



SIGMA

A joint initiative of the OECD and the EU,
principally financed by the EU

Деякі зауваження щодо проекту закону про публічні консультації

Мартіньш Крієвіньш,
старший радник з питань політики, керівник проектів в Україні,
координатор Східного регіону ЄПС

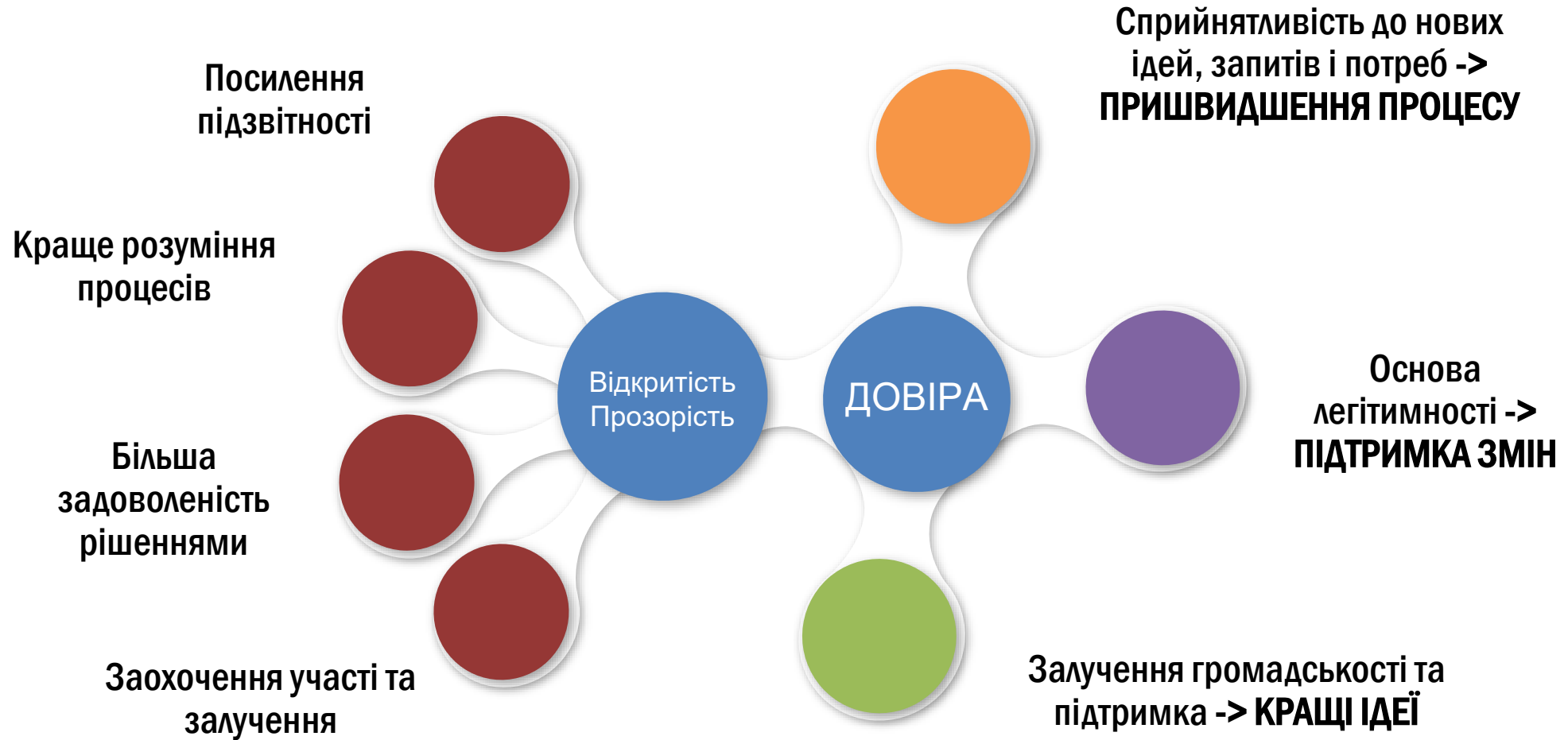
м. Київ, 20.04.2021 р.





SIGMA

Чому це важливо?





SIGMA



Основні висновки

На наш погляд, проект закону про публічні консультації (прийнятий у першому читанні) здебільшого відповідає міжнародним стандартам і сучасним належним практикам.

Його найсильнішими аспектами є те, що проект закону:

- застосовується до всього законодавства та до всіх органів, відповідальних за прийняття рішень, зокрема органів законодавчої влади, і передбачає мінімальний граничний термін для консультацій — 15 робочих днів;
- вимагає проведення консультацій із заінтересованими сторонами впродовж усього процесу вироблення політики;
- забезпечує прозорість процесів шляхом (а) розкриття інформації про всіх заінтересованих сторін, що беруть участь у консультаціях, та їх пропозицій (б) зобов'язання щодо подання публічного звіту про зворотний зв'язок;
- заохочує використання різних методів консультацій і передбачає створення центральної консультаційної платформи (механізм попереднього повідомлення заінтересованих сторін)





SIGMA

A joint initiative of the OECD and the EU,
principally financed by the EU



Деякі рекомендації

- **Необхідно переглянути та посилити положення щодо контролю якості.** Хоча основа контролю якості існує, вона не вводиться в дію, оскільки відповідальний орган в проекті закону чітко не визначений; чіткі штрафні санкції за порушення передбачені лише в дуже обмежених випадках.
- **Необхідно озглянути впровадження механізму комплаєнсу, який би дозволив заінтересованим сторонам подати скаргу у випадках порушення законодавства органами влади.** Наразі такий механізм відсутній у проекті закону; однак це один із найефективніших способів забезпечити виконання законодавства у сфері публічних консультацій.
- Щодо мінімального терміну для проведення консультацій, хоча 15 робочих днів є достатнім мінімумом, **необхідно розглянути можливість дати органам влади вказівку продовжити термін у випадку важливих та складних законів/нормативно-правових актів/політик.** Визначений термін часто використовують за замовчанням, і додаткове положення, надане для розгляду органами влади, є чудовою нагодою переконатися, що цьому питанню приділено необхідну увагу. Необхідно також включити положення про попереднє повідомлення про консультації.
- **Необхідно ретельно вивчити питання публічного розголошення особистої інформації осіб, які брали участь у консультаці з урахуванням всіх плюсів і мінусів.** Закон передбачає, що разом із пропозиціями окремих учасників публікуватиметься їхня особиста інформація (ім'я, по-батькові). Публікація персональних даних може схилити людей до рішення не подавати пропозиції щодо деяких делікатних питань, що може перешкоджати процесу консультацій та впливати на якість отриманих даних.

