої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання, затвердженого Постановою Верховної Ради 15.07.2020 року № 792-ІХ, забезпечити відповідне коригування цього Розкладу.

4. Контроль за виконанням цього Рішення покласти на секретаря Комітету Д.Ісаєнка.

На момент голосування на засіданні присутні 16 народних депутатів України – членів Комітету.

ГОЛОСУВАЛИ:

«За» – одноголосно.

Рішення прийнято.

Різне

Голова Комітету А.Клочко нагадав присутнім, що Верховною Радою України 3 листопада 2020 року був прийнятий Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг та удосконалення доступу до адміністративних послуг, які надаються в електронній формі», яким передбачається, зокрема, ліквідація центрів надання адміністративних послуг при районних державних адміністраціях та їх передача до органів місцевого самоврядування.

А.Клочко повідомив, що у середу 23 грудня о 10:00 відбудеться онлайн конференція щодо механізмів переходу центрів надання адміністративних послуг райдержадміністрацій до центрів органів місцевого самоврядування. До Всеукраїнської асоціації ЦНАП надійшли численні запити від регіональних центрів з пропозиціями ретельного обговорення всіх деталей вказаної тематики для підтримки територіальних громад у період реформ. На захід запрошуються усі члени Комітету.

Голова Комітету запропонував голові підкомітету з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур Л.Білозір представити Комітет на даному заході.

Пропозицію підтримано.

Голова Комітету

А.КЛОЧКО

Секретар Комітету

Д.ІСАЄНКО

**ПИТАННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО,
РОЗГЛЯНУТІ НА ЗАСІДАННІ КОМІТЕТУ**

16 грудня 2020 року

I. Законопроекти, з опрацювання яких Комітет визначено головним

1. Про розгляд у другому читанні проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо утворення військово-цивільних адміністрацій (реєстр. № 3913) із зауваженнями Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України від 14.12.2020 року.

2. Проект Закону про публічні консультації (реєстр. № 4254, КМУ, Д.Шмигаль).

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо розширення кола осіб, які можуть претендувати на вступ на державну службу (реєстр. № 4361, н.д. І.Фріс, О.Корнієнко, Л.Білозір, О.Аліксійчук, В.Рубльов, Д.Микиша та інші).

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про порядок обчислення скликань представницьких органів місцевого самоврядування (рад)» щодо поновлення єдиного порядку обчислення скликань (реєстр. № 4414, н.д. А.Клочко, Д.Гурін, В.Безгін, А.Загоруйко, О.Корнієнко).

II. Виконання контрольних повноважень

5. Про проведення Рахунковою палатою за зверненням органів місцевого самоврядування аудиту ефективності використання коштів місцевих бюджетів у частині капітальних видатків, які визначаються функціями держави (на прикладі Вінницької області).

III. Організаційні питання

6. Про Рекомендації комітетських слухань «Реформа системи оплати праці на державній службі».

7. Про розклад засідань Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування у січні 2021 року.

IV. Різне